



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 62 / 29.02.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată*, inițiată de domnul deputat PNL Ion – Alin – Dan Ignat împreună cu un grup de parlamentari PNL și USR (Bp.716/2023).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea *Ordonanței de urgență nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată*, cu *modificările și completările ulterioare*, în sensul prelungirii dreptului de ședere temporară în România de la 1 an, așa cum această durată este reglementată în prezent, la 2 ani, cu scopul de a proteja mediul de afaceri care apelează la recrutarea și angajarea de forță de muncă care provine din state din afara Uniunii Europene și de a crește competitivitatea companiilor care derulează afaceri în România.

II. Observații

1. Arătăm că orice soluție legislativă viitoare referitoare la regimul străinilor în România, la încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României trebuie să respecte dreptul Uniunii Europene, dat fiind că, în ceea ce privește constituirea și asigurarea spațiului de libertate, securitate și justiție¹,

¹ Conform art. 3 alin. (2) din *Tratatul privind Uniunea Europeană*, spațiul de libertate, securitate și justiție este un spațiu „fără frontiere interne, în interiorul căruia este asigurată libera circulație a persoanelor, în corelare cu măsuri adecvate privind controlul la frontierele externe, dreptul de azil, imigrarea, precum și prevenirea criminalității și combaterea acestui fenomen”

conform art. 4 alin. (2) lit. j) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene* (TFUE), coroborat cu art. 2 alin. (2) din TFUE, statele membre nu își pot exercita competența legiferând decât în măsura în care Uniunea nu și-a exercitat competența sau dacă Uniunea a hotărât să înceteze să și-o mai exercite.

Astfel, potrivit 67 alin. (2) din TFUE, Uniunea dezvoltă o politică comună în domeniul dreptului de azil, al imigrării și al controlului la frontierele externe, iar potrivit art. 79 alin. (1) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, „*Uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și traficului de persoane și combaterea susținută a acestora.*”

În aplicarea alin. (1), în conformitate cu alin. (2) al art. 79 din TFUE, Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, adoptă măsuri în următoarele domenii: „a) *condițiile de intrare și de ședere, precum și normele privind acordarea de către statele membre a vizelor și a permiselor de ședere pe termen lung, inclusiv în vederea reîntregirii familiei; b) definirea drepturilor resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală pe teritoriul unui stat membru, inclusiv condițiile care reglementează libertatea de circulație și de ședere în celelalte state membre; c) imigrarea clandestină și șederea ilegală, inclusiv expulzarea și repatrierea persoanelor aflate în situație de ședere ilegală; d) combaterea traficului de persoane, în special de femei și copii.*”

De altfel, precizăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002* transpune dispoziții din două directive, respectiv din *Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri* și *Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii.*

2. Apreciem că nu este oportună modificarea art. 50 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002*, întrucât acesta constituie o normă generală, aplicabilă pentru toate scopurile pentru care se poate prelungi dreptul de ședere, situațiile speciale fiind reglementate distinct, în funcție de scop.

Or, conform *Expunerii de motive*, propunerea de extindere a perioadei pentru care se poate prelungi dreptul de ședere are ca scop protejarea mediului de afaceri care apelează la recrutarea și angajarea forței de muncă provenite din state terțe.

Prin urmare, propunerea vizează doar situațiile de prelungire a dreptului

de ședere în scop de angajare, caz în care se aplică prevederile art. 56 alin. (6).

Astfel, potrivit art. 50 alin. (4) din același act normativ, "(4) *Prelungirea dreptului de ședere temporară se poate acorda și pentru perioade mai mari de un an în condițiile prezentei ordonanțe sau pe bază de reciprocitate.*"

3. În ceea ce privește modificarea art. 56 alin. (6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002*, în sensul majorării posibilității de prelungire a dreptului de ședere în scop de muncă de la un an la doi ani, precizăm faptul că aceasta face deja obiectul unei alte inițiative legislative aflate în procedură parlamentară de adoptare, respectiv *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor – Plx 718/2023* (inițiat de Guvern, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne), ce urmează a fi dezbătut în plenul Camerei Deputaților (Cameră decizională), cu raport comun de admitere cu amendamente, elaborat de comisiile de specialitate.

Acesta cuprinde numeroase măsuri solicitate de mediul de afaceri, inclusiv modificarea art. 56 alin. (6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002*, în sensul majorării posibilității de prelungire a dreptului de ședere în scop de muncă de la un an la doi ani.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă.



Domnului senator Nicolae - Ionel CIUCĂ

Președintele Senatului