



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Ep. 75 / 25.03.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 181 / 2.04.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. IX alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. IX alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative (b75/20.02.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1003/26.02.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D199/27.02.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 378/2023.

Intervenția legislativă vizează, potrivit Expunerii de motive, „facilitarea accesului la monitorizarea evoluției sarcinii și lăuziei”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare **interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca **instrumentul de motivare** să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi – și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare** pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. Analizând prezenta propunere legislativă, menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

În acest sens, semnalăm că soluția legislativă referitoare la suplimentarea, prin acte adiționale, a sumelor contractate cu casele de asigurări de sănătate pentru investigațiile paraclinice efectuate în regim ambulatoriu necesare monitorizării evoluției sarcinii și lăuziei, după încheierea lunii în care au fost acordate aceste investigații, **nu se încadrează tematic** în cuprinsul art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 378/2023, act normativ care reglementează, în principal, măsuri în vederea asigurării serviciilor medicale și a medicamentelor pentru tratarea cazurilor de COVID-19 și a complicațiilor acestora.

Pe de altă parte, precizăm că această soluție legislativă **este deja prevăzută în Contractul-cadru** care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, aprobat

prin **Hotărârea Guvernului nr. 521/2023**, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, la **cap. V - Asistența medicală ambulatorie de specialitate pentru specialitățile paraclinice, Secțiunea a 5 a - Contractarea și decontarea serviciilor medicale în asistența medicală ambulatorie de specialitate pentru specialitățile paraclinice**, la **art. 77 alin. (5)**, se prevede că „**Pentru serviciile medicale paraclinice**, recomandate de medicii de familie în cadrul consultațiilor preventive din pachetul de bază, precum și pentru **analizele și investigațiile medicale legate de sarcină** recomandate de medicii de familie și medicii de specialitate obstetrică-ginecologie, în cadrul consultațiilor de monitorizare a evoluției sarcinii, **sumele contractate cu casele de asigurări de sănătate se pot suplimenta prin acte adiționale, după încheierea lunii în care acestea au fost acordate**, în limita fondurilor alocate asistenței medicale din ambulatoriul de specialitate pentru specialități paraclinice”.

Totodată, potrivit aceleiași reglementări, pentru aceste servicii medicale, „furnizorii vor transmite lunar casei de asigurări de sănătate, odată cu raportarea activității în vederea decontării, un centralizator al cărui model este prevăzut prin ordin al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate”.

Pe cale de consecință, având în vedere cele de mai sus, pentru a fi în concordanță cu principiile **unicității reglementării în materie** și a **necesității evitării paralelismelor**, potrivit art. 14 și 16 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obiectul de reglementare al prezentului proiect **nu poate fi promovat sub forma legii**, ca act juridic al Parlamentului, ci doar sub forma unui **act modificator al reglementării existente deja în vigoare**.

*

* *

Față de aspectele mai sus menționate, apreciem că soluția legislativă preconizată nu poate fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 283/21.03.2024

O.U.G. nr. 44/2022

M. Of. nr. 373/14 apr. 2022

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 378/2023

M. Of. nr. 1118/12 dec. 2023

1 modificări prin

O.U.G. nr. 129/2022

M. Of. nr. 954/30 sep. 2022

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, pentru prelungirea unor termene, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

modifică art. IV;

termenul prevăzut la art. XI se prelungește până la 31 decembrie 2022

aprobată prin L. nr. 182/2023

M. Of. nr. 580/27 iun. 2023

2 modificări prin

O.U.G. nr. 168/2022

M. Of. nr. 1186/9 dec. 2022

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. VIII alin. (2);

introduce alin. (1_1) la art. VII

3 modificări prin

L. nr. 182/2023

M. Of. nr. 580/27 iun. 2023

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2022 pentru modificarea art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, pentru prelungirea unor termene, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

aprobă O.U.G. nr. 129/2022

4 modificări prin

L. nr. 378/2023

M. Of. nr. 1118/12 dec. 2023

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. IX alin. (1) și art. XVIII pct. 1; introduce art. XXIII

6 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 378/2023

M. Of. nr. 1118/12 dec. 2023

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative

L. nr. 378/2023

M. Of. nr. 1118/12 dec. 2023

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative

¹ promulgată prin D. nr. 1644/2023

M. Of. nr. 1118/12 dec. 2023

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte nor