



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚA DE URGENȚĂ pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale

Analizând proiectul de ORDONANȚA DE URGENȚĂ pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 118 din 26.03.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D345/26.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de

infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale.

Finanțarea *Programului* urmează să se asigure de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație, precum și din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale și alte surse de finanțare legal constituite.

Prin proiect se instituie și unele **derogări** de la anumite acte normative, și anume Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, Legea nr. 421/2023 bugetului de stat, precum și Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit Notei de fundamentare și a preambulului, printre consecințele negative ale neadoptării proiectului se numără:

-nefinalizarea de către beneficiari a obiectivelor de investiții finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență de către Ministerul Sănătății în calitate de coordonator de reforme și investiții pentru componenta 12 – Sănătate prin Hotărârea Guvernului nr. 143/2023 privind aprobarea obiectivelor de investiții finanțate conform Programului național de investiții în infrastructura de sănătate, aferent țintei 377, componenta 12 - Sănătate din anexa Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României;

-nefinalizarea de către beneficiari a obiectivelor de investiții în unități sanitare finanțate prin proiecte derulate prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 și prin Programul Operațional Regional 2014-2020, care au fost declarate nefuncționale/nefinalizate la data de 31.12.2023 și care nu sunt etapizate prin programele aferente perioadei de programare 2021-2027, pentru restul de implementat în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor acestora și în vederea asigurării funcționalității acestora, ceea ce atrage obligativitatea din partea beneficiarilor de a restitui întreaga sumă rambursată prin POIM 2014-2020 și POR 2014-2020 pentru realizarea obiectivelor de investiții, întrucât nu și-a atins finalitatea, la care se adaugă accesoriile legale”.

4. La preambul, propunem exprimarea în mod concis și sintetic a argumentelor care stau la baza elaborării proiectului.

La **paragraful al doilea**, pentru precizia și corectitudinea normei, sugerăm ca expresia „prin Strategia Națională de Sănătate 2023-2031” să fie redată, astfel: „prin Strategia Națională de Sănătate **pentru perioada 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1004/2023**”.

Totodată, este necesară revederea și reformularea sintagmei „în conformitate cu obligațiile prevăzute în legislația internă și europeană”, în sensul precizării, în mod expres, a actelor normative care reglementează obligațiile avute în vedere de inițiatori.

În ceea ce privește **paragraful al șaselea**, semnalăm că acesta este lipsit de sens, fiind necesară revederea și reformularea textului în mod corespunzător.

5. La art.1 alin.(3), apreciem că sintagma „în funcție de condițiile concrete de derulare” este necesar a fi detaliată, pentru a oferi un plus de obiectivitate și predictibilitate normei, iar expresia „sume între investițiile prevăzute la lit. a)-b)” se va reda sub forma „sume între investițiile prevăzute la **lit. a) și b)**. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

Mai mult, în ce privește sintagma finală „cu încadrarea în nivelul total al Programului.”, propunem redarea acesteia sub forma „cu încadrarea în nivelul total al **fondurilor alocate** la nivelul Programului”.

La **alin. (7)**, sintagma „prevăzute la art. 6 alin.(1) și alin. (2)” se va reda sub forma „prevăzute la art. 6 **alin. (1) și (2)**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

6. La art. 2 lit. a), este necesară redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 **privind Codul administrativ**, fiind la prima invocare în text.

Pe cale de consecință, referirile ulterioare la acest act normativ se vor face **fără** redarea titlului acestuia, cum este cazul în cadrul normei de la **art. 3 alin. (2)**.

La **lit. b)**, pentru respectarea exigențelor normative, sintagma „prevăzute la alin. (2) al art. 4 din Legea nr. 95/2006, cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la art. 4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 **privind reforma în domeniul sănătății, republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La art. 4 alin. (1) lit. c) și alin. (5), este de analizat dacă măsurile propuse pentru proiectele declarate nefuncționale/nefinalizate până la finele anului trecut, pentru care ar urma să se obțină finanțare, nu conduc la impact bugetar pe anul 2024. În atare situații, este

identificarea de măsuri pentru compensarea cheltuielilor suplimentare, pentru a nu fi afectat deficitul bugetar.

8. La art. 6 alin. (2), propunem redarea sintagmei sub forma „prin ordin **comun** al ministrului sănătății și al ministrului investițiilor și proiectelor europene”.

9. La art. 7 alin. (1), pentru utilizarea terminologiei specifice actelor normative recomandăm formularea „contractelor de finanțare încheiate **potrivit prevederilor art. 6 alin. (7)**, în baza cererilor de transfer (...)”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La alin. (7), referitor la sintagma „*cu prioritate*, în anul bugetar următor, *în ordinea cronologică* de înregistrare în anul anterior a cererilor de transfer”, pentru un plus de claritate sugerăm reconsiderarea textului în sensul că prioritatea în discuție o au contractele cu finanțare multianuală.

10. La art.8 alin.(1), sintagma „în conformitate cu prevederile legale” imprimă textului un caracter mult prea generic, ceea ce impune reconsiderarea acesteia prin indicarea dispozițiilor normative avute în vedere.

11. La art. 10 alin. (9) și (14), titlul Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală **nu se va reda**, pentru considerentul reținerii acestuia în cadrul alin. (2) al articolului.

12. La art.12, pentru un plus de coerență, propunem redarea sintagmei „se aprobă normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, prin Hotărâre de Guvern”, sub forma „Guvernul aprobă, prin hotărâre, normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență”.

13. La art.13, propunem rearanjarea dispozițiilor în cadrul normei după modelul: „La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ordonanța de urgență nr. 55/2023 (...), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 504 din 8 iunie 2023, **se abrogă**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 303/27.03.2024