



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 21/3617
20 24 Luna 11 Ziua 08

Nr. 3259/2024

02. APR. 2024

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 28 martie 2024

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 139 și art. 152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ (Plx. 98/2024);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 10 alin. (5) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică (Bp. 772/2023, Plx. 151/2024);*
3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 304/2023, Plx. 610/2023);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru modificarea art. 76 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative (Bp. 770/2023, Plx. 187/2024);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 115/2024).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru modificarea art. 76 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative*, inițiată de domnul deputat USR Cristian Brian, împreună cu un grup de parlamentari USR, Neafiliați (**Bp. 770/2023, Plx. 187/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, precum și modificarea art. 76 alin. (8) și (9) din *Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, se propune majorarea plafonului anual care reprezintă venit neimpozabil și care nu se include în baza de calcul al contribuțiilor de asigurări sociale obligatorii în cazul contribuției suportate de angajator pentru angajații proprii, respectiv pentru care se acordă deductibilitate la calculul impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor, în cazul contribuției suportate de angajați, la pilonul III de pensii de la nivelul anual de până la echivalentul în lei a 400 euro, reglementat în prezent, la nivelul a 10% din valoarea a 12 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.

II. Observații

1. Precizăm că Ministerul Finanțelor, în contextul activităților din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, are ca angajament în domeniul fiscal, revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*”, respectiv Reforma R4 - *Revizuirea cadrului fiscal*.

Obiectivul general al revizuirii este de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând în același timp sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

De asemenea, aceasta ar trebui să aducă un sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia, urmărindu-se reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Menționăm că revizuirea legislației fiscale, conform Componentei C8. „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*” - R4 *Revizuirea cadrului fiscal*, parte a Planului Național de Redresare și Reziliență, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019-2020, începând cu anul 2025.

De altfel, în anul 2023, măsurile fiscal-bugetare implementate de Guvernul României au avut în vedere necesitatea de a consolida sustenabilitatea financiară a României pe termen lung, astfel încât statul român și unitățile sale administrativ-teritoriale să poată susține din fonduri publice finanțarea tuturor categoriilor de servicii publice destinate cetățenilor la un nivel calitativ și competitiv impus de standardele europene.

În acest context, considerăm că era necesar să fie luate în considerare implicațiile generate de adoptarea inițiativei legislative în evaluarea efectuată din perspectiva angajamentelor din Planul Național de Redresare și Reziliență¹, precum și constrângerile bugetare.

De asemenea, precizăm că facilitatea fiscală acordată persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, descrisă mai

¹ Ministerul Finanțelor trebuie să raporteze progresele înregistrate, înscrise ca angajamente operaționale față de Comisia Europeană, în scopul realizării angajamentelor din PNRR, ce se măsoară, în special, prin îndeplinirea jaloanelor și a țințelor care reflectă implementarea reformelor și a investițiilor prevăzute în deciziile de punere în aplicare adoptate de Consiliul European, din sfera de competență, fiind enumerate jaloanele și țințele care s-au îndeplinit în mod satisfăcător, în sensul înregistrării numărului acestora și cu indicarea procentului pe care îl reprezintă în numărul total de jaloane și de țințe stabilite în respectivele decizii de punere în aplicare. După atingerea jaloanelor și a țințelor relevante convenite, potrivit PNRR, România transmite o cerere justificată, în mod corespunzător, de plată a contribuției financiare și a împrumutului.

sus, este reglementată în prezent, în mod similar, și în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din activități independente pentru care venitului net anual se determină în sistem real, pe baza datelor din contabilitate².

Astfel, în limita aceleiași plafon anual, contribuțiile la fonduri de pensii facultative, plătite în scopul personal al contribuabilului, reprezintă cheltuieli deductibile limitat.

Față de acestea, pentru aplicarea unui regim fiscal unitar și nediscriminatoriu, trebuia analizată actualizarea pragului deductibil și în acest caz.

Totodată, trebuia luată în calcul și posibilitatea ca, în cursul unui an, să existe mai multe valori ale salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, ceea ce necesita clarificări suplimentare cu privire la modul de determinare al plafonului anual.

Astfel, inițiativa legislativă se raportează la o bază de impozitare necunoscută la momentul plății fiecărei contribuții lunare, respectiv valoarea a 12 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, într-un an fiscal pentru fiecare persoană.

Potrivit statisticilor publicate de Asociația pentru Pensiiile Administrative Privat din România (APAPR), în ceea ce privește fondurile de pensii facultative, contribuția medie per participant, în perioada ianuarie-septembrie 2023, a fost în medie de aproximativ 162 lei lunar, echivalentul a aproximativ 393 euro la nivel anual, situându-se aproape de plafonul deductibil (400 euro). Potrivit aceluiași date comunicate, numărul de participanți la Pilonul III, la nivelul sfârșitului lunii septembrie 2023, a fost de 687 440 persoane.

Menționăm că, potrivit prevederilor *Codului fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, contribuțiile la un fond fiscal de pensii facultative, conform *Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare*, în limita a 400 euro anual pentru fiecare persoană, împreună cu alte categorii de venituri, intră în categoria veniturilor neimpozabile, dacă se încadrează în limita plafonului lunar de cel mult 33% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat sau din solda lunară/salariul lunar acordată/acordat potrivit legii.

Subliniem că măsura de limitare a veniturilor neimpozabile în limita unui plafon lunar a făcut parte din pachetul de măsuri adoptat de Guvernul României în anul 2023, măsuri care au ca obiectiv general consolidarea

² art. 68 alin. (5) lit. g) din *Codul fiscal*

fiscal-bugetară a României prin administrarea eficientă a veniturilor publice, dar și pentru utilizarea eficientă a resurselor alocate pentru finanțarea cheltuielilor publice.

2. Totodată, semnalăm că inițiativa legislativă nu încurajează creșterea sumelor care reprezintă contribuții la fondurile de pensii facultative pentru angajații ale căror venituri sunt mai mari decât salariul minim brut pe țară garantat în plată.

Astfel, considerăm că inițiativa legislativă îngrădește drepturile acestora și, pentru acest motiv, apreciem că era necesară modificarea pragului de deductibilitate din sumă fixă în procent, dar cu aplicarea procentului asupra unei baze de calcul individuale.

3. De asemenea, subliniem că, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*³, *Expunerea de motive* trebuia să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Din analiza instrumentului de motivare se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluțiilor legislative preconizate, cu atât mai mult cu cât acestea au un caracter preponderent tehnic.

Astfel, *Expunerea de motive* nu cuprinde nici un argument de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

De asemenea, în *Expunerea de motive* se observă anumite erori redacționale, respectiv: „pe parcursul unui an fiscal să se r”.

Totodată, în situația în care inițiativa legislativă va fi adoptată de Parlamentul României, semnalăm că, din punct de vedere tehnic, art. I din inițiativa legislativă face referire în mod eronat la *Legea nr. 225/2015 privind Codul Fiscal* și nu la *Legea nr. 227/2015*.

În ceea ce privește textul propus la art. IV din inițiativa legislativă, apreciem că era necesar să se țină cont de prevederile art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 227/2015* potrivit căroră „Prezentul cod se modifică și se

³ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

În măsura în care, la data intrării în vigoare a inițiativei legislative sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări⁴, era necesară reglementarea unor soluții pentru aceste situații sub forma unor dispoziții tranzitorii⁵.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS
Președintele interimar al Camerei Deputaților

⁴ *Avem în vedere inclusiv eventuale situații juridice în curs de desfășurare care au luat naștere în baza actelor normative care se preconizează a fi abrogate/modificate/completate și care nu și-au produs în întregime efecte juridice la data intrării în vigoare a noii reglementări.*

⁵ *A se vedea în acest sens, art. 26 și art. 54 din Legea nr. 24/2000 : Art. 26 „Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări(..).”*

Art. 54 „(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ. (2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive”.