

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

I. PREAMBUL

Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare „**Legea nr. 198/2023**” în scopul de a clarifica obligațiile unităților de educație timpurie, unităților de învățământ preuniversitar și unităților de educație extrașcolară, denumite în continuare „**unitățile școlare**” în ceea ce privește asigurarea transparenței și siguranței beneficiarilor primari ai educației.

În acest sens, raportat la **principiul transparenței**, edictat de prevederile art. 3 lit. j) din Legea nr. 198/2023, unitățile școlare au responsabilitatea publică de a asigura o comunicare eficientă de natură să asigure **siguranța beneficiarilor primari**.

În contextul unei ample reglementări circumscrise siguranței elevilor, actuala Lege nr. 198/2023 este incompletă în ceea ce privește executarea obligațiilor de rezultat pe care unitățile școlare sau titularii dreptului de proprietate publică sau privată asupra imobilelor în care acestea își desfășoară activitatea educațională le au în ceea ce privește obținerea **autorizației de securitate la incendiu, precum și a autorizației sanitare de funcționare**.

Astfel, în lipsa unor sancțiuni legale în cazul neexecutării acestor obligații, apreciem că se impune ca persoanele interesate să fie informate în mod clar care sunt unitățile școlare care dețin sau nu dețin aceste autorizații esențiale în vederea asigurării siguranței beneficiarilor primari și a întregii comunități școlare.

II. DIAGNOZĂ

La ora actuală, unitățile școlare, raportat la obiectul acestora de activitate, respectiv prestarea unui serviciu de interes public, au obligația de a deține autorizație de securitate la incendiu, precum și a autorizație sanitară de funcționare.

Baza legală a acestei obligații este reprezentată, pe de-o parte de Ordinul ministrului sănătății nr. 1030/2009 privind aprobarea procedurilor de reglementare sanitară pentru proiectele de amplasare, amenajare, construire și pentru funcționarea obiectivelor ce desfășoară activități cu risc pentru starea de sănătate a populației, iar pe de altă parte, de Legea 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, raportat la aceste acte normative, unitățile școlare trebuie să dețină autorizație de securitate la incendiu, precum și a autorizație sanitară de funcționare. Acest aspect este reiterat inclusiv la nivel prevederilor Legii nr. 198/2023, coroborând următoarele prevederi:

- art. 64 alin. (3) lit. a) *menținerea condițiilor care au stat la baza avizării-autorizării privind securitatea la incendiu și privind securitatea în caz de risc seismic a construcțiilor unităților de învățământ;*
- art. 82 alin. (12) *Autorizarea sanitară necesară funcționării unităților de învățământ de stat se obține fără taxe de către autoritatea administrativ-teritorială în a cărei rază teritorială se află unitatea de învățământ.*
- art. 232 alin. (6) *Unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de proprietari ai imobilelor din domeniul public local sau județean, după caz, au obligativitatea de a asigura obținerea și menținerea autorizației de securitate la incendiu și a autorizației sanitare de funcționare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat sau componentele organizatorice ale acestora.*

În acest sens, se desprind următoarele concluzii preliminare:

- în cazul unităților școlare **de stat**, obligația obținerii autorizației de securitate la incendiu, precum și a autorizației sanitare de funcționare aparține **unității administrativ-teritoriale**, în calitate sa de titular a dreptului de proprietate asupra imobilelor în care unitățile școlare își desfășoară activitatea, prin organele autorităților publice locale.
- în cazul unităților școlare **particulare sau confesionale**, din interpretarea textelor legale ar rezulta că această obligație de obținere a autorizației de securitate la incendiu, precum și a autorizației sanitare de funcționare aparține acestora, având în vedere natura juridică a dreptului de proprietate asupra imobilelor în care acestea își desfășoară activitatea.

Cu toate acestea, prevederile legii nu conțin **sanțiuni exprese**, în ipoteza în care aceste unități școlare nu dețin autorizațiile amintite. Mai mult, beneficiarii secundari, respectiv beneficiarii primari, precum și comunitatea locală **nu au posibilitatea de a afla în mod facil dacă o anumite unitate școlară deține sau nu aceste autorizații**, apte să confere acele garanții de siguranță.

Din această perspectivă, apreciem că se impune obligarea unităților școlare de a publica pe site-urile proprii informații relevante având ca obiect deținerea autorizației de securitate la incendiu, precum și a autorizației sanitare de funcționare.

Prin natura lor juridică, aceste informații se subsumează noțiunii de *informații de interes public*, aspect care conferă oricărei persoane interesate dreptul de a fi informată în mod corect cu privire la îndeplinirea sau neîndeplinirea de către o unitate școlară, respectiv de către autoritățile publice locale, după caz, a obligațiilor care le incumbă.

III. PROGNOZĂ

Raportat la cele menționate anterior, propunem **completarea Legii nr. 198/2023** cu următoarele prevederi:

„(1) Unitățile de educație timpurie, unitățile de învățământ preuniversitar și unitățile de educație extrașcolară au obligația publicării, pe site-urile proprii, a avizului, respectiv a autorizației de securitate la incendiu, precum și a autorizației sanitare de funcționare.

(2) În cazul inexistenței avizului, respectiv a autorizației de securitate la incendiu, sau a autorizației sanitare de funcționare, entitățile prevăzute la alin. (1) au obligația aducerii la cunoștința publicului, prin intermediul site-urilor proprii, a acestui fapt.”

Prevederile propuse vor fi integrate în cadrul articolului 64, cu respectarea prevederilor privind corecta sistematizare a textelor de lege, în cadrul secțiunii privind *Asigurarea siguranței în unitățile de învățământ preuniversitar* (Secțiunea 15, Capitolul IV - Organizarea unităților de învățământ preuniversitar, Titlul I - Organizarea sistemului de învățământ preuniversitar).

Într-o atare manieră, unitățile școlare vor avea obligația de a menționa pe site-ul propriu **informații cu privire la deținerea sau nedeținerea avizului/ autorizației de securitate la incendiu sau a autorizației sanitare de funcționare** tocmai pentru a asigura o corectă informare a oricărei persoane interesate.

Totodată, este esențial ca siguranța școlară să devină un element central al organizării sistemului de învățământ din România. Legea nr. 198/2023 face un pas important în această direcție prin înglobarea prevederilor Legii 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ. Protecția și siguranța în unitățile de învățământ devin astfel parte a unei legi a educației.

Mai mult ca în alte situații, transparența este vitală pentru că siguranța promovează mai departe încrederea necesară procesului educațional, în timp ce nesiguranța generează și mai multă nesiguranță, frică și evenimente nefericite sau chiar tragice. Importanța preocupării pentru siguranță trebuie să se reflecte public printr-o **secțiune specială dedicată siguranței școlare pe site-urile unităților de învățământ**. De asemenea, considerăm oportună afișarea la intrarea în școli a **procedurii de acces al persoanelor din afara unității de învățământ**, prevăzută la art. 65, alin. (4), lit. a) din Legea nr. 198/2023.

IV. CONCLUZII

Credem că siguranța preșcolarilor și a elevilor, a personalului didactic și administrativ reprezintă o condiție esențială în ceea ce privește asigurarea unui climat apt să permită desfășurarea optimă a actului educațional.

Astfel, obligarea unităților școlare la publicarea informațiilor privind deținerea **avizului/autorizației de securitate la incendiu sau a autorizației sanitare de funcționare** reprezintă un prim pas de politică legislativă în ceea ce privește creșterea gradului de conștientizare, cu precădere în rândul autorităților publice, referitor la importanța asigurării siguranței în unitățile școlare, ca element de bază în organizarea învățământului.

Așadar, vă supunem spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

Deputată Denisa-Elena NEAGU

Deputat Marius-Andrei MIFTODE

Deputat Filip HAVÂRNEANU

Senatoare Silvia-Monica DINICĂ

Senator Ambrozie-Irineu DARĂU

Senator Ștefan PĂLĂRIE

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

[illegible]

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

[illegible]

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

[illegible]

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

[illegible]