



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 60 / 27.2.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 136 / 4.03.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru instituirea zilei
de 14 mai ca "Ziua Solidarității și Prieteniei dintre
România și Statul Israel"

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 14 mai ca "Ziua Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel" (b60/13.02.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/886/19.02.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D155/20.02.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea zilei de 14 mai ca „Ziua Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel”.

Demersul legislativ vizează, conform **Expunerii de motive** (p. 5), instituirea unui „*cadru excelent pentru a dezvolta relațiile de prietenie cu Statul Israel*”, *reafirmarea „caracterul[ui] special și dinamic al parteneriatului dintre România și Statul Israel”, precum și „pune[rea] în evidență [a] valoril[or] comune pe care cele două state le împărtășesc”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la *Expunerea de motive*, semnalăm faptul că nu este motivată alegerea zilei de **14 mai** ca „Ziua Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel” și nu se face vorbire de semnificația acesteia.

Dacă **14 mai 1948** este Ziua în care Statul Israel și-a proclamat independența, România a recunoscut Statul Israel și a stabilit relații diplomatice cu acesta la **11 iunie 1948**¹, anul 2023 marcând 75 de ani de relații diplomatice neîntrerupte între România și Statul Israel.

De regulă, Zilele de Prietenie dintre două țări marchează momente importante din relațiile bilaterale dintre cele două state, ca de exemplu semnarea unor tratate politice de prietenie sau stabilirea de relații diplomatice bilaterale.

Pe de altă parte, în *instrumentul de prezentare*, nu se face vorbire de o consultare sau înțelegere bilaterală cu partea israeliană, cu privire la instituirea normativă a zilei de 14 mai ca „Ziua Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel”. Or, în practica diplomatică, un demers unilateral poate fi lipsit de avantajele unei inițiative bilaterale care ar putea duce, de exemplu, și la organizarea de către partea israeliană a unor evenimente similare celor promovate de partea română.

Menționăm, în acest sens, cu titlu de exemplu, *Legea nr. 85/2023 privind instituirea zilei de 3 martie ca „Ziua solidarității româno-polone”* în a cărei *Expunere de motive*, la **pct. 2.4. Alte informații**, s-a evidențiat că „potrivit celor agreeate la nivel politic cu partea polonă, un demers similar, vizând desemnarea zilei de 3 martie drept Ziua solidarității româno-polone va fi realizat și de autoritățile de la Varșovia, fiecare parte urmând să urmeze propriile proceduri interne de aprobare”. De asemenea, ziua de 3 martie făcea trimitere la data de 3 martie 1921, dată la care a fost inaugurată alianța română-polonă, reprezentând, astfel, un reper istoric și simbolic important pentru relațiile româno-polone.

Pe cale de consecință, luând în considerare cele de mai sus, apreciem că se impune revederea, sub aceste aspecte, a *Expunerii de motive*.

5. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, se vor folosi semnele de punctuație aferente limbii române. Astfel, sintagma «14 mai ca ”Ziua Solidarității ...”» se va reda sub forma «14 mai ca „Ziua Solidarității ...”».

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din propunere.

¹ <https://www.mae.ro/bilateral-relations/1831>

6. Din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă, semnalăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare**, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”.

Or, la art. 2 alin. (1) și (4), formulări precum: „Cu prilejul «Zilei Solidarității și Prieteniei dintre România și Statul Israel» **pot fi organizate** activități diplomatice, politice, culturale, sociale și artistice, și **pot fi difuzate**, prin mijloace de informare în masă, materiale care vizează istoria și promovarea relațiilor bilaterale româno-israeliene”, sau „Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și misiunile diplomatice ale României în Statul Israel, precum și în alte state sau aflate pe lângă organizații internaționale [...] **pot acorda sprijin logistic și pot aloca fonduri** din bugetele proprii în vederea organizării și derulării în bune condiții a evenimentelor dedicate, în limita alocărilor bugetare aprobate”, **nu au caracter imperativ, nu instituie obligații** în sarcina autorităților administrației publice centrale sau locale sau a altor subiecți de drept, ci sunt **redactate sub forma unor recomandări**, rămânând la aprecierea entităților anterior menționate în ce măsură vor pune în aplicare dispozițiile preconizate.

Astfel, nu sunt respectate dispozițiile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia, „prin **modul de exprimare**, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale **un caracter obligatoriu**”.

Caracterul declarativ al propunerii legislative, prin care nu se constituie, în mod efectiv, drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce.

Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul declarativ, lipsit de efecte juridice.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 187/26.02.2024

L. nr. 75/1994

M. Of. nr. 237/26 aug. 1994

Lege privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice

- ¹ completat prin L. nr. 91/2017 M. Of. nr. 312/2 mai 2017 *introduce lit. e_1) la art. 10*
 Lege pentru completarea art. 10 din Legea nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice
- ² modificări prin L. nr. 176/2023 M. Of. nr. 550/20 iun. 2023 *modifică art. 7 alin. 3;
 modifică și înlocuiește anexa nr. 1;
 introduce alin. 3 la art. 1, alin. 2 la art. 21*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice
- Dispune republicarea cu renumerotare*
- ³ modificări prin L. nr. 12/2024 M. Of. nr. 17/9 ian. 2024 *modifică art. 20*
 Lege pentru modificarea art. 20 din Legea nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice