



PRIM MINISTRU

Domnul președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative în materie electorală*, inițiată de domnul senator AUR Claudiu Târziu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp.778/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul limitării exercitării consecutive a funcțiilor de președinte al consiliului județean, de consilier județean, de primar, de consilier local, de deputat, de senator și de membru al Parlamentului European la maxim două mandate.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că, în *Expunerea de motive*, inițiatorii afirmă în mod eronat că „singura funcție de demnitate publică a cărei exercitare este limitată la două mandate consecutive este cea a Președintelui României”, afirmație care nu este în concordanță cu art. 81 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, care stabilește, fără echivoc, că, indiferent de situație, o persoană nu poate exercita mai mult de două mandate de Președinte al României.

În textul propunerii legislative inițiatorii utilizează sintagma „două mandate consecutive”, ceea ce înseamnă că, după o pauză de un scrutin, o persoană își poate exercita din nou dreptul de a fi ales. Este, astfel, neclar dacă inițiatorii doresc limitarea funcțiilor menționate la cel mult două mandate sau limitarea numărului de mandate consecutive la cel mult două.

Precizăm că dreptul de a fi ales este un drept electoral fundamental, garantat de *Constituția României* și trebuie să fie interpretat și aplicat în concordanță cu *Declarația Universală a Drepturilor Omului*, cu pactele și celelalte tratate la care România este parte. Limitarea exercitării acestuia la un număr de cel mult două mandate consecutive reprezintă o decizie politică, aflată la latitudinea Parlamentului.

Raportat la argumentele invocate în cadrul *Expunerii de motive*, arătăm că, în cazul funcțiilor alese, alegătorii au posibilitatea de a sancționa exercitarea necorespunzătoare a mandatului de către aleși, alegând să ofere votul lor unui alt candidat la următoarele alegeri.

2. În ceea ce privește art. I pct. 1 și 2 din inițiativa legislativă, care prevăd soluția legislativă privind limitarea numărului mandatelor de primar, primar general al municipiului București, președinte de consiliu județean, consilier local și consilier județean la două mandate consecutive, precizăm că, potrivit art. 121 și art. 122 din *Constituție*¹, consiliile locale,

¹ ARTICOLUL 121

(1) Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.

(2) Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.

(3) Autoritățile prevăzute la alineatul (1) se pot constitui și în subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor.

ARTICOLUL 122

(1) Consiliul județean este autoritatea administrației publice pentru coordonarea activității consiliilor comunale și orașenești, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean.

(2) Consiliul județean este ales și funcționează în condițiile legii.

primarii, consiliul județean sunt alese și funcționează în condițiile legii.

Prin urmare, revine legiuitorului ordinar să stabilească numărul mandatelor de ales local. Era, necesar, însă, ca în stabilirea numărului de mandate să se aibă în vedere și posibilitatea ca cele două mandate să fie și neconsecutive.

3. Referitor la art. II din inițiativa legislativă, ce vizează limitarea numărului mandatelor de parlamentar la două mandate consecutive, apreciem că această soluție legislativă este contrară prevederilor art. 2, 61, 63 și 69 din *Constituție*², care consacră mandatul reprezentativ al parlamentarilor.

Astfel, Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român prin intermediul căruia se exercită suveranitatea națională.

Manifestarea suveranității cu care este investit Parlamentul constă în exercitarea unor prerogative de cea mai mare însemnătate pentru activitatea de stat: funcția legislativă și funcția de control parlamentar.

Parlamentul este considerat organul reprezentativ suprem al poporului român, având în vedere că deputații și senatorii sunt aleși prin competiție electorală liberă, periodică și corectă.

În consecință, limitarea numărului mandatelor parlamentarilor prin intermediul legislației electorale infraconstituționale este de natură să afecteze caracterul reprezentativ al mandatului parlamentar.

În plus, atunci când a vrut să limiteze numărul mandatelor unui organ reprezentativ, legiuitorul constituant a precizat în mod expres, la art. 81 alin.(4) din *Constituție*, că „*Nicio persoană nu poate îndeplini funcția de*

²ARTICOLUL 2

(1) Suveranitatea națională aparține poporului român, care o exercită prin organele sale reprezentative, constituite prin alegeri libere, periodice și corecte, precum și prin referendum.

(2) Nici un grup și nici o persoană nu pot exercita suveranitatea în nume propriu.

ARTICOLUL 61

(1) Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.

(2) Parlamentul este alcătuit din Camera Deputaților și Senat.

ARTICOLUL 63

(1) Camera Deputaților și Senatul sunt alese pentru un mandat de 4 ani, care se prelungește de drept în stare de mobilizare, de război, de asediu sau de urgență, până la încetarea acestora.

(2) Alegerile pentru Camera Deputaților și pentru Senat se desfășoară în cel mult 3 luni de la expirarea mandatului sau de la dizolvarea Parlamentului.

(3) Parlamentul nou ales se întrunește, la convocarea Președintelui României, în cel mult 20 de zile de la alegeri.

(4) Mandatul Camerelor se prelungește până la întrunirea legală a noului Parlament. În această perioadă nu poate fi revizuită Constituția și nu pot fi adoptate, modificate sau abrogate legi organice.

(5) Proiectele de legi sau propunerile legislative înscrise pe ordinea de zi a Parlamentului precedent își continuă procedura în noul Parlament.

ARTICOLUL 69

(1) În exercitarea mandatului, deputații și senatorii sunt în serviciul poporului.

(2) Orice mandat imperativ este nul.

Președinte al României decât pentru cel mult două mandate. Acestea pot fi și succesive”.

4. Referitor la art. III, privind limitarea numărului mandatelor europarlamentarilor din partea României la două mandate consecutive, precizăm că actul de aderare a României la Uniunea Europeană are două consecințe: transferarea unor atribuții către instituțiile comunitare și exercitarea în comun cu celelalte state membre a competențelor prevăzute în tratatele constitutive și modificate ale Uniunii Europene.

Conform art. 189 din TCE³, Parlamentul European este constituit din reprezentanți ai popoarelor statelor membre, reprezentând, astfel, popoarele statelor membre.

Parlamentul European este astfel alcătuit din reprezentanți ai tuturor statelor membre. Articolul I din *Decizia nr. 76/787/CECO*⁴ prevede următoarele: „În fiecare stat membru, membrii Parlamentului European sunt aleși ca reprezentanți ai cetățenilor Uniunii pe baza reprezentării proporționale, recurgându-se la sistemul de liste sau la votul unic transferabil. (2) Statele membre pot autoriza votul pe baza unui sistem de liste preferențiale în conformitate cu procedura pe care o adoptă” (...).

Decizia menționată nu prevede o limitare a numărului mandatelor de europarlamentar.

De asemenea, potrivit art. 38 din *Constituție*, în condițiile aderării României la Uniunea Europeană, „cetățenii români au dreptul de a alege și de a fi aleși în Parlamentul European”.

Prin urmare, având în vedere cele mai sus-menționate, apreciem că nu este posibilă limitarea numărului mandatelor de europarlamentar prin intermediul legislației infraconstituționale.

Mai mult, menționăm că art. 14 din *Tratatul privind Uniunea Europeană*, *Actul privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal și direct din anul 1976* și art. 39 din *Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene* nu impun o astfel de limitare.

³ *Tratatul care instituie Constituția Europeană*

⁴ <https://www.roaep.ro/legislatie/wp-content/uploads/2019/06/Lege-decizia-2018-994.pdf>

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOLACU

PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului**