



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
L. 63 / 19.02.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României*, inițiată de domnul deputat PNL Ion-Alin-Dan Ignat împreună cu un grup de parlamentari PNL și USR (Bp.717/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României*, în sensul extinderii duratei autorizației de muncă de la 1 an, cât este prevăzută în prezent, la 2 ani.

II. Observații

1. Din punct de vedere formal, apreciem că soluțiile preconizate în propunerea legislativă nu pot fi promovate, deoarece constau în intervenții legislative asupra unui act normativ care nu există în fondul activ al legislației, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2007*, fiind abrogată prin art. 44 alin. (2) din *Ordonanța de Guvern nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*, aprobată prin *Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare*.

În acest sens, la art. 64 alin. (3) teza I din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare* se prevede că: „abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv”.

În consecință, modificarea și completarea unui act normativ trebuie să aibă în vedere situația juridică a dispozițiilor asupra cărora se intervine, or evenimentele legislative propuse prin inițiativa legislativă vizează un act normativ abrogat.

Semnalăm și faptul că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2007* a suferit modificări succesive în anii 2008 și 2011, în special ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană, proces ce a implicat numeroase reforme de ordin legislativ, menite să analizeze cadrul legal național la cel unional.

Considerăm că s-ar impune a fi evidențiat faptul că textul de lege vizat de inițiatorii demersului legislativ reprezintă forma de bază, nemodificată, a actului normativ, în vigoare până la data de 13.07.2008.

Din *Expunerea de motive* reiese că inițiatorii demersului legislativ intenționează sprijinirea mediului de afaceri care are nevoie de forță de muncă străină, context în care precizăm faptul că în procedură parlamentară de adoptare se află un alt proiect de act normativ intitulat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor* – Plx 718/2023 (inițiat de Guvern, la propunerea Ministerul Afacerilor Interne) ce urmează a fi dezbătut în plenul Camerei Deputaților (Cameră decizională), cu raport comun de admitere cu amendamente, elaborat de comisiile de specialitate.

Semnalăm faptul că acesta cuprinde numeroase măsuri solicitate de mediul de afaceri, inclusiv modificarea art. 56 alin. (6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării posibilității de prelungire a dreptului de ședere în scop de muncă de la un an la doi ani.

2. Pe fond, arătăm că orice soluție legislativă viitoare referitoare la regimul străinilor în România, la încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României trebuie să respecte dreptul Uniunii Europene, dat fiind că, în ceea ce privește constituirea și asigurarea spațiului de libertate securitate și justiție¹, conform art. 4 alin. (2) lit. j) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, coroborat cu art. 2 alin. (2) din *TFUE*, statele membre nu își pot exercita competența legiferând decât în măsura în care Uniunea nu și-a

¹ Conform art. 3 alin. (2) din *Tratatul privind Uniunea Europeană*, spațiul de libertate, securitate și justiție este un spațiu „fără frontiere interne, în interiorul căruia este asigurată libera circulație a persoanelor, în corelare cu măsuri adecvate privind controlul la frontierele externe, dreptul de azil, imigrarea, precum și prevenirea criminalității și combaterea acestui fenomen”

exercitat competența sau dacă Uniunea a hotărât să înceteze să și-o mai exercite.

Precizăm că, potrivit art. 67 alin. (2) din *TFUE*, Uniunea dezvoltă o politică comună în domeniul dreptului de azil, al imigrării și al controlului la frontierele externe, iar potrivit art. 79 alin. (1) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, „*Uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și a traficului de persoane și combaterea susținută a acestora*”.

Arătăm că, în aplicarea alin. (1), în conformitate cu alin. (2) al art. 79 din *TFUE*, Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, adoptă măsuri în următoarele domenii: „(a) *condițiile de intrare și de ședere, precum și normele privind acordarea de către statele membre a vizelor și permiselor de ședere pe termen lung, inclusiv în vederea reîntregirii familiei; (b) definirea drepturilor resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală pe teritoriul unui stat membru, inclusiv condițiile care reglementează libertatea de circulație și de ședere în celelalte state membre; (c) imigrarea clandestină și șederea ilegală, inclusiv expulzarea și repatrierea persoanelor aflate în situație de ședere ilegală; (d) combaterea traficului de persoane, în special de femei și copii*”.

Precizăm că Titlul I din *Ordonanța Guvernului nr. 25/2014* (care abrogă *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2007*) transpune dispoziții din două directive, respectiv *Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri* și *Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii*.

Potrivit *Ordonanței de Guvern nr. 25/2014* prin aviz de angajare se înțelege documentul oficial eliberat de către Inspectoratul General pentru Imigrări, care atestă dreptul unui angajator de a încadra în muncă un străin pe o anumită funcție.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002*, avizul de angajare îi conferă străinului posibilitatea de a solicita viza de lungă ședere pentru angajare în muncă în termen de 180 de zile de la data obținerii avizului de angajare de către angajator. Viza se soluționează de Centrul național de Vize, în termen de 20 de zile de la data depunerii cererii de eliberare a vizei, fără a mai fi necesară obținerea avizului prevăzut la art. 30 alin. (7).

De asemenea, potrivit art. 17 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 „Străinul încadrat în muncă în baza avizului de angajare, cu excepția celui pentru lucrători sezonieri, poate ocupa un nou loc de muncă, la același angajator sau la alt angajator, oricând pe perioada de valabilitate a permisului unic ori a Cărții albastre a UE”.

Precizăm că, în aceste condiții, străinul este angajat la noul loc de muncă în baza unui nou aviz de angajare obținut de angajator, în condițiile legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului