

EXPUNERE DE MOTIVE

a propunerii legislative pentru abrogarea art. 47 alin. (1) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006

1. Motivul emiterii actului normativ

Inițiativa legislativă are ca obiectiv eliminarea sancțiunilor impuse la nivel central pentru neinstalarea repartitoarelor de căldură în imobilele de tip condominiu conectate la sistemele de încălzire centralizată. Această propunere se bazează pe considerente atât de natură juridică, cât și pe realitățile practice privind funcționarea sistemelor de încălzire centralizată în orașele României.

În prezent, rețelele de termoficare din marile orașe, inclusiv București, prezintă deficiențe semnificative, cu pierderi considerabile de agent termic, presiune și temperatură. În București, de exemplu, pentru compensarea pierderilor de presiune din conducte, se introduce apă rece industrială în traseu, afectând temperatura agentului termic livrat consumatorilor finali. Această situație subminează eficiența energetică, deoarece consumatorul final nu are posibilitatea de a influența caracteristicile agentului termic circulant în rețea. Prima etapă esențială pentru atingerea eficienței energetice este modernizarea rețelei de termoficare, eliminând pierderile de presiune și temperatură.

Impunerea obligativității montării repartitoarelor sub amenințarea sancțiunilor reprezintă o intervenție nejustificată a statului în administrarea proprietății comune. Proprietarii ar trebui să aibă libertatea de a decide asupra modalității de împărțire a costurilor pentru încălzirea centralizată în cadrul asociațiilor lor.

De asemenea, scopul general de "îmbunătățire a eficienței energetice" prevăzut de DIRECTIVA (UE) 2018/2002 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 11 decembrie 2018 nu poate fi atins prin instalarea repartitoarelor individuale în cazul sistemelor de încălzire centralizată din România. Rețelele existente sunt vechi și prezintă pierderi semnificative de agent termic, necesitând modernizare structurală înainte de impunerea montării repartitoarelor.

Asociațiile de proprietari au semnalat că, în multe cazuri, montarea repartitoarelor a generat probleme tehnice semnificative și creșteri ale costurilor de încălzire, fără a aduce beneficii semnificative. Repartitoarele sunt percepute ca simple termometre, măsurând doar temperatura caloriferului, fără a oferi date precise privind consumul de energie termică. Citirea datelor după montare este, de asemenea, taxată, contribuind la creșterea costurilor pentru utilizatori.

Potrivit art. 1 pct. 6 din Directiva (UE) 2018/2002, *"în cazul în care utilizarea de contoare individuale nu este fezabilă din punct de vedere tehnic sau nu este rentabilă pentru contorizarea consumului în fiecare unitate a clădirii, se utilizează repartitoare individuale de costuri pentru energia termică pentru a măsura consumul de energie termică la fiecare corp de încălzire, cu excepția cazului în care statul membru în cauză demonstrează că instalarea unor astfel de repartitoare de costuri nu ar fi rentabilă. În aceste cazuri, pot fi avute în vedere metode alternative rentabile pentru măsurarea consumului de energie termică. Criteriile generale, metodologia și/sau procedurile pentru a determina lipsa de fezabilitate tehnică și nerentabilitatea sunt stabilite în mod clar și publicate de fiecare stat membru"*.

Potrivit art. 10 din Legea nr. 121/2014, *"(6) În aplicarea prevederilor alin. (5), criteriile generale, metodologia și/sau procedurile pentru a determina lipsa de fezabilitate tehnică și nerentabilitatea sunt aprobate prin hotărâre a consiliului local, la propunerea compartimentelor energetice*

înființate în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) lit. c) din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Prin excepție de la prevederile alin (5), în cazul în care asociațiile de proprietari demonstrează că instalarea unor astfel de repartitoare de costuri nu ar fi rentabilă în conformitate cu metodologia prevăzută la alin. (6), pot fi avute în vedere metode alternative rentabile pentru măsurarea consumului de energie termică”.

Cu toate acestea, în măsura în care autoritățile locale constată că sunt necesare repartitoare, în acord cu asociațiile de proprietari, consiliile locale pot reintroduce sancțiunea contravențională, în temeiul art. 47 alin. (5) din Legea nr. 51/2006: „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și alte fapte decât cele prevăzute la alin. (1) - (4), care constituie contravenții în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice”.

Prin această inițiativă, se urmărește echilibrarea necesității de eficiență energetică cu respectarea drepturilor de proprietate și a realităților tehnice specifice sistemului de încălzire centralizată. Renunțarea la sancțiuni pentru neinstalarea repartitoarelor reprezintă o măsură menită să promoveze o abordare pragmatică și echitabilă în reducerea consumului de energie, având în vedere contextul specific al imobilelor de tip condominiu. Cu toate acestea, în măsura în care se impune instalarea de repartitoare, decizia va fi luată la nivelul autorităților locale. Practic, realizăm o descentralizare a deciziei, la nivelul autorității locale.

2. Impactul socioeconomic

Impactul socioeconomic este unul pozitiv deoarece va conduce la descentralizarea deciziei privind instalarea repartitoare, acolo unde sunt necesare.

3. Impactul financiar

Propunerea legislativă nu are impact financiar.

4. Impactul asupra sistemului juridic – nu este cazul.

5. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ - nu este cazul.

6. Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Propunerea legislativă urmează să fie publicată pe site-urile Camerei Deputaților și Senatului, urmând să fie adusă la cunoștința publicului, care poate formula observații.

7. Măsurile de implementare - nu este cazul.

În numele inițiatorilor,

Alexandru Kocsis-Cristea

Bogdan-Alexandru Bola

LEGE
pentru abrogarea art. 47 alin. (1) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice
nr. 51/2006

Tabel susținători

[illegible]