

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

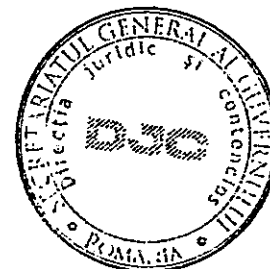
Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind stabilirea unor drepturi specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și a unor cheltuieli determinate de pregătirea și executarea unor misiuni în afara teritoriului național, în vederea realizării și menținerii capacității aferente achiziției Sistemelor de aeronave fără echipaj uman la bord Bayraktar TB2 și a altor programe de înzestrare, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind retenția și atragerea personalului în aceste domenii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Apărării Naționale
2.2. Descrierea situației actuale	1. Pentru înzestrarea Armatei României cu capacități noi, în scopul operaționalizării și modernizării unor structuri, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat achiziționarea de sisteme de aeronave fără pilot la bord Bayraktar TB2, precum și alte programe de înzestare similare. Pentru realizarea și menținerea capacităților aferente acestor achiziții, Ministerul Apărării Naționale trimite personal militar în vederea îndeplinirii unor misiuni în afara teritoriului național pentru executarea activităților de instruire pentru operare și mentenanță și activități de sprijin în derularea programelor de înzestrare, în conformitate cu prevederile contractelor de achiziție încheiate. Actualul mediu de securitate regional și global, cu accent pe evoluția situației din regiunea Mării Negre, în conjunctura războiului din Ucraina și eforturile NATO pentru întărirea posturii aliate de pe flancul estic, inclusiv decizia aliaților la Summitul de la Vilnius, din 11-12 iulie 2023, de a adopta Planurile de Apărare Regională, impun întărirea capacității de luptă a structurilor din Ministerul Apărării Naționale și forțelor subordonate acestora, ceea ce conduce la intensificarea activității personalului încadrat.



Exercitarea prerogativelor constituționale de apărare se caracterizează prin continuitate și pregătire continuă pe teritoriul național, conform misiunilor încredințate.

2. În conformitate cu prevederile art. 16 din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 2 alin. (1) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 714/2018 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului, personalul din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională care participă la misiuni de instrucție, exerciții militare, trageri și aplicații, în tabere, în poligoane, pe teritoriul României, la o distanță mai mare de 5 km de localitatea în care își au locul permanent de muncă, pentru care specificul activităților nu permite înapoierea la sfârșitul zilei de lucru în localitatea în care își au locul permanent de muncă, beneficiază pe perioada executării acestor tipuri de misiuni de indemnizație de delegare.

Creșterea nivelului de pregătire, atingerea standardelor de performanță specifice realizării interoperabilității cu armatele celorlalte state membre NATO necesită ca acțiunile și activitățile militare la care participă personalul Armatei României să se desfășoare în condiții cât mai apropiate de cele ale spațiului de luptă modern și mediului hibrid, cu îndeplinirea misiunilor în condiții nefavorabile și des schimbătoare, cu eforturi prelungite, în medii degradate și condiții meteo deosebite.

Pregătirea continuă a personalului Armatei României este asigurată prin operațiunile la care participă pe teritoriul României, pe timp de pace, atât prin cele desfășurate la nivel național, cât și în cadru internațional, astfel cum sunt prevăzute de Legea apărării naționale nr. 45/1994, Legea nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operațiunile cuprind acțiuni și activități militare de instrucție, exerciții militare complexe, trageri reale, inclusiv pe durata pregătirii și desfășurării misiunilor și operațiilor naționale și internaționale pe teritoriul național.

Astfel, personalul participant la exerciții militare, trageri și aplicații în poligoane, precum și la activitățile desfășurate în taberele de instrucție este supus unor eforturi prelungite în condițiile expuse mai sus, precum și efectuării unor cheltuieli suplimentare necesare asigurării condițiilor minime pe durata instruirii.

3. Potrivit prevederilor art. 57 din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cadrele militare, polițiștii și polițiștii de penitenciare care urmează cursuri de zi în cadrul instituțiilor de învățământ superior beneficiază de drepturile salariale



avute la data începerii cursurilor cu excepția soldei de comandă/salariului de comandă spre deosebire de cei care urmează cursuri de carieră și nivel, precum și alte activități de perfecționare sau formare continuă care beneficiază de toate drepturile avute.

4. Asigurarea cu personal de specialitate, înalt calificat, constituie o permanentă provocare, care trebuie să creeze mecanisme eficiente de atragere, recrutare, selecționare și formare a potențialilor candidați, dar și de creștere a gradului de retenție în sistem a personalului activ.

Astfel, se impun a fi luate măsuri de retenție, inclusiv de natură salarială, în scopul diminuării numărului de demisii și a numărului personalului ce optează să treacă în rezervă, în caz contrar existând riscul neîndeplinirii sarcinilor asumate, cu impact asupra îndeplinirii misiunii și obiectivelor structurilor.

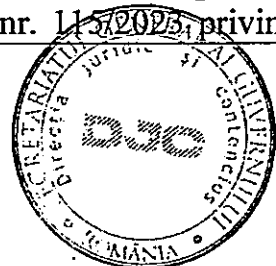
5. Potrivit art. 14 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, cadrele militare în activitate au dreptul la concediu de odihnă, concediu de odihnă suplimentar și la concediu de studii. Regulile privind durata și acordarea concediului de odihnă, concediului de odihnă suplimentar și a concediului de studii, precum și compensarea în bani a concediului de odihnă neefectuat se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Soldații și gradații profesioniști participă nemijlocit la procesul de instrucție individuală și colectivă din cadrul unităților militare, asigură exploatarea și funcționarea tehnicii și armamentului din dotare și execută paza și apărarea obiectivelor militare și în consecință este necesar un tratament similar cadrelor militare în activitate și din punct de vedere al concediului de odihnă.

În prezent, potrivit prevederilor art. 14 din Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare se reglementează doar acordarea concediului de odihnă, iar compensarea în bani a concediului de odihnă neefectuat este permisă numai în cazul încetării raportului de serviciu.

6. În prezent, potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru personalul trimis în misiune permanentă în străinătate, cu excepția celui asimilat misiunilor diplomatice, contribuția de asigurări sociale de sănătate se suportă de către angajat. Astfel, în conformitate cu reglementările fiscale în vigoare, respectiv prevederile art. 157 alin. (1) lit. a) din Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, personalul român trimis în misiune permanentă în străinătate datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate la o bază de calcul reprezentată de salariile de bază sau, după caz, soldele funcțiilor de bază corespunzătoare funcțiilor în care persoanele respective sunt încadrate în țară, la care se adaugă, după caz, sporurile și adaosurile care se acordă potrivit legii.

Pentru exemplificare, majorarea cu 5% a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție, începând cu data de 1 ianuarie 2024, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2023, privind



unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, au drept consecință creșterea bazei de calcul și a cuantumului contribuției sociale de sănătate, generând astfel diminuarea indemnizației nete în valută primite de categoria de personal menționată.

7. În ceea ce privește situația cuantumului soldelor de grad/salariilor gradelor profesionale deținute de personalul militar, polițiști și polițiști de penitenciare, începând cu 01.01.2010, în legislația-cadru de salarizare, soldele de grad/salariile gradelor profesionale ale personalului militar, polițiștilor și polițiștilor de penitenciare au fost prevăzute în cuantumurile stabilite în conformitate cu legislația în vigoare la data de 31.12.2009, pentru care se realizase o ultimă actualizare a acestor cuantumuri în anul 2008.

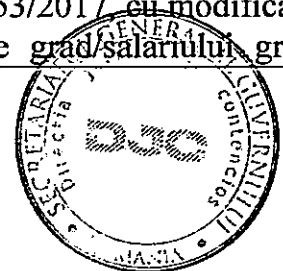
Limitarea acestor cuantumuri s-a realizat de la 01.01.2010 până în prezent, prin măsurile fiscal-bugetare adoptate, în situația în care, prin măsurile respective, soldele de grad/salariile gradelor profesionale au fost tratate potrivit regulilor aplicabile sporurilor/indemnizațiilor/compensațiilor/primelor salariale.

La 1 iulie 2017, cuantumurile soldele de grad/salariile gradelor profesionale prevăzute la art. 7 alin. (2) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, sunt aceleași (cu mici diferențe de câțiva lei) cu cele reglementate la art. 7 alin. (2) din anexa VII la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

Începând cu 1 ianuarie 2018, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (3) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul brut al soldelor de funcție/salariilor de bază, soldelor de grad, gradațiilor, soldelor de comandă, după caz, indemnizațiile de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În contextul în care, la aceeași dată, au fost modificate modalitățile de stabilire a contribuțiilor sociale individuale (contribuția individuală la bugetul de stat, contribuția de asigurări sociale de sănătate) și a impozitului pe venit, majorarea cuantumurilor soldelor de grad/salariilor gradelor profesionale cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, a acoperit în fapt procente mai mari ale contribuțiilor respective.

Potrivit anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul soldei de grad/salariului gradului



profesional deținut se actualizează proporțional cu evoluția salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr. 28/2023 pentru actualizarea cuantumului soldei de grad/salariului gradului profesional deținut de personalul militar, respectiv de polițiștii și polițiștii de penitenciare, cuantumul soldei de grad/salariului gradului profesional deținut de personalul militar, polițiști și polițiștii de penitenciare s-a actualizat proporțional cu evoluția salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, fără a atinge nivelul maxim prevăzut de lege.

Astfel, în prezent, salarizarea personalului militar, respectiv a polițiștilor și a polițiștilor de penitenciare se dovedește a fi insuficientă pentru asigurarea rolului de recompensare, fidelizare și, totodată, de creștere a atractivității liniei de muncă.

8. Legislația specifică aplicabilă personalului din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională implică dreptul, în timp de pace, la echipare gratuită, instituțiile publice angajatoare având obligația de a asigura drepturile instituite prin dispozițiile legale specifice pentru personalul propriu.

În acest context, potrivit art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 51/1994 privind drepturile de echipament și materiale de resortul echipamentului, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări prin Legea nr. 143/1994, cu modificările ulterioare, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament se stabilesc de către conducătorii instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională, în funcție de prețurile la care se aprovizionează articolele.

Însă, raportat la politicile salariale promovate de Guvernul României, subsumate necesității păstrării echilibrului bugetare prin adoptarea de măsuri menite să limiteze creșterea cheltuielilor bugetare permanente, drepturile de hrană și de echipament cuvenite personalului din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională nu au mai fost acordate la valoarea actualizată, potrivit normelor legale în vigoare.

9. Pe de altă parte, aderarea României la spațiul Schengen presupune eliminarea controalelor la frontierele interne, respectiv a verificărilor efectuate în punctele de trecere a frontierei, devenind oportună și necesară acceptarea de donații constând în bunuri mobile cu caracteristici specifice domeniului de supraveghere și control al trecerii frontierei de stat, precum și în combaterea migrației ilegale și reducerii mișcărilor secundare, aspect de natură a contribui la menținerea climatului de ordine și siguranță publică în zona de competență.

Intrarea României în spațiul de liberă circulație, în condițiile unui mediu socio-politic tensionat la nivel internațional, cu numeroase provocări de securitate în imediata vecinătate a granițelor țării reclamă necesitatea adaptării cadrului normativ actual, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările



	ulterioare, pe problematica modalității de acceptare a donațiilor și a legatelor, de constituire a dreptului de administrare asupra bunurilor mobile acceptate, precum și de îndeplinire a formalităților necesare, în numele statului român în privința unor bunuri pe care organizații sau instituții internaționale le pot pune la dispoziție. În acest context, precizăm că prin Programul de Prevenire a Proliferării (PPP), Biroul Regional al Agenției pentru Reducerea Amenințărilor în Domeniul Apărării (DTRA) și-a exprimat disponibilitatea de a oferi Statului Român bunuri sub forma unei donații, în vederea securizării frontierelor externe, însă Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră Română, se află în imposibilitatea de a se alinia cerințelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește documentația necesară determinării valorii de piață, prin evaluarea bunurilor de către un evaluator. Astfel, DTRA deși poate comunica valoarea bunurilor care urmează să facă obiectul donației, regulile contabile sunt diferite față de cele pe care statul român le aplică, acest aspect fiind de natură să nu corespundă cerințelor solicitate, în prezent, de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere caracteristicile specifice ale echipamentelor propuse pentru donare, acestea fiind achiziționate de către DTRA de la un operator economic de specialitate din străinătate și luând în considerare probabilitatea de ofertare pentru donarea de echipamente în viitorul context Schengen, apreciem că se impune exceptarea de la condiția stabilită de art. 291 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru bunurile mobile necesare asigurării regimului juridic al frontierei de stat, valoarea de piață a bunurilor fiind asimilată valorii de înregistrare a bunurilor la donator. 10. În prezent, pe perioadele în care participă la instruire și la îndeplinirea misiunilor în structurile militare, rezerviștii voluntari își pot desfășura activitatea în condiții deosebite, speciale și alte condiții prevăzute în Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, neexistând posibilitatea legală de valorificare a acestora la stabilirea pensiei în sistemul public de pensii.
2.3. Schimbări preconizate	1. Astfel, pentru eliminarea riscurilor/dificultăților privind identificarea, selecționarea, instruirea și menținerea în activitate a personalului de specialitate în structurile care vor avea în dotare sistemele de avioane fără pilot la bord Bayraktar TB2 este necesară reglementarea unor drepturi salariale specifice pentru acest tip de personal, având în vedere următoarele: - realizarea sistemelor de avioane fără pilot la bord Bayraktar TB2, reprezintă un proces complex, ce necesită expertiză deosebită și care presupune o acțiune conjugată a diferitelor structuri din cadrul Ministerului Apărării Naționale, pentru dezvoltarea conceptelor, precum



și conducerea și coordonarea proceselor pentru dezvoltarea unor capacități dotate cu sisteme de armă avansate;

- gradul ridicat de risc pe care îl presupune instruirea pentru operarea și mentenanța noului sistem de armă, caracterizat prin factori de risc, precum prezența radiațiilor electromagnetice în diverse spectre, lucrul cu elemente de muniții și încărcături explozive, lucrul cu echipamente și documentație cu nivel ridicat de clasificare a informațiilor, expunerea la factori de mediu dificili, prezența riscului de lansare accidentală în cazul unor vicii de comunicare-coordonare;

- motivarea personalului în vederea participării la acest tip de misiune care necesită instruirea și înțelegerea aspectelor tehnice și operaționale, prezentate într-o limbă străină, pe durata instruirii și în documentația de operare și mentenanță;

- structurile din care personalul urmează a face parte sunt dislocate de regulă în zone greu accesibile și neatractive, la distanțe mari față de orașe și execută misiuni de luptă pe timp de pace pe teritoriul național sub comandă națională.

În scopul eliminării dublei compensări a cheltuielilor acordate de Ministerul Apărării Naționale, drepturile de personal reglementate de prezenta ordonanță de urgență se acordă cu deducerea cheltuielilor suportate de către partenerul extern în conformitate cu prevederile contractului de achiziție încheiat.

În același timp s-a creat un mecanism de recuperare a cheltuielilor individuale de instruire pe timpul misiunii în situația în care, înainte de expirarea duratei stabilite, personalul va trece în rezervă din motive imputabile acestuia.

Luând în considerare necesitatea urgentării reglementării unor drepturi specifice personalului de specialitate din structurile care vor avea în dotare sistemele de avioane fără pilot la bord Bayraktar TB2, în mod asemănător personalului care exploatează avioanele multirol ale Forțelor Aeriene, sistemele de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM) ori sistemele de instalații mobile de lansare rachete anti-navă (SIML), prin proiectul de act normativ se aigură un mod echitabil de acordare a drepturilor, similare celor acordate personalului față de care s-au recunoscut deja astfel de drepturi financiare, în cadrul altor programe de înzestrare aflate în derulare (tip „Guvern la Guvern”), ca de exemplu:

- „Avion multirol al Forțelor Aeriene” - Legea nr. 237/2019 pentru continuarea dezvoltării capacității operaționale aeriene cuprinse în Etapa de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene", cu modificările ulterioare;

- „Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM)” - Legea nr. 222/2017 pentru realizarea "Capacității de apărare aeriană cu baza la sol", aferentă programului de înzestrare esențial "Sistem de rachete sol-aer cu bătaie mare (HSAM)", cu modificările ulterioare;



- „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă (SIML)” - Legea nr. 37/2021 pentru realizarea "Capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață", aferentă programului de înzestrare "Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă" (SIML).

Având în vedere multitudinea de legi care reglementează programele de înzestrare menționate, actualul proiect de act normativ propune reglementarea în mod unitar a pregătirii personalului care va participa la viitoarele programe de înzestrare.

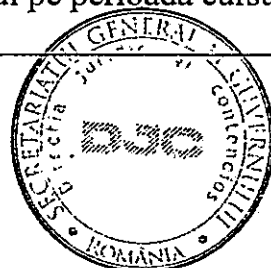
Astfel, drepturile specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și cheltuielile determinate de pregătirea și executarea misiunii, reglementate prin prezenta ordonanță de urgență, se aprobă, pentru alte misiuni similare, prin hotărâre de Guvern.

Totodată, înzestrarea Armatei României trebuie corelată cu o politică activă privind retenția personalului militar pentru obținerea unei capacități de apărare credibilă, de natură să descurajeze un potențial agresor, întrucât dotarea cu echipamente militare noi, sisteme de armament de ultimă generație înalt tehnologizate precum și alte categorii de tehnică de luptă modernă, presupune deservirea acestora de către personal specializat și înalt calificat, care să fie pregătit din timp pentru utilizarea dotării în condiții optime.

Astfel, considerăm că nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea consecințe negative în ceea ce privește pregătirea din timp a personalului de specialitate pentru utilizarea dotării în condiții optime, astfel neadoptarea acestor măsuri legislative cauzează dificultăți privind identificarea, selecționarea, instruirea și menținerea în activitate a personalului de specialitate, ceea ce determină întârzieri în derularea programelor de înzestrare, cu consecințe negative majore asupra gradului de îndeplinire a obligațiilor asumate prin contractele de achiziție încheiate.

2. Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea și acordarea indemnizației de delegare/detașare în cuantum dublu față de cel stabilit potrivit Hotărârii Guvernului nr. 714/2018, personalul din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională care participă la misiuni de instrucție, exerciții militare și aplicații, în tabere sau în poligoane, cu participare internațională, cu o durată mai mare de 48 de ore, pe teritoriul României, la o distanță mai mare de 5 km de localitatea în care își au locul permanent de muncă, pentru care specificul activităților nu permite înapoierea la sfârșitul zilei de lucru în localitatea în care își au locul permanent de muncă.

3. În vederea instituirii unui tratament egal aplicat personalului care urmează cursuri de carieră și nivel, precum și alte activități de perfecționare sau formare continuă, cât și pentru cei care urmează cursuri de zi în cadrul instituțiilor de învățământ superior, se impune crearea unui cadru legal unic pentru salarizarea personalului pe perioada cursurilor de formare și perfecționare.



4. În acest context, este necesară stabilirea unei majorări salariale pentru personalul din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională care participă la realizarea și menținerea capacității operaționale a structurilor/unităților, astfel încât să se asigure motivarea, evoluția în carieră și retenția personalului, dar și atragerea de personal nou care să acopere deficitul existent, în limita bugetului de cheltuieli aprobat în acest sens, având în vedere recente obligații asumate de România la Summitul de la Vilnius, dar și obligațiile asumate de statul român la nivel internațional în ceea ce privește fenomenul migrației, măsurile prioritare de combatere a criminalității organizate și a traficului de droguri, precum și măsurile de ordine publică, securitate națională și de colaborare transfrontalieră pentru îndeplinirea acțiunilor specifice aderării la spațiul Schengen.

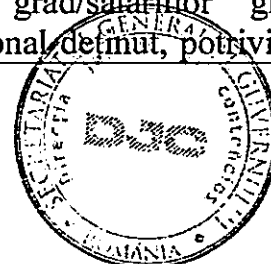
Astfel, prin intermediul proiectului de act normativ se propune acordarea unei majorări salariale de până la 30% din solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază pentru personalul din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, structurile/unitățile se stabilesc prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, iar perioada, categoriile de personal și mărimea concretă a acestui drept salarial fiind stabilite prin ordin al conducătorului instituției.

5. De asemenea, se urmărește crearea cadrului legal care să permită pentru soldații și gradații profesioniști posibilitatea acordării concediului de odihnă suplimentar, concediului de studii, și compensarea în bani a concediului de odihnă neefectuat, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare pentru cadrele militare, ceea ce va conduce la un tratament egal și la creșterea nivelului de coeziune a structurilor, de retenție și atragere a personalului.

6. Uniformizarea modului de suportare a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de personalul trimis în misiune permanentă în străinătate și eliminarea inechităților existente între personalul reprezentanțelor militare ale României și cel încadrat în misiunile diplomatice, oficiile consulare sau institutele culturale românești din străinătate, pentru care contribuția de asigurări sociale de sănătate se suportă de către unitățile trimitătoare, în conformitate cu prevederile art. 61 din Legea nr. 495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prin lipsa reglementării unitare a modului de suportare a contribuțiilor sociale obligatorii s-ar menține suportarea diferențiată a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de personalul trimis în misiune permanentă în străinătate, cu impact negativ asupra veniturilor acestuia.

7. Prin prezentul act normativ se reglementează acordarea cuantumului actualizat al soldelor de grad/salariilor gradelor profesionale, pe baza gradului militar/profesional deținut, potrivit legii,



de personalul militar, polițiști și polițiștii de penitenciare ca un important drept financiar al titularului, raportat la statutul în plan social al beneficiarului.

Astfel, nepromovarea actului normativ ar putea avea consecințe negative, în sensul că ar determina posibilitatea migrării personalului specializat în alte domenii de activitate,

8. Totodată, se propune ca toate instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională să acorde valoarea financiară anuală a normei de echipare și valoarea financiară a drepturilor de echipament la nivelul actualizat al acestora, potrivit prevederilor legale specifice.

Necesitatea acestui demers rezidă în următoarele:

Prin Programul de Guvernare 2023-2024 - Viziune pentru națiune, din 15.06.2023, aprobat de Parlament, Parte integrantă din Hotărârea Parlamentului nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 533 din 15.06.2023, Guvernul are stabilit ca obiectiv principal pe dimensiunea de ordine și siguranță publică, întărirea capacității de acțiune în interesul cetățenilor și comunităților, astfel încât să devină un furnizor de încredere în instituțiile statului, eforturile urmând a fi concentrate pe creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului, pe continuarea reformelor instituționale și rezolvarea problemelor structurale care au vulnerabilizat sistemul și l-au expus unor riscuri semnificative,

În același registru se încadrează și proiectele de Securitate și apărare realizate de Guvern pe baza orientărilor formulate de Strategia Națională de Apărare a Țării, acestea având ca și componentă esențială, o resursă umană înalt educată și foarte bine instruită.

Astfel, în prezent, salarizarea personalului militar, respectiv a polițiștilor și a polițiștilor de penitenciare se dovedește a fi insuficientă pentru asigurarea rolului de recompensare, fidelizare și, totodată, de creștere a atractivității liniei de muncă care să diminueze posibilitatea migrării personalului specializat în alte domenii de activitate.

Asta, în condițiile în care quantumul soldelor de grad/salariilor gradelor profesionale prevăzut la art. 7 alin. (2) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se raportează la nivelul din anul 2008, iar quantumul efectiv aflat în plată este sub nivelul actualizat potrivit normelor în vigoare.

Acest factor, cumulat cu un acut deficit de personal care, în prezent, nu poate fi suplinit nici prin recrutare din instituțiile de învățământ proprii, nici prin încadrare din sursă externă, generează o vulnerabilitate a sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, astfel încât principala sarcină instituțională legală, respectiv asigurarea unui serviciu public specializat în interesul persoanei, al comunității, precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, riscă să nu poată fi îndeplinită la standarde de performanță reale.

În acest context, ținând seama de obligațiile legale care revin instituțiilor din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate

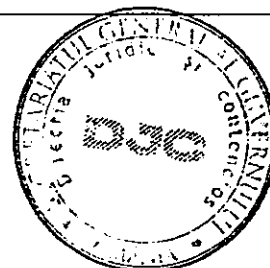


	națională de a asigura drepturile instituite prin dispozițiile legale pentru personalul propriu, precum și de evoluția ascendentă a prețurilor din ultimii ani, raportat inclusiv la faptul că desfășurarea anumitor acțiuni și misiuni specifice împiedică asigurarea echipării, neactualizarea valorii financiare anuale a normei de echipare și valorii financiare a drepturilor de echipament fiind de natură a afecta semnificativ desfășurarea în condiții optime a misiunilor încredințate. 9. Proiectul de ordonanță de urgență are ca scop reglementarea unei situații care necesită adoptarea unor măsuri imediate, prin întărirea capacităților operative și dotărilor tehnice utilizate pentru securizarea frontierelor externe, îndeosebi în contextul aplicării integrale a dispozițiilor acquis-ului Schengen de la data de 31 martie 2024. Astfel, se propune ca, prin excepție de la prevederile art. 291 alin. (4) din Codul administrativ, pentru donațiile făcute către stat pentru o instituție publică și care au ca obiect bunuri mobile necesare asigurării bazei tehnico-materiale la nivelul structurilor/unităților din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care intră în proprietatea privată a statului, valoarea de înregistrare a bunului la donator să fie asimilată valorii de piață a bunului, cu condiția să fi fost acceptată pentru statul român de către instituția publică competentă după obiectul sau scopul donației. 10. Valorificarea în sistemul de pensii public, a condițiilor de muncă din sistemul militar, pentru rezerviștii voluntari, pe perioadele în care participă la instruire și la îndeplinirea misiunilor în structurile militare. 11. Măsurile reglementate în cuprinsul actului normativ, deși vizează personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil aflat în situații diferite, se circumscriu unui singur domeniu, domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	—
3.2. Impactul social	—
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	—
3.4. Impactul macroeconomic	—
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	—



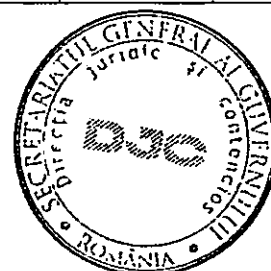
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	—
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	—
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	—
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	—
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	—
3.9. Alte informații	—

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	609.184 101.486	879.767 146.950	879.767 146.950	879.767 146.950	879.767 146.950	825.650 137.857
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	101.486	146.950	146.950	146.950	146.950	137.857
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit	507.698	732.817	732.817	732.817	732.817	687.793
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	507.698	732.817	732.817	732.817	732.817	687.793
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	1.790.595	2.129.403	2.129.403	2.129.403	2.129.403	2.061.641
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	1.790.595 1.572.910	2.129.403 1.837.033	2.129.403 1.837.033	2.129.403 1.837.033	2.129.403 1.837.033	2.061.641 1.784.208
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice	217.685	292.370	292.370	292.370	292.370	277.433



b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-1.181.411	-1.249.636	-1.249.636	-1.249.636	-1.249.636	-1.235.991
a) buget de stat	-1.689.109	-1.982.453	-1.982.453	-1.982.453	-1.982.453	-1.923.784
b) bugetul asigurărilor sociale de stat	507.698	732.817	732.817	732.817	732.817	687.793
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli	Fișă financiară anexată.					



prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Având în vedere că demersul propus prin proiectul ordonanței de urgență nu a fost avut în vedere la fundamentarea bugetului pe anul 2024, pentru asigurarea fondurilor bugetare vor fi întreprinse măsurile necesare pentru reconfigurarea corespunzătoare a bugetelor instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională, inclusiv cu ocazia rectificărilor bugetare din anul curent.

Secțiunea a 5-a

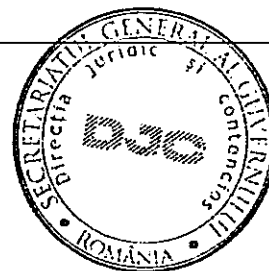
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	—
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	—
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	—
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	—
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	—
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	—
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	1. Hotărârea Parlamentului nr. 22/2020 privind aprobarea Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2020 – 2024; 2. Hotărârea Guvernului nr. 832/2021 pentru aprobarea Strategiei militare a României.
6. Alte informații	—

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	—
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	—
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	—



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	—
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 270/2024; b) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 51/2024; c) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2076/2024; d) Nu este cazul; e) Nu este cazul.
6.6. Alte informații	—

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, acesta încadrându-se în categoria actelor normative prevăzute la art. 7 alin. (13) din aceeași lege. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de .
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	—



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor drepturi specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și a unor cheltuieli determinate de pregătirea și executarea unor misiuni în afara teritoriului național, în vederea realizării și menținerii capabilității aferente achiziției Sistemelor de aeronave fără echipaj uman la bord Bayraktar TB2 și a altor programe de înzestrare, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind retenția și atragerea personalului în aceste domenii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMÂNIA
PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

