



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 43 / 20.2.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 128 / 26.04.2024

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru instituirea zilei
de 21 aprilie ca "Ziua Prieteniei dintre România și
Republica Federală Germania"**

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 21 aprilie ca "Ziua Prieteniei dintre România și Republica Federală Germania" (b43/06.02.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/733/12.02.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D135/13.02.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea zilei de 21 aprilie ca „Ziua Prieteniei dintre România și Republica Federală Germania”.

Demersul legislativ vizează, conform **Expunerii de motive** (p.2), aducerea unei contribuții la „dezvoltarea relațiilor dintre cele două state, fiind în același timp și un gest simbolic care va consolida prestigiul țării noastre în plan internațional”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca **observații de ordin general**, menționăm următoarele:

Tratatul dintre România și Republica Federală Germania privind cooperarea prietenească și parteneriatul în Europa, încheiat la București la 21 aprilie 1992 a fost ratificat prin Legea nr. 95/1992.

De-a lungul timpului, prietenia româno-germană a fost sărbătorită de ambele părți, fără o instituire normativă expresă a unei „Zile a prieteniei româno-germane”. De exemplu, în anul 2013, pe pagina web a Institutului Cultural Român, a fost anunțată, organizarea, la data de 14 aprilie, de către Primăria orașului Ladenburg, la inițiativa companiei românești Rumänische Weine, a „Zilei prieteniei româno-germane”¹.

De asemenea, în 2022, la 30 de ani de la semnarea Tratatului româno-german, s-au sărbătorit 30 de ani de prietenie și parteneriat româno-german în Europa, întreg anul fiind marcat de o serie de evenimente, dezbateri și inițiative specifice, promovate de Ministerul Afacerilor Externe².

Referitor la prezenta propunere, menționăm, că, în *Expunerea de motive*, nu se face vorbire de o consultare sau înțelegere bilaterală cu partea germană, cu privire la instituirea normativă a zilei de 21 aprilie ca „Ziua Prieteniei dintre România și Republica Federală Germania”. Or, în practica diplomatică, un demers unilateral poate fi lipsit de avantajele unei inițiative bilaterale care ar putea duce, de exemplu, și la organizarea de către partea germană a unor evenimente similare celor promovate de partea română.

Menționăm, în acest sens, cu titlu de exemplu, că Ziua Prieteniei Franco-Germane, sărbătorită și în România, la data de 22 ianuarie 2024, a fost instituită, în 2003, printr-o Declarație politică comună a președintelui Jacques Chirac și a cancelarului Gerhard Schröder, la aniversarea a 40 de ani de la semnarea Tratatului de la Élysée³.

¹ <https://www.icr.ro/pagini/ziua-prieteniei-romano-germane-la-ladenburg>

² A se vedea, în acest sens, pagina aferentă specifică Ministerului Afacerilor Externe <https://berlin.mae.ro/local-news/1480#null>.

³ <https://www.vie-publique.fr/discours/134684-declaration-commune-franco-allemande-sur-le-developpement-et-lapprofond>

5. La **titlu**, pentru rigoarea redactării, se vor folosi semnele de punctuație aferente limbii române. Astfel, sintagma „21 aprilie ca ”Ziua Prieteniei ...” se va reda sub forma „21 aprilie ca „Ziua Prieteniei ...”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din propunere.

6. **Din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă**, semnalăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”.

Or, la **art. 2 alin. (1) și (2)**, formulări precum: „Cu prilejul ”Zilei Prieteniei dintre România și Republica Federală Germania” ***pot fi organizate*** activități diplomatice, politice, culturale, sociale și artistice, și ***pot fi difuzate***, prin mijloace de informare în masă, materiale care vizează istoria și promovarea relațiilor bilaterale româno-germane”, sau „Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și misiunile diplomatice ale României în Republica Federală Germania, precum și din alte state sau aflate pe lângă organizații internaționale [...] ***pot acorda sprijin logistic și pot aloca fonduri*** din bugetele proprii în vederea organizării și derulării în bune condiții a evenimentelor dedicate, în limita alocărilor bugetare aprobate”, **nu au caracter imperativ, nu instituie obligații** în sarcina autorităților administrației publice centrale sau locale sau a altor subiecți de drept, ci sunt **redactate sub forma unor recomandări**, rămânând la aprecierea entităților anterior menționate în ce măsură vor pune în aplicare dispozițiile preconizate.

Astfel, nu sunt respectate dispozițiile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia, „prin **modul de exprimare**, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale **un caracter obligatoriu**”.

Caracterul declarativ al propunerii legislative, prin care nu se constituie, în mod efectiv, drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce.

Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul declarativ, lipsit de efecte juridice.

7. **Din punct de vedere structural**, tot la **art. 2**, în acord cu prevederile art. 48 alin. (1) și (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că **alin. (2)** ar trebui să fie disjuns în două alineate, a doua ipoteză juridică urmând să facă obiectul unui alineat distinct marcat ca alin. (3), care va debuta, astfel:

„**(3)** Unitățile de învățământ, unitățile de cult, ...”.

De asemenea, la **alin. (2)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „și **din** alte state ” să fie redată sub forma „și **în** alte state”.

Pe de altă parte, este de analizat, dacă în locul sintagmei „**reprezentanții** diplomatici ai României”, nu a fost avută în vedere noțiunea de „**reprezentanțele** diplomatice ale României”. De altfel, titulatura corectă a reprezentanțelor enumerate în text este „Misiunea Permanentă a României pe lângă Organizația Națiunilor Unite”, „Delegația Permanentă a României la NATO”, „Reprezentanța Permanentă a României pe lângă UE”.

PREȘEDINTE
Florin TORDACHE

București
Nr. 165/19.02.2024

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 95/1992 (ratificare)

M. Of. nr. 237/24 sep. 1992

*Tratat între România și Republica Federală Germania privind cooperarea prietenească și
parteneriatul în Europa, încheiat la București la 21 aprilie 1992*

ratificat

L. nr. 95/1992

M. Of. nr. 237/24 sep. 1992

1 ratificat prin

L. nr. 95/1992

M. Of. nr. 237/24 sep. 1992

L.nr.95/1992 (ratificare) : Tratat între România și Republica
Federală Germania privind cooperarea prietenească și
parteneriatul în Europa, încheiat la București la 21 aprilie 1992