

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 85 / 25.03.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 191 / 8.04.2024

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind implementarea
Programului de acordare gratuită a rației zilnice de hrană pentru
copiii din unitățile de învățământ preuniversitar publice
precum creșe și grădinițe**

Analizând propunerea legislativă privind implementarea Programului de acordare gratuită a rației zilnice de hrană pentru copiii din unitățile de învățământ preuniversitar publice precum creșe și grădinițe (b85/26.02.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1137/04.03.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D221/05.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă preconizează implementarea Programului de acordare gratuită a rației zilnice de hrană pentru copiii din unitățile de învățământ preuniversitar publice precum creșe și grădinițe.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **categoria actului normativ** prin intermediul căruia pot fi instituite reglementări de natura celor cuprinse în prezenta propunere, semnalăm că, potrivit **art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, **Guvernul „aprobă, prin hotărâre, strategiile, programele și metodologiile, pe domenii de activitate”**.

Astfel, precizăm că au fost emise numeroase hotărâri ale Guvernului având ca obiect de reglementare aprobarea de programe naționale, în diverse domenii, dintre care amintim, cu titlul de exemplu:

a) Hotărârea Guvernului nr. 339/2020 privind aprobarea Programului național apicol pentru perioada 2020-2022, a normelor de aplicare, precum și a valorii sprijinului financiar, cu modificările și completările ulterioare;

b) Hotărârea Guvernului nr. 599/2020 privind aprobarea Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020;

c) Hotărârea Guvernului nr. 1103/2022 pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității;

d) Hotărârea Guvernului nr. 423/2022 aprobarea programelor naționale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare;

e) Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024;

f) Hotărârea Guvernului nr. 24/2024 privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă”.

Semnalăm că, prin adoptarea propunerii legislative în actuala modalitate de legiferare și redactare, se pot crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile **art. 1 alin. (4) și (5) din Constituția României**, republicată, referitoare la principiile separației puterilor în stat și al respectării legilor.

În acest sens, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale, s-a reținut că: *„Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. Curtea a mai reținut că acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art.61 alin.(1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”*.

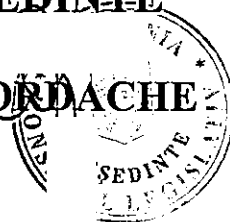
*

* *

Având în vedere considerentele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 280/21.03.2024

L. nr. 98/2016

M. Of. nr. 390/23 mai 2016

Lege privind achizițiile publice

¹ promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice

² completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 *introduce alin. (4) la art. 235*
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
Dispune republicarea cu renumerotare

³ modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.80/2016 și modifică art. 235 alin.(4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 107/2017 M. Of. nr. 1022/22 dec. 2017 *modifică art. 4 alin. (1) lit.c), art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 19, art. 28 alin. (1) și (2), art. 33, art. 53, art. 55 alin. (1), art. 68, art. 104 alin.(1) lit. a) și c), art. 109 alin. (3), art. 111 alin. (1) și (4), art.114, art. 131 alin. (1) lit. a), art. 153 alin. (1) lit. a), art. 160 alin. (1) și (2), art. 161, art. 175 alin. (2) lit. a), art. 176 alin. (1), art. 182 alin. (2), art. 185 alin. (1), art. 187 alin. (8) lit.b), art. 193 alin. (2) și (3), art. 200 alin. (1), art. 207 alin. (1) lit. b), art. 210 alin. (1), art. 212 alin. (1) lit.d), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (2) și (3), art. 215 alin. (2) lit. b) și alin. (3) - (6), art. 221 alin. (1) lit.d) pct. (iii), art. 224 alin. (1) lit. i); introduce alin. (3) la art. 4, lit.b_1) la art. 7 alin. (1), alin (4_1) la art. 113, alin. (5_1) la art. 215; abrogă art. 113 alin. (12) și (13), art. 167 alin. (4), art. 182 alin. (5), art. 225.*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice
aprobată prin L. nr. 5/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019

5 modificări prin	O.U.G. nr. 45/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 459/4 iun. 2018	<i>modifică art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) și (5), art. 19 lit. a), art. 40, art. 43 alin. (1), art. 65 alin. (2), art. 68 alin. (2) lit. a) și b), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (5) lit. c), art. 111 alin. (1) partea introductivă, art. 111 alin. (4), art. 153 alin. (3), art. 161, art. 166 alin. (2), art. 213 alin. (2), art. 215 alin. (1), art. 217 alin. (6), art. 221 alin. (1) lit. a) și b) partea introductivă și pct. (ii) de la lit. d) și lit. f), art. 221 alin. (2), art. 221 alin. (7) partea introductivă și lit. d), art. 221 alin. (9), art. 224 alin. (1) lit. a) și art. 226 alin. (1); introduce alin. (12) la art. 113 și alin. (3_1) la art. 187;</i> <i>abrogă art. 7 alin. (3), art. 140 alin. (3), art. 214 alin. (2), art. 221 alin. (8) și art. 229 alin. (3)</i>
6 modificări prin	L. nr. 5/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 14/7 ian. 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2017</i>
7 modificări prin	D.C.C. nr. 738/2018 Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice	M. Of. nr. 260/4 apr. 2019	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 167 alin. (4) (termenul se împlinește la 18 mai 2019) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
8 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 738/2018 Decizia nr. 738 din 20 noiembrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 167 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice	M. Of. nr. 260/4 apr. 2019	<i>art. 167 alin. (4)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică art. 165, art. 214 alin. (3), art. 221 alin. (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 57, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (4) și (5) la art. 214 și alin. (7_1) la art. 221</i>
<i>ieșit din vigoare</i>			
10 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>

11 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	modifică art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 31 alin. (3), art. 57 alin. (1), art. 111, art. 113 alin. (1), art. 165, art. 207 alin. (2) și (3), art. 212 alin. (1) lit. e), art. 214 alin. (3), art. 217 alin. (5) și (6), art. 221 alin. (1) lit. f) partea introductivă, art. 221 alin. (6) și (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1); introduce lit. ee_1) la art. 3 alin. (1), alin. (4) la art. 57, art. 113_1, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (2_1) la art. 196, alin. (1_1) la art. 209, alin. (4) - (6) la art. 214, alin. (1_1) la art. 216, art. 222_1 și art. 234_1; abrogă art. 68 alin. (2)
12 completat prin	L. nr. 148/2020 Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice	M. Of. nr. 658/24 iul. 2020	introduce alin. (2) și (3) la art. 53, lit. f) la art. 60, alin. (1_1) la art. 167
13 modificări prin	O.U.G. nr. 25/2021 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 346/5 apr. 2021	modifică art. 3 alin. (1) lit. jj), art. 49 și art. 53 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 53
14 modificări prin	O.G. nr. 3/2021 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice aprobată cu modificări prin L. nr. 291/2022	M. Of. nr. 821/27 aug. 2021 M. Of. nr. 1067/3 nov. 2022	modifică art. 3 alin. (1) lit. yy), art. 55 alin. (1) lit. a), art. 55 alin. (2), art. 70 alin. (2) și (3), art. 196 alin. (2_1), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (5) și (6), art. 219 alin. (5) și art. 227 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 165, alin. (5_1) la art. 214 și alin. (7) la art. 214; abrogă art. 113 alin. (11)
Dispune republicarea cu renumerotare			
15 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 75/2023	M. Of. nr. 272/21 mar. 2022 M. Of. nr. 276/3 apr. 2023	modifică art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4), art. 196 alin. (2) și art. 221 alin. (9); introduce alin. (4_1) la art. 104 și alin. (7) la art. 218; abrogă art. 196 alin. (2_1)
Dispozițiile art. IX alin. (6) intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I			
16 completat prin	L. nr. 86/2022 Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și pentru modificarea și completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale	M. Of. nr. 366/13 apr. 2022	introduce alin. (4_1) la art. 187, lit. c) la art. 187 alin. (8), alin. (9_1) la art. 187, alin. (3) la art. 188 și lit. g_1) la art. 224 alin. (1)

17 modificări prin	L. nr. 208/2022	M. Of. nr. 697/12 iul. 2022	<i>modifică art. 7 alin. (2) și (5), art. 90 alin. (3), art. 98 alin. (6), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (4_1), art. 104 alin. (8) lit. b), art. 111 alin. (6), art. 154, art. 184, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (3), art. 187 alin. (3_1), art. 187 alin. (8) lit. a), art. 221 alin. (11), art. 227 alin. (1) și art. 228; introduce alin. (6) - (8) la art. 7, lit. d) la art. 104 alin. (1), art. 154_1 și 154_2, alin. (2_1) la art. 182, alin. (6) la art. 193, alin. (3) la art. 209, art. 222_2 și lit. m) la art. 224 alin. (1) - (la data de 10 septembrie 2022)</i>
18 modificări prin	L. nr. 256/2022	M. Of. nr. 744/25 iul. 2022	<i>modifică art. 3 alin. (1) lit. k), m) și p), art. 9 alin. (1), art. 17 alin. (1), art. 119 lit. d), art. 178 alin. (3), art. 196 alin. (1), art. 218 alin. (1); introduce lit. eee) și fff) la art. 3 alin. (1)</i>
19 modificări prin	O.U.G. nr. 136/2022	M. Of. nr. 975/6 oct. 2022	<i>modifică art. 154 alin. (4)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări prin L. nr. 288/2023	M. Of. nr. 961/24 oct. 2023	
20 modificări prin	L. nr. 291/2022	M. Of. nr. 1067/3 nov. 2022	<i>aprobă cu modificări O.G. nr. 3/2021</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2021 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice		
21 modificări prin	L. nr. 75/2023	M. Of. nr. 276/3 apr. 2023	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 26/2022</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice		
22 modificări prin	L. nr. 288/2023	M. Of. nr. 961/24 oct. 2023	<i>aprobă O.U.G. nr. 136/2022</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2022 pentru modificarea unor acte normative		

L. nr. 421/2023

M. Of. nr. 1187/29 dec. 2023

Lege bugetului de stat pe anul 2024

1 promulgată prin D. nr. 1719/2023 M. Of. nr. 1187/29 dec. 2023
Decret privind promulgarea Legii bugetului de stat pe anul 2024

2 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 7/4 ian. 2024	<i>rectifică anexa nr. 4:rectifică nr. crt. 3 „ARGEŞ I”, nr. crt. 3 „ARGEŞ II”, nr. crt. 4 „BACĂU I” şi nr. crt. 4 „BACĂU II”</i>
3 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 62/23 ian. 2024	<i>rectifică anexa nr. 7/03 nr. crt. 148</i>
4 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 89/31 ian. 2024	<i>rectifică anexa nr. 7/03</i>
5 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 115/9 feb. 2024	<i>rectifică anexa nr. 7/03</i>