



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 215304
20 24 Luna 05 Ziua 27

Nr. 5038/2024

23. MAI. 2024

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 16 mai 2024

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Bp. 36/2024, Plx. 208/2024);
2. Proiectul de Lege pentru modificarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 675/2023, Plx. 128/2024);
3. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 16 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Plx. 103/2024);
4. Propunerea legislativă privind completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale și a Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (Bp. 65/2023, Plx. 316/2023).

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor și completarea altor acte normative (Bp. 103/2024) și la propunerea legislativă pentru declararea anului 2025 Anul omagial Gheorghe Calciu-Dumitreasa (Bp. 125/2024).

Plx 310
2024

Plx 331/2024

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat USR Neagu Denisa-Elena împreună cu un grup de parlamentari USR și neafiliați (**Bp.36/2024, Plx.208/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca unitățile de învățământ preuniversitar și unitățile de educație extrașcolară să aibă obligația publicării, pe site-urile proprii, a avizului, respectiv autorizației de securitate la incendiu, precum și a autorizației sanitare de funcționare.

Totodată, potrivit inițiativei legislative, în cazul inexistenței avizului, respectiv a autorizației de securitate la incendiu sau a autorizației sanitare de funcționare, unitățile de învățământ preuniversitar și unitățile de educație extrașcolară au obligația aducerii la cunoștința publicului a acestui fapt prin intermediul site-urilor proprii și la loc vizibil la intrarea în unitățile respective sau la avizier.

II. Observații

1. Având în vedere intrarea în vigoare a *Legii nr. 198/2023* la data de 03.09.2023, precum și amplul proces consultativ, decizional și legislativ care a condus la adoptarea noilor reglementări în materie, apreciem că demersul normativ preconizat nu este fundamentat și oportun, eventuala adoptare a soluțiilor propuse fiind de natură să genereze o nedorită instabilitate legislativă.

Soluțiile preconizate puteau fi formulate ca amendamente în cadrul dezbaterilor parlamentare, iar în măsura în care au fost depuse amendamente, însă acestea nu au obținut voturile necesar pentru a fi admise, nu se justifică repunerea lor în „*circuitul*” parlamentar.

2. Precizăm că nu considerăm oportună publicarea avizului de securitate la incendiu, deoarece acest act administrativ certifică faptul că măsurile de apărare împotriva incendiilor adoptate în documentațiile tehnice de proiectare sunt în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare.

Dreptul de a pune în funcțiune și de a exploata o construcție, în condițiile legii, precum și implementarea tuturor măsurilor de apărare împotriva incendiilor prevăzute în aviz sunt certificate de autorizația de securitate la incendiu.

Având în vedere faptul că o unitate de învățământ preuniversitar poate avea mai multe clădiri școlare, iar autorizația de securitate la incendiu se emite pentru fiecare clădire în parte, s-ar impune specificarea pe site-urile proprii și la loc vizibil la intrarea în unitățile de învățământ sau la avizier a situației privind autorizarea pe linia securității la incendiu pentru fiecare clădire a unității de învățământ.

Trimiterea care se regăsește în cuprinsul art. 64 alin. (12) ar fi trebuit făcută la alin. (11) care se propune să completeze art. 64 din *Legea nr. 198/2023* și nu la alin. (1), așa cum este prevăzut în textul propus de inițiatori.

De asemenea, atragem atenția asupra faptului că o clădire de învățământ preuniversitar pentru care nu s-a emis autorizația de securitate la incendiu se poate afla în una din următoarele situații:

- funcționează fără autorizație de securitate la incendiu;
- nu necesită autorizație de securitate la incendiu, întrucât nu se încadrează în prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 571/2016 pentru*

aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, cu modificările și completările ulterioare;

- nu necesită autorizație de securitate la incendiu, întrucât a fost pusă în funcțiune anterior introducerii obligației¹ legale și nu a suferit ulterior modificări și/sau schimbări de destinație.

Astfel, pentru fiecare clădire de învățământ care nu deține autorizație de securitate la incendiu s-ar impune precizarea pe site și la loc vizibil la intrarea în unitățile de învățământ sau la avizier dacă aceasta funcționează fără autorizație de securitate la incendiu ori dacă nu necesită emiterea acestui act administrativ.

Totodată, având în vedere că emiterea autorizației de securitate la incendiu se realizează pentru fiecare clădire, aceasta ar fi trebuit analizată separat de autorizația sanitară de funcționare.

3. Apreciem că măsurile propuse de inițiatori nu pot face obiectul de reglementare al legii organice, respective *Legea nr. 198/2023*.

Normele propuse pot fi reglementate doar prin acte normative de nivel terțiar, întrucât vizează procedura specifică a regulamentelor de organizare și funcționare internă a unităților de învățământ.

Din perspectiva respectării dispozițiilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislative pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, opinăm că enumerarea tuturor entităților care fac parte din rețeaua de învățământ preuniversitar de la art. 64 alin. (11) nu este necesară întrucât conform prevederilor art. 15 din *Legea nr. 198/2023*², acestea sunt incluse în categoria unităților de învățământ preuniversitar.

¹ Această obligație a fost introdusă în legislație în anul 1992 doar pentru clădirile destinate persoanelor ce nu se pot evacua singure prin Hotărârea Guvernului nr. 51/1992 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea activității de prevenire și stingere a incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și, ulterior, în anul 1998 pentru toate categoriile de construcții de învățământ prin Hotărârea Guvernului nr. 571/1998 pentru aprobarea categoriilor de construcții, instalații tehnologice și alte amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind prevenirea și stingerea incendiilor.

² *Legea nr. 198/2023, Art. 15*

(1) Învățământul preuniversitar se desfășoară pe următoarele niveluri:

a) educația timpurie (3 luni - 6 ani), formată din învățământul antepreșcolar (3 luni - 3 ani) și învățământul preșcolar (3 - 6 ani), ambele cuprinzând grupa mică, grupa mijlocie și grupa mare;
b) învățământul primar, cu durată de 5 ani, care cuprinde clasa pregătitoare și clasele I - IV;
c) învățământul gimnazial, cu durată de 4 ani, care cuprinde clasele V - VIII;
d) învățământul liceal, cu o durată, de regulă, de 4 ani;
e) învățământul postliceal, inclusiv prin învățământul terțiar nonuniversitar, cu durată între 1 și 3 ani.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. d), în cazul învățământului liceal tehnologic, beneficiarii primari au dreptul de a primi diplomă de absolvire după 3 ani și pot participa la examenul de certificare a calificării

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Ion-Marcel GIOLACU
PREMIER-MINISTRU

Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS

Președintele interimar al Camerei Deputaților

profesionale. În urma promovării acestui examen, absolvenții primesc certificat de calificare profesională corespunzător nivelului 3.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. d), în cazul învățământului liceal, organizat la forma cu frecvență redusă, respectiv la forma cu frecvență seral, durata învățământului este de 5 ani.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazul alternativelor educaționale, durata fiecărui nivel de învățământ este aprobată prin ordinul ministrului educației de funcționare a alternativei.