

EXPUNERE DE MOTIVE

I. SITUAȚIA ACTUALĂ

Sistemul actual de pensii din România este format din cei 3 piloni, fiecare avându-și utilitatea și caracteristicile specifice în garantarea unui venit pentru cetățenii care se retrag de pe piața muncii. În general, în ceea ce privește angajatul român, Pilonul I, cunoscut și sub denumirea de "pensie de stat", respectiv pilonul II, cunoscut sub denumirea de "pensie privată obligatorie", stârnesc cel mai mare interes pentru forța de muncă datorită obligativității ce le înconjoară. Mai exact, în conformitate cu Legea nr.263/2010, din orice salariu brut, un procent de 25% este virat în mod automat către Casele de Asigurări Sociale, iar 3,75% din procentul menționat anterior este redirecționat către un cont de pensie privat.

Problema majoră în cazul acestor doi piloni o constituie întocmai principiul care fundamentează întregul sistem de pensii: solidaritatea. Din perspectivă tehnică, procentul de 25% care este extras din salariul brut al angajaților și care se regăsește în Pilonul I de pensii este utilizat pentru a plăti pensiile celor care s-au retras deja de piața muncii, unicul procent virat în mod concret pentru formarea pensiei actualului angajat fiind acel procent de 3,75%, caracteristic Pilonului II de pensii. Procesul este unul ciclic și are la bază ideea conform căreia fiecare generație își va plăti la rândul său contribuția față de generațiile muncitoare anterioare. Cu toate acestea, principiul de bază, care părea a fi eficient într-un context post revoluție, în situația actuală este cât se poate de ineficient. Motivul care provoacă această ineficiență este întocmai apariția unui deficit în cazul generațiilor viitoare capabile să susțină din punct de vedere financiar generațiile care vor părăsi câmpul muncii. În concret, potrivit rapoartelor emise de către Institutul Național de Statistică, începând cu anul 2010, în România se poate observa un declin al populației, cauzat atât de un spor natural negativ, care în anul 2022 a atins un prag îngrijorător, cât și datorită altor fenomene cum este migrația masivă cu care se confruntă țara. În acest context, principiul solidarității ajunge să fie ineficient în acoperirea unei nevoi care nu va putea fi satisfăcută de către o forță de muncă viitoare din cauza raportului negativ existent între cei care vor părăsi câmpul muncii și cei care vor începe să lucreze. În concret, potrivit datelor statistice, declinul sistemului de pensii de stat va avea loc în anul 2030, moment în care persoanele născute după anul 1966 vor părăsi câmpul muncii și vor depăși numărul de angajați aflați pe piața muncii. Consecința principală a acestui eveniment va fi scăderea pensiei medii lunare datorită scăderii raportului dintre pensia medie nominală netă și câștigul salarial mediu net.

În acest context, atât cetățenii în calitate de angajați, cât și angajatorii vor fi nevoiți să găsească soluții pentru a preîntâmpina aceste probleme care pot avea un impact economic serios pentru actualii angajați. Una dintre aceste soluții este îndreptarea atenției înspre Pilonul III de pensii, cunoscut sub denumirea de "pensie privată facultativă", reglementată actualmente prin Legea nr. 204/2006. Potrivit acestei legi, în momentul de față, suma deductibilă din salariul brut

al unui angajat este de maxim 400 de euro într-un an fiscal. Necesitatea dublării cuantumului neimpozabil ce poate fi acumulat de către un angajat într-un an fiscal este una evidentă, în special datorită faptului că acea sumă ar putea ajunge să compenseze, în mod real, lipsurile pe care angajații le vor întâmpina în cazul sumelor pe care ar trebui să le primească din celelalte două tipuri de pensii. Actualmente, pensia medie în România este de 2.003 lei, în timp ce majoritatea românilor beneficiază de pensii cuprinse între 1.125 și 2.003 lei / lună, sume care nu acoperă sub nicio formă toate nevoile unei persoane vârstnice. Pe lângă faptul că sumele curente sunt unele destul de scăzute, odată cu anul 2030 acestea ar putea ajunge să fie unele infime, comparativ cu nivelul de trai. Aceste lipsuri nu ar putea fi completate prin intermediul sumei maxime neimpozabilă ce poate fi acumulată în Pilonul III, conform legii actuale.

Așadar, prin sublinierea motivelor prezentate anterior, considerăm că este necesar dublarea pragului stabilit prin lege referitor la sumele deductibile din salariul brut al unui angajat.

II. SCHIMBĂRI PRECONIZATE

Asigurarea unui cadru legal fiscal prin intermediul cărora cetățenii să poată preîntâmpina anumite dificultăți financiare cu care se pot confrunta în viitor și care nu depind în mod obiectiv de ei, reprezintă o datorie a statului. În consecință este necesar să existe măsuri care să faciliteze independizarea din punct de vedere financiar a cetățeanului față de sursele de venit asigurate de stat, în special în momentul în care aceste surse de venit vor prezenta fluctuații și vor fi caracterizate prin instabilitate. Mai mult, considerăm că este necesar ca cetățenii să fie ajutați și încurajați să utilizeze mijloace alternative prin care să își îmbunătățească veniturile, odată cu părăsirea câmpului muncii.

În acest sens, propunem modificarea articolului 78 din Legea nr. 225/2015 privind Codul Fiscal, respectiv articolul 76 din Legea nr. 2004/2006 privind pensiile facultative, astfel încât sumele deductibile din salariul brut, pe parcursul unui an fiscal, să se r. Avantajele unei astfel de schimbări sunt evidente, în special datorită faptului că oferă atât angajaților, cât și angajatorilor oportunitatea de a asigura un alt venit, în principiu sigur, în momentul în care cetățeanul va alege să se retragă de pe piața muncii. Totodată, prin creșterea acestui prag, considerat a fi unul "psihologic", s-ar atrage atenția și asupra Pilonului III, a cărui relevanță va crește semnificativ, în special datorită evenimentelor preconizate în următorii ani.

În numele inițiatorilor,

Deputat Brian CRISTIAN

Modificările propuse
Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru pentru modificarea art. 76 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative

Nr. crt	Formă inițială a Legii 225/2015 privind Codul Fiscal	Forma propusă	Motivație
1	Art. 76, alineatul (4¹) litera e) e) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, suportate de angajator pentru angajații proprii, în limita a 400 euro anual pentru fiecare persoană;	1. La articolul 76, alineatul (4¹) litera e) se modifică și va avea următorul cuprins: e) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, suportate de angajator pentru angajații proprii, în limita unei sume reprezentând 10% din valoarea a 12 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, într-un an fiscal pentru fiecare persoană;	Propunem majorarea pragului de deductibilitate a contribuției angajaților la pilonul III de pensii, de la 400 de euro la o valoare dinamică, raportată la salariul de bază minim brut garantat.
2	Art. 78, alin. (2) lit. a) pct. iii) (iii) contribuțiile la fondurile de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele la scheme de pensii facultative, calificate astfel în	1. La articolul 78, alineatul (2) litera a) punctul iii) se modifică și va avea următorul cuprins: „(iii) contribuțiile la fondurile de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu	<i>Idem</i>

Modificările propuse
Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru pentru modificarea art. 76 din Legea nr. 204/2006 privind
pensiile facultative

	conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, suportate de angajați, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească echivalentul în lei al sumei de 400 euro;	legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, suportate de angajați, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească 10% din valoarea a 12 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată;	
3	Art. 142, lit. aa¹ pct. 5 5. contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, suportate de angajator pentru angajații proprii, în limita a 400 euro anual pentru fiecare persoană;	3. La articolul 142, litera aa¹) punctul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: „5. contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, suportate de angajator pentru angajații proprii, în limita unei sume reprezentând 10% din valoarea a 12 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, într-un an fiscal pentru fiecare persoană;	<i>Idem</i>

Modificările propuse
Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru pentru modificarea art. 76 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative

	Formă inițială a Legii 204/2006 privind pensiile facultative	Forma propusă	
1	Art. 76, alin. (8) și (9) (8) Suma reprezentând contribuțiile la fondurile de pensii facultative, prevăzută la alin. (2), este deductibilă pentru fiecare participant din venitul salarial brut lunar sau din venitul asimilat acestuia, în limita unei sume reprezentând echivalentul în lei a 200 euro, într-un an fiscal. (9) Suma reprezentând contribuțiile la fondurile de pensii facultative ale unui angajator proporțional cu cota acestuia de participare este deductibilă, la calculul profitului impozabil, în limita unei sume reprezentând, pentru fiecare participant, echivalentul în lei a 200 euro, într-un an fiscal.	Art. II. La articolul 76 din Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 470 din 31 mai 2006, cu modificările și completările ulterioare, alineatele (8) și (9) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(8) Suma reprezentând contribuțiile la fondurile de pensii facultative, prevăzută la alin. (2), este deductibilă pentru fiecare participant din venitul salarial brut lunar sau din venitul asimilat acestuia, în limita unei sume reprezentând 10% din valoarea a 12 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, într-un an fiscal. (9) Suma reprezentând contribuțiile la fondurile de pensii facultative ale unui angajator proporțional cu cota acestuia de participare este deductibilă, la calculul profitului impozabil, în limita unei sume reprezentând, pentru fiecare participant, 10% din valoarea a 12 salarii de bază minime brute garantate, într-un an fiscal.”	<i>Idem</i>

Modificările propuse
Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru pentru modificarea art. 76 din Legea nr. 204/2006 privind
pensiile facultative

		Art. III. În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice elaborează și propune spre aprobare Guvernului modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, conform dispozițiilor prezentei legi.	
		Art. IV. Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie a anului următor publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I.	

Lista susținătorilor
Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru modificarea
Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	MURARIU OANA		USR
2.	POP IULIU		USR
3.	SILVIU ACHILEAN		USR
4.	STELIAN ION		USR
5.	VASILE CLAUDIU		USR
6.	DENISA-ELENA NEAGU		USR
7.	PANAIT RADU		USR
8.	MIHAI BOTET		USR
9.	DRANCA ANDREI IULIAN		USR
10.	WIENER ADRIAN		USR
11.	PIBU CIOBNEI		USR
12.	ANDREI MARIUS MIFFOGE		USR
13.	MOLHAR RADU-IULIAN		USR
14.	Rodanu Bogdan		USR
15.	STEFAN IULIAN CORNUȚ		USR
16.	Diana Stoico		USR
17.	Rodan Mihail		USR
18.	VIOREL BALTA BETU		USR
19.	Badea Mihail Alexandru		USR
20.	TERENTE EUGEN		USR
21.	GIVREU ADRIAN		USR
22.	LOZOR Ion Marian		USR
23.	BLAGA DANIEL		USR

Lista susținătorilor
Lege pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal și pentru modificarea
Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative

24.	Doru Bănuța	USR
25.	PRINȚĂ CRISTINA	USR
26.	Simona Ungureanu	USA
27.	DIANA BUCOLANU	USR
28.	HAIARNEANU FILIP	USR
29.	Anca DRAGU	USR
30.	Bodea Marius	USR
31.	IVAN DAN	USR
32.	SEBASTIAN CERNIC	USR
33.	VICOL COSTEL	USR
34.	DARĂU AMBROZIE-IRINEU	USR
35.	BOS Virgil Marius	USR
36.	CHIRA CLAUDIU	NEAFILIAT
37.	FLĂIASU GABRIEL	NEAFILIAT
38.	George Ionescu	Negrefiat.
39.	Antonul Smol	—
40.	Kocsis Alexandru	NEAFILIAT
41.	XIAGY VASILE	NEAFILIAT.
42.	GOVATILA CATH	NEAFILIAT
43.	Rusu Daniel Gheorghe	ABU
44.	LAXICA IONEL	NEAFIL.
45.	Violeta Alekarsu	Negrefiat
46.		
47.		
48.		