



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bd. 643 / 13.12.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 736 / 18.12.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică (b643/10.11.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5624/13.11.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1140/14.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 6 alin. (14) precum și completarea art. 4 și art. 6 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, „*proiectul de lege definește expresia suprafața acoperișului; încurajează organismele publice să adopte un plan nu doar de eficiență energetică ci și de producție de energie regenerabilă pentru autoconsum care să conțină obiective privind producția de energie din surse regenerabile, în special cea generată pe acoperișurile clădirilor deținute și/sau administrate; prevede inventarierea suprafeței acoperișurilor clădirilor organismelor publice; oferă posibilitatea organismelor publice de a pune la dispoziție, la cerere, comunității locale suprafața acoperișului clădirilor pe care acestea le dețin și/sau administrează disponibilă pentru montarea de sisteme de panouri fotovoltaice*”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Pentru o redactare corectă, propunem reformularea **titlului**, astfel:
„**Lege pentru modificarea și completarea art. 4 și 6 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică**”.

5. Ca **observație de ordin general**, semnalăm că, la **articolul unic, părțile dispozitive** care preced textele propuse pentru modificare și completare trebuie marcate cu cifrele „1”, „2” respectiv „3”.

5.1. La **prima parte dispozitivă**, care va fi marcată cu **pct. 1**, textul trebuie reformulat astfel:

„1. La articolul 4 **după punctul 42 se introduce un nou punct, pct. 42¹, cu următorul cuprins:**”

În continuare se va reda între ghilimele, textul propus, iar sintagma „*Art. 4 - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următorul înțeles:*” se va elimina ca fiind de prisos.

5.2. La **a doua parte dispozitivă**, care va fi marcată cu **pct. 2**, textul trebuie reformulat astfel:

„2. La articolul 6, **alineatul (14)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Cu privire la textul propus pentru **art. 6 alin. (14) lit. a)**, pentru corelare cu dispozițiile alin. (1), dar și pentru un plus de precizie și claritate în exprimare, propunem ca sintagma „pe acoperișurile clădirilor deținute și/sau administrate în vederea respectării rolului de exemplu al clădirilor administrației publice centrale prevăzut la alin. (1), (9) și (11)” să fie redată astfel: „pe acoperișurile clădirilor deținute și **ocupate de administrația publică centrală, în vederea respectării rolului de exemplu al acestora** prevăzut la alin. (1), (9) și (11)”.

5.3. La **a treia parte dispozitivă**, care va fi marcată cu **pct. 3**, textul trebuie reformulat astfel:

„3. La **articolul 6, după alineatul (14)** se introduc două noi alineate, alin. (14¹) și (14²) cu următorul cuprins:”.

Totodată, având în vedere că normele cuprinse în cadrul **alin. (14¹) și (14²)**, ce se preconizează a fi introduse în cadrul art. 6, după alin. (14), sunt norme de sine stătătoare, care nu se pot încorpora în actul normativ de bază, este necesar ca acestea să se constituie în **articole distincte, marcate cu cifre romane**.

În considerarea acestei observații, este necesară eliminarea sintagmei „La art. 6, după alin. (14) se introduc două noi alineate, alin. (14¹) și (14²) cu următorul cuprins:”, ca fiind de prisos.

6. În aplicarea prevederilor art. 37 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „În limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni”, este de analizat dacă sintagmele „**plan de eficiență energetică și producție regenerabilă**” regăsită în cuprinsul art. 6 alin. (14) lit. a), respectiv „**planurile de menținere sau de îmbunătățire a eficienței energetice**” regăsită la art. 6 alin. (14) lit. c), vizează sau nu aceeași noțiune.

De asemenea, din aceeași perspectivă a păstrării uniformității în cadrul terminologiei utilizate, menționăm că, deși în actul normativ de bază este folosită sintagma „energie din resurse regenerabile”, prezenta propunere utilizează expresia „energie regenerabilă”.

Mai mult decât atât, relevăm că, în cadrul textului propus pentru art. 6 alin. (14) lit. a), sunt utilizate alternativ sintagmele „**producție de energie regenerabilă**”, respectiv „**producția de energie din surse regenerabile**”. Sugerăm revederea acestora, fiind necesară păstrarea unei terminologii unitare în tot cuprinsul actului normativ.

Totodată, semnalăm că noțiunea de „**sisteme de panouri fotovoltaice**” nu este definită în cadrul art. 4 din actul normativ de bază. Or, ținând seama de prevederile art. 37 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă acesta nu ar fi trebuit inclus în cuprinsul articolului respectiv.

7. Referitor la textul propus pentru **actualul alin. (14¹) al art. 6**, în cuprinsul actului normativ de bază, nu este definită noțiunea de „organisme publice”; astfel, pentru claritatea și predictibilitatea normei, apreciem că ar fi necesară definirea acesteia.

Totodată, la **actualul alin. (14²) al art. 6**, semnalăm că, deși intenția este aceea a reglementării imperative, prin utilizarea verbului „pot” din expresia „pot pune la dispoziție”, norma capătă un caracter permisiv. Or, potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(3) *Dispozițiile cuprinse în actul normativ pot fi, după caz, imperative, supletive, permissive, alternative, derogatorii, facultative, tranzitorii, temporare, de recomandare sau altele asemenea; aceste situații trebuie să rezulte expres din redactarea normelor*”.


ROMÂNIA
PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

L. nr. 121/2014

M. Of. nr. 574/1 aug. 2014

Lege privind eficiența energetică

¹ promulgată prin D. nr. 540/2014 M. Of. nr. 574/1 aug. 2014
Decret pentru promulgarea Legii privind eficiența energetică

² modificări prin L. nr. 160/2016 M. Of. nr. 562/26 iul. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică

modifică art. 3 alin. (2) lit. f) și p), art. 4 pct. 15, art. 4 pct. 38 și 43, art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (5), art. 9 alin. (1) lit. a) și alin. (6) - (14), art. 10 alin. (3), art. 11 alin. (1) lit. a) și b), art. 11 alin. (2), art. 11 alin. (3) partea introductivă, art. 17 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (2) lit. a) pct. (i), art. 17 alin. (2) lit. b), art. 18 alin. (1) și (2) (intră în vigoare la 5 august 2016);

introduce lit. r) la art. 3 alin. (2), pct. 19_1 la art. 4, pct. 34_1 la art. 4, alin. (4_1) la art. 7, alin. (4_1) - (4_3) la art. 8, alin. (8_1) și (8_2) la art. 8, alin. (15)-(22) la art. 9, alin. (1_1) la art. 14, alin. (10_1) la art. 14, alin. (4_1) la art. 15

³ modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 3 alin. (1);
introduce alin. (7) la art. 3;
abrogă art. 3 alin. (2)-(6)

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 184/2020 M. Of. nr. 1019/2 nov. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 314/2021 M. Of. nr. 1240/29 dec. 2021

modifică art. 3, art. 6 alin. (16) lit. a), art. 8 alin. (4_1) lit. e), art. 8 alin. (8), art. 9 alin. (1) lit. c), art. 9 alin. (3), (4), (7), (11) și (13), art. 9 alin. (22), art. 10 alin. (6), art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (4_1), art. 16 alin. (1) și (2), art. 17 alin. (1) și (2), art. 18 alin. (2) lit. a) și art. 18 alin. (3);
introduce art. 8_1, lit. s) și t) la art. 18 alin. (1), lit. j) și k) la art. 18 alin. (2) și alin. (4) la art. 18;
abrogă art. 8 alin. (8_1), art. 18 alin. (1) lit. j) și art. 19 alin. (4)

⁵ modificări prin O.U.G. nr. 212/2020 M. Of. nr. 1307/29 dec. 2020
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 109/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021

sintagma „Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Energiei”

Notă: În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Finanțelor Publice" cu "Ministerul Finanțelor"; b) "Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației" cu "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației"; c) "Ministerul Fondurilor Europene" cu "Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene".

6 modificări prin L. nr. 196/2021 M. Of. nr. 693/13 iul. 2021 modifică art. 10 alin. (5)

Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pentru modificarea alin. (5) al art. 10 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și pentru completarea alin. (3) al art. 291 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Dispune republicarea cu renumerotare

7 modificări prin L. nr. 314/2021 M. Of. nr. 1240/29 dec. 2021 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 184/2020 și modifică art. 10 alin. (5); introduce alin. (3_1) la art. 18 (mențiune: conținutul alin. (3_1) este aproape identic cu conținutul alin. (4), singura diferență fiind denumirea ministerului - în loc de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri este Ministerul Energiei)

8 modificări prin O.U.G. nr. 130/2022 M. Of. nr. 957/30 sep. 2022 modifică art. 3 alin. (2) lit. d), art. 4 pct. 3, 5, 11, 16, 19_1, 24 și 38, art. 6 alin. (1), art. 8 alin. (7), art. 9 alin. (1) lit. a), art. 9 alin. (5) și (6), art. 10, art. 11, art. 12, art. 14 alin. (4), art. 15, art. 18 alin. (1) lit. o), g) și r), art. 18 alin. (2) lit. h), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (1), anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 5, anexa nr. 7, anexa nr. 9; introduce alin. (4) la art. 1, alin. (1_1)-(1_6) la art. 8, alin. (5_1) și (5_2) la art. 8, alin. (7_1)-(7_9) la art. 8, alin. (8_3) la art. 8, art. 11_1, art. 12_1, alin. (1_2) la art. 14, alin. (3_1) la art. 14, anexa nr. 5_1; abrogă art. 5, art. 18 alin. (1) lit. l), m), n) și p), art. 19 alin. (1) și (5), anexa nr. 6, anexa nr. 11

Dispune republicarea cu renumerotare

9 modificări prin L. nr. 24/2023 M. Of. nr. 28/10 ian. 2023 modifică art. 10 alin. (5) și art. 11 alin. (5)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică