



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

9 / 4 824

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii partidelor politice nr. 14/2003*, inițiată de domnul deputat USR Marius - Andrei Miftode împreună cu un grup de parlamentari USR, neafiliați (Bp.769/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea lit. b) a alin.(1) al art. 46 din *Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată*, care prevede că *“inactivitatea unui partid politic se poate constata”* când acesta „b) nu a desemnat candidați, singur sau în alianță, în două campanii electorale succesive, cu excepția celei prezidențiale, în minimum 75 de circumscripții electorale în cazul alegerilor locale, respectiv o listă completă de candidați în cel puțin o circumscripție electorală sau candidați în cel puțin 3 circumscripții electorale, în cazul alegerilor parlamentare”.

II. Observații

1. Precizăm că oportunitatea adoptării modificării propuse în inițiativa legislativă trebuie analizată prin prisma misiunii publice conferite de legiuitor partidelor politice.

Astfel, art. 8 din *Constituția României, republicată*, consacră rolul partidelor politice de a contribui la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor, iar în concretizarea acestui rol fundamental, *Legea nr. 14/2003* prevede expres, la art. 2, că: „*Prin activitatea lor, partidele politice promovează valorile și interesele naționale, pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice și stimulează participarea cetățenilor la scrutine, potrivit legii*”.

Totodată, menționăm că desemnarea candidaților în alegeri constituie una din condițiile de "existență" a partidelor politice, astfel cum a stabilit Curtea Constituțională a României în cadrul Deciziei nr.286/2016: „(...) potrivit art. 45 coroborat cu art. 46 alin. (1) lit. b) din Legea nr.14/2003, una dintre situațiile de dizolvare pe cale judecătorească a unui partid politic este aceea în care <<nu a desemnat candidați, singur sau în alianță, în două campanii electorale succesive, cu excepția celei prezidențiale, în minimum 75 de circumscripții electorale în cazul alegerilor locale, respectiv o listă completă de candidați în cel puțin o circumscripție electorală sau candidați în cel puțin 3 circumscripții electorale, în cazul alegerilor parlamentare.>> Așadar (..), indiferent de numărul de membri fondatori, prin instituirea unor condiții de reprezentativitate în privința candidaților partidelor se evită o fragmentare politică excesivă; practic, partidele care nu au forța politică de a desemna candidați în alegeri intră sub incidența cauzei de dizolvare menționate. Fără îndoială că nu toate partidele politice au aceeași forță politică, de aceea obligația instituită prevăzută de legiuitor a fost configurată în sensul desemnării unui număr minim de candidați la alegerile parlamentare și locale, care să asigure că partidul politic constituit este în măsură să realizeze rolul său constituțional, stabilit de art. 8 din Constituție, și anume de a contribui "la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor, respectând suveranitatea națională, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației", respectiv de Legea partidelor politice nr. 14/2003 (..)".

Astfel, prevederile art. 45 și 46 din Legea nr.14/2003 au menirea de a constitui o formă de sancționare a incapacității unui partid politic de a răspunde misiunii sale publice care include, printre altele, participarea cu candidați în alegeri, în vederea constituirii unor autorități publice.

Totodată, în cuprinsul Deciziei nr.286/2016, mai regăsim și mențiuni referitoare la "Partidele politice trebuie să aibă un minim de forță/susținere pentru a realiza rolul lor constituțional, probată prin posibilitatea de a desemna candidați, la alegerile locale și parlamentare, în caz contrar neputând revendica statutul de partid politic. Pentru acestea din urmă există posibilitatea să își continue existența ca simple forme de asociere a cetățenilor, cu condiția ca înființarea și desfășurarea activității lor să se realizeze potrivit legii, pentru realizarea scopurilor dorite de membrii lor și în conformitate cu opțiunile acestora, exprimate în mod liber, pe plan social, cultural, economic și chiar politic."

De asemenea, aspecte similare au fost reținute de Curtea Constituțională a României și în cadrul Deciziei nr. 447/2020 referitoare la respingerea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 45 alin.(2) și ale art.46 alin. (2) din Legea partidelor politice nr. 14/2003.

2. În ceea ce privește forma de redactare a inițiativei legislative, precizăm că aceasta nu respectă cerințele prevăzute în dispozițiile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care sunt obligatorii pentru elaborarea inițiativelor legislative, astfel:

- era necesară corelarea obiectului de reglementare, respectiv abrogarea art. 46 al in. (1) lit. b), cu titlul inițiativei legislative care vizează modificarea *Legii nr. 14/2003*,

- era necesară corelarea abrogării art. 46 alin. (1) lit. b) din *Legea partidelor politice nr. 14/2003*, cu rolul partidelor politice care se constituie la nivel național, având în vedere că soluția constatării inactivității partidului politic vizează atât partidele naționale, cât și partidele locale.

În această situație, se impunea a se realiza o distincție între cazurile de constatare a inactivității partidelor care se constituie la nivel național și a cazurilor de constatare a inactivității partidelor care se constituie la nivel local.

Precizăm că soluția abrogării acestei dispoziții poate veni în contradicție cu modul de organizare a partidelor politice, consacrat de art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 14/2003*, potrivit căruia: "*Partidele politice se pot organiza și funcționa la nivel național, la nivel local sau atât la nivel național, cât și local, conform statutului propriu.*"

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă.



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului