



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 650 / 13.12.2023.

Biroul permanent al Senatului

748, 28.12.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 22, alin. (4) din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 22, alin. (4) din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri (b650/14.11.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5808/20.11.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1161/21.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea unor centre de dezintoxicare și recuperare a dependenților de droguri, care reprezintă o parte a strategiei statului român ce își propune să aducă un plus de valoare în ceea ce privește reacția acestuia la problematica drogurilor. Potrivit Expunerii de motive, „*Centre(le) de dezintoxicare și recuperare a dependenților de droguri includ măsuri de prevenire, tratament, prevenire a riscurilor și consecințelor asociate consumului de droguri, precum și de reintegrare socială, sistem care va acționa în mediile de intervenție preventivă în corelație cu droguri, precum și de reintegrare socială, sistem care va acționa în mediile de*

intervenție preventivă în corelație cu serviciile de asistență specializată, inclusiv prin adaptarea permanentă a acestuia la tendințele și dinamica fenomenului”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la soluția legislativă propusă, respectiv de a se înființa, prin hotărâre a Guvernului, centre de dezintoxicare și recuperare a dependenților de droguri ca instituții specializate, în subordinea Agenției Naționale Antidrog, în fiecare dintre cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, semnalăm că un obiect de reglementare asemănător îl are și **Hotărârea Guvernului nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog**, cu modificările ulterioare care, în art. 6 alin. (1) și (2), prevede următoarele:

„(1) În cadrul Agenției se înființează structuri regionale, fără personalitate juridică, care pot avea în componență unul sau mai multe centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, precum și alte unități de acordare a serviciilor pentru consumatorii de droguri prevăzute în acte normative aplicabile în domeniu.

(2) Un centru de prevenire, evaluare și consiliere antidrog este prevăzut cu minimum 3 posturi, corespunzătoare specializării în unul dintre domeniile: medical, psihosociologic și al asistenței sociale pentru asigurarea serviciilor minime de asistență integrată pentru consumatorii de droguri și, după caz, cu posturi corespunzătoare asigurării serviciilor de prevenire a consumului de droguri”.

În ceea ce privește categoria actului normativ prin intermediul căruia pot fi instituite reglementări de natura celor cuprinse în prezenta propunere legislativă, evidențiem faptul că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale (a se vedea Deciziile nr. 600/2005, 970/2007, 494/2013, 574/2014 - paragrafele 21 și 777/2017 - paragrafele 24, 25) s-a statuat că *„Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. Curtea a mai reținut că acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate*

exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă” (Decizia nr. 494/2013).

Totodată, în Decizia nr. 777/2017, Curtea Constituțională a precizat că „*Parlamentul nu se poate subroga în competența originară a Guvernului*”.

În plus, menționăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, *actul normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative*, printre acestea numărându-se și *previzibilitatea*, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

De asemenea, precizăm că prin reglementarea a două acte normative cu obiect similar de reglementare, se creează premisele existenței unor paralelisme. Cu privire la acest aspect, în jurisprudența sa, Curtea a stabilit, prin Decizia nr. 420/2019 - paragraful 57, că „*Potrivit art. 13 lit. a), art. 16 alin. (1) teza întâi, art. 36 alin. (1) și art. 53 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 21 aprilie 2010, «Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care: a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune»; «În procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative»; «Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie»; «Dispozițiile de fond cuprind reglementarea propriu-zisă a relațiilor sociale ce fac obiectul actului normativ»*”.

Respectarea standardelor de claritate, previzibilitate și predictibilitate a legii reprezintă o cerință de rang constituțional. De altfel, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat în repetate rânduri că legiuitorul are obligația de a edicta norme care să respecte

trăsăturile referitoare la claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate (Deciziile nr. 903/2010, 743/2011, 1/2014 și 562/2017).

De asemenea, instanța de control constituțional a constatat că, deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare (Deciziile nr. 26/2012 și 445/2014).

În concluzie, apreciem că prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată, întrucât s-ar putea crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile art. 1 alin. (4) și (5) din Constituția României, republicată, referitoare la principiul separației puterilor în stat, precum și la respectarea legilor.


PREȘEDINTE
Florin CORDACHE

București
Nr.1159/12.12.2023

EVENTIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 143/2000

M. Of. nr. 362/3 aug. 2000

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XVIII/2005 - M. Of. nr. 285/29 mar. 2006 (art. 2-10, art. 17 alin. (1)); v. Decizia I.C.C.J. nr. XVI/2006 - M. Of. nr. 7/5 ian. 2007 (art. 2-10); Decizia I.C.C.J. nr. 38 - M. Of. nr. 161/16 mar. 2009 (art. 2-9, art. 10))

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 163/6 mar. 2014

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului
ilicit de droguri

² modificări prin

L. nr. 51/2014

M. Of. nr. 322/5 mai 2014

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000
privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit
de droguri, precum și pentru completarea anexei la Legea nr.
339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și
preparatelor stupefiante și psihotrope

*introduce lit. p) și q) la art. 1, alin. (1_1) -
(1_5) la art. 23;*

*modifică și completează tabelele nr. I, II și
III*

³ modificări prin

L. nr. 322/2015

M. Of. nr. 937/18 dec. 2015

Lege pentru modificarea art. 23 din Legea nr. 143/2000 privind
prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de
droguri

modifică art. 23 alin. (3), (5) și (6)

⁴ completat prin

L. nr. 42/2018

M. Of. nr. 68/23 ian. 2018

Lege pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea
și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

completează anexa

⁵ completat prin

L. nr. 248/2018

M. Of. nr. 937/6 nov. 2018

Lege pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea
și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

completează anexa

⁶ completat prin

L. nr. 4/2020

M. Of. nr. 5/7 ian. 2020

Lege pentru completarea anexei la Legea nr. 143/2000 privind
prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de
droguri

completează anexa

⁷ completat prin

L. nr. 245/2021

M. Of. nr. 969/11 oct. 2021

Lege pentru completarea tabelului-anexă nr. I la Legea nr.
143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și
consumului ilicit de droguri

completează tabelul-anexă nr. I

⁸ completat prin L. nr. 80/2022 M. Of. nr. 362/12 apr. 2022 completează tabelele-anexă nr. I, II și III
Lege pentru completarea tabelor-anexă nr. I, II și III la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

⁹ modificări prin L. nr. 45/2023 M. Of. nr. 178/2 mar. 2023 modifică art. 1 lit. a), art. 2, art. 3, art. 11 și art. 19 alin. (1);
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și pentru modificarea Legii nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare introduce lit. d_1) și d_2) la art. 1 și alin. (4) la art. 17

¹⁰ completat prin L. nr. 77/2023 M. Of. nr. 281/4 apr. 2023 completează tabelele - anexă nr. I și nr. II
Lege pentru completarea tabelor-anexă nr. I și II la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri