

EXPUNEREA DE MOTIVE

pentru completarea art. 37 din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

În acest moment, în România nu exista o reglementare expresa privind desemnarea unor structuri responsabile la nivelul Guvernului care sa se asigure ca autoritățile responsabile cu transpunerea regulamentelor, directivelor, deciziilor, recomandărilor, avizelor uniunii europene/comisiei europene, se obliga sa respecte normele instituite de acestea la momentul transpunerii lor în legislația românească, fără a încalca drepturile cetățenilor romani, garantate de legislația în vigoare.

La ora actuala, așa cum prevede art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), pentru exercitarea competențelor Uniunii, instituțiile adoptă regulamente, directive, decizii, recomandări și avize, toate acestea constituind acte juridice. Preluarea în ordinea juridică internă a directivelor Uniunii, la termenul prevăzut în textul lor, complet și corect, trebuie realizată de statele membre prin adoptarea actelor normative naționale corelative.

În cazul acestor acte legislative obligatorii, în regulă generală, autoritățile naționale competente sunt obligate să aplice direct dispozițiile lor în România de la momentul intrării lor în vigoare. Participarea națională la procesul decizional european și transpunerea/aplicarea actelor legislative europene sunt intrinsec legate și reprezintă etape interdependente ale aceluiași proces unic și coerent.

În calitate de instituție cu rol de coordonare în materia afacerilor europene, MAE avizează în mod obligatoriu proiectele de acte normative care au ca scop crearea cadrului juridic intern necesar aplicării regulamentelor sau a deciziilor UE. În calitate sa de instituție coordonatoare în domeniul afacerilor europene, inclusiv în ceea ce privește transpunerea directivelor UE, MAE cooperează constant cu instituțiile și autoritățile naționale responsabile, le solicită toate informațiile relevante și asigură monitorizarea continuă a demersurilor realizate de acestea.

În aceste conditii, consideram imperios necesară o reglementare expresa în legislația actuala, cu privire la obligația Guvernului de a desemna structuri responsabile care sa se asigure ca autoritățile responsabile cu transpunerea normelor europene mai sus mentionate, se obliga sa respecte normele instituite de acestea la momentul transpunerii lor în legislația românească, fără a încalca drepturile cetățenilor romani, garantate de legislația națională în vigoare. Totodata scopul Guvernului este ca în cazul încălcării acestor norme UE la momentul transpunerii în detrimentul cetățenilor romani, sa stabilească sancțiuni clare pentru autoritățile responsabile.

Vom da cu putere de exemplu transpunerea incompleta a Regulamentului nr. 1008/2008 privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), Număr celex: 32008R1008, Publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 293 din 31 octombrie 2008, privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate, care la ora actuala generează inechități majore consumatorilor romani.

Lipsa unei transpuneri complete și adaptate, creează posibilitatea transportatorilor aerieni de pe teritoriul României să genereze practici comerciale înșelătoare prin omisiune, în detrimentul consumatorilor romani.

Articolul 22 din Regulament acorda transportatorilor aerieni comunitari pe bază de reciprocitate, transportatorilor aerieni din țări, să stabilească în mod liber tarifele pentru transportul aerian de pasageri și respectiv de marfă pentru serviciile aeriene intracomunitare.

În același timp, articolul 23 prevede ca tarifele pentru transportul aerian de pasageri și respectiv de marfă, aflate la dispoziția publicului larg, includ condițiile aplicabile atunci când sunt oferite sau publicate sub orice formă, inclusiv pe internet, în cazul serviciilor aeriene oferite de pe un aeroport situat pe teritoriul unui stat membru în care se aplică tratatul. **Prețul final care urmează să fie plătit este indicat în orice moment și cuprinde tariful aplicabil, precum și toate tarifele, impunerile, tarifele suplimentare și alte comisioane aplicabile, care nu pot fi evitate și sunt previzibile în momentul publicării. Pe lângă precizarea prețului final, se specifică cel puțin următoarele:**

- (a) tariful pentru transportul aerian de pasageri, respectiv de marfă;
- (b) taxele;
- (c) tarifele de aeroport; și
- (d) alte tarife, impuneri, tarife suplimentare și comisioane, precum cele referitoare la securitate sau carburant,

în cazul în care la tariful pentru transportul aerian de pasageri, respectiv de marfă s-au adăugat elementele enumerate la literele (b), (c) și (d). Suplimentele de preț opționale sunt comunicate în mod clar, transparent și lipsit de ambiguitate la începutul oricărui proces de rezervare, iar acceptarea lor de către client se face pe baza alegerii clientului.

Mai mult, articolul 24 din Regulament prevede ca statele membre asigură respectarea normelor enunțate în prezentul capitol și stabilesc sancțiuni în cazul încălcării acestora. Sancțiunile respective sunt eficiente, proporționale și cu efect de descurajare.

Desi potrivit Regulamentului CE menționat, este evident ca orice operator aerian are posibilitatea de a stabili în mod liber tarifele, dar în același timp, odată stabilite tarifele/prețurile, ele trebuiesc comunicate în mod clar și transparent(consumatorului înainte de acceptarea ofertei cât și la acceptarea acesteia prin asumarea condițiilor generale).

In cazul de fata, prin transpunerea art. din Regulament privind stabilirea tarifulor/prețurilor în Hotărârea Guvernului nr.560/2009 nu au fost instituite norme clare în acest sens, drept pentru care profitând de aceste lacune legislative, multe companii aeriene percep taxe ascunse în multe taxe suplimentare(taxe pentru bagaje, taxe pentru selectarea locului/ singura exceptie este în cazul copiilor mici, taxe de rezervare și check-in online, multe alte taxe ascunse pentru servicii suplimentare, taxe pentru apelurile telefonice la centrul telefonic al companiilor aeriene).

Toate aceste tipuri de taxe, fără a se limita la cele enumerate anterior, nu sunt adăugate la prețul final al zborului/în ofertele speciale, ele devin vizibile doar atunci când zborul este rezervat efectiv, cu mențiunea ca pot fi modificate oricând înainte și după acceptarea ofertei, ceea ce de multe ori se pot încadra la clauze abusive.

Pe langa forma mascata/ascunsa a acestor taxe, companiile aeriene în loc sa le pună la dispoziția consumatorului atașate la oferta de preț înaintată sau la condițiile generale de contract înainte de semnare pentru a fi cunoscute și acceptate, compania evita sa le furnizeze și îl direcționeaza pe client sa se informeze facand trimitere la site-ul sau pentru a le identifica, ceea ce îngreuneaza foarte mult accesul la informatie/preț/tarif. In practica, de cele mai multe ori, clientii neavand aceste tarife în oferta primita sau în condițiile generale(la momentul acceptării ofertei), aleg în necunoștință de cauza, ceea ce se încadrează perfect la practici comerciale înșelătoare prin omisiunea de a oferi totalitatea informațiilor înainte și la momentul acceptării ofertei. Fapt ce generează consumatorilor romani dezavantaje, dezinformare și nu în ultimul rând probleme financiare.

Din aceste considerente consideram necesar ca la momentul transunerii normelor europene în legislatia romaneasca, Guvernul roman sa desemneze o structura responsabila care sa se asigure ca autoritățile desemnate (ministere), cu transpunerea normelor instituite la nivelul UE, le transpun correct si complet și nu legiferează în detrimentul cetățeanului roman. In caz contrar

, aceeași structură responsabilă desemnată de Guvern să aibă obligația de institui reguli care atrag sancționarea și răspunderea autorităților desemnate.

2. SCOPUL URMĂRIT PRIN PREZENTUL PROIECT DE LEGE

Prin prezenta inițiativă, se urmărește modificarea art. 37 din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, astfel încât Guvernul să desemneze structuri responsabile care să se asigure că autoritățile responsabile (ministerele) cu transpunerea regulamentelor, directivelor, deciziilor, recomandărilor, avizelor uniunii europene/comisiei europene, se obligă să respecte normele instituite de acestea la momentul transpunerii lor în legislația românească, fără a încălca drepturile cetățenilor români, garantate de legislația în vigoare.

Nu este firesc să acceptăm în continuare existența unui cadru legal care dezavantajează flagrant cetățeanul/consumatorul român, ca o consecință a transpunerii incomplete a unui Regulament european.

Totodată, considerăm important, ca Guvernul să fie obligat la instituirea sancțiunilor aplicabile autorităților investite cu transpunerea documentelor europene pe fiecare domeniu, în cazul în care se constată încălcarea normelor instituite de CE în detrimentul cetățenilor români.

Această modificare are ca temei art.24 din Regulamentul nr. 1008/2008, dispozițiile legii 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și ale legii nr. 193/2000 privind clauzele abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori, în detrimentul consumatorilor români.

Prin această modificare, cetățenii români vor fi protejați prin crearea unui cadru legal de transpunere corectă și conformă a directivelor/regulamentelor UE, astfel încât să nu contravină intereselor consumatorilor la nivel național.

Pe de altă parte, această modificare ar conduce automat la încurajarea Guvernului României în calitate de stat membru să asigure respectarea normelor europene și să stabilească sancțiuni în cazul încălcării acestora, așa cum prevede **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**.

2. EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următoarele acte normative vor fi modificate:

Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 555 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare

Față de cele expuse, solicităm dezbateră și adoptarea prezentei propuneri legislative.

Inițiator,

Senator Cristian BORDEI

Grup Parlamentar USR





LEGE

pentru pentru completarea art. 37 din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind
Codul administrativ

Tabel semnături

r. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1	Cristi Zlatea	USR	
2	Oprișoru Aurel	USR	
3	Palade Ștefan	USR	
4	Vicol Costel	USR	
5	Worob Mircea	USR	
6	Sărbănuțiu Cămin	USR	
7	Bodea Mariu	USR	
8	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
9	ZOB ALEXANDRU ROBERT	USR	
10	Bos Virgil Mariu	USR	
11	Auca DRAGU	USR	
12	DINICĂ SIMONA - MONICA	USR	