

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
MINISTRU

Nr. 20/.....33205/M.A.
DATA 15.03.2023

Exemplar nr. 1
Nr. 917388
București 30.08.2023

APROB



MEMORANDUM

De la: Domnul Marian-Cătălin PREDOIU
Viceprim – ministru,
Ministrul Afacerilor Interne

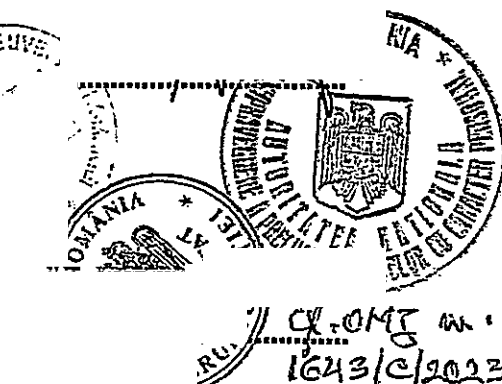
Avizat: Doamna Luminița ODOBESCU
Ministrul Afacerilor Externe

Domnul general Răzvan IONESCU
p. Directorul Serviciului Român de Informații

Doamna Ancuța Gianina OPRE
Președintele Autorității Naționale de
Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

Domnul Marcel-Ioan BOLOȘ
Ministrul Finanțelor

Doamna Alina-Ștefania GORGHIU
Ministrul Justiției



Aprobarea semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite
Tema: ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătoriile

În cadrul consultărilor cu SUA pe tema accederii României la Programul Visa Waiver (PVW), partea americană a avansat propunerea de implementare de către autoritățile române a programului ATS-G (Automated Targeting System - Global), ca un mijloc de prevenire și combatere a infracțiunilor transfrontaliere și a altor amenințări la securitatea frontierei, inclusiv terorismul.



Implementarea acestui program oferă României un instrument avansat pentru a identifica și urmări infractori transfrontalieri, cunoscuți sau suspecti, obținerea de informații despre rețelele de criminalitate organizată, precum și pentru detectarea potențialelor amenințări la securitatea națională. ATS - G realizează screening-ul în timp real al călătorilor, respectiv selectarea celor cu risc ridicat de securitate care necesită o verificare suplimentară înainte de intrarea sau ieșirea din țară. Drept urmare, acest demers va contribui la soluționarea mai multor aspecte legate de screening-ul pasagerilor, un criteriu de accesare în *Programul Visa Waiver*.

Pentru implementarea ATS - G este necesară încheierea unui document de cooperare bilaterală care să reglementeze utilizarea informațiilor privind pasagerii, intitulat *Acord între Guvernul României și Guvernul SUA de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii*.

Prin Memorandumul MAI nr. 868276/18.02.2022, anexat, la 11 mai 2022 a fost aprobată inițierea negocierilor cu partea americană a Acordului menționat, negocierile derulându-se prin corespondență, online, precum și în cadrul unei întâlniri directe ce a avut loc la București, în perioada 27 – 28 iulie 2023, în cadrul căreia a fost finalizat textul documentului, prezentat în anexă.

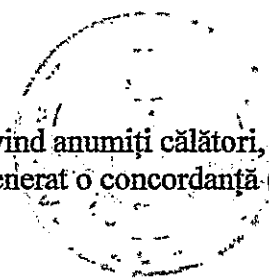
Acordul stabilește cadrul cooperării privind evaluarea, analizarea și schimbul de informații privind călătorii, precum și elaborarea de evaluări de risc, având ca scop asigurarea securității și protecția vieții și siguranței cetățenilor.

De asemenea, în textul documentului sunt prevăzute responsabilitățile părților: Ministerul Afacerilor Interne român prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră¹/ Unitatea Națională de Informații privind Pasagerii (UNIP) va transmite către Agenția de Vamă și Protecția Frontierelor (CBP) din cadrul Departamentului american pentru Securitate Internă (DHS), informații privind călătorii² care se potrivesc unor evaluări de risc stabilite în comun de părți.

Transferul informațiilor se va face aproape în timp real, prin canale stabilite de părți și în limitele legislației aplicabile, numai în scopul identificării riscurilor de securitate, respectiv identificarea persoanelor care reprezintă o amenințare la securitatea României și a SUA, pentru depistarea rețelelor de criminalitate transnațională, a infractorilor transnaționali sau a altor amenințări la siguranța frontierei ori pentru alte scopuri polițienești conforme cu Acordul. De asemenea, UNIP va transmite către partea americană evaluările de risc efectuate în baza aplicării profilurilor de risc, precum și rezultatele procesării unor solicitări punctuale. Totodată, va analiza informațiile privind călătorii primite în baza Acordului și va furniza către CBP rezultatul analizelor având la bază date obținute ca urmare a verificărilor încrucișate în bazele de date la care UNIP are acces, în scopul prevenirii și combaterii infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave. Pe bază de reciprocitate, CBP va furniza aceleași informații, evaluări de risc și analize către UNIP. În plus, CBP va oferi asistență și bune practici MAI/Poliției de Frontieră în dezvoltarea mijloacelor tehnice pentru analizarea informațiilor privind călătorii.

în cadrul căruia ar urma să funcționeze ATS-G

Prin informații privind călătorii se înțeleg acele informații privind anumiți călători, atât pasageri
se personal navigant, pentru care aplicarea analizelor de risc a generat o concordanță (*match*).



Precizăm că textul convenit cu partea americană se circumscrie elementelor de mandat aprobate anterior pentru negociere fără a exista diferențe majore. În ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, în cadrul negocierilor cu partea americană s-a convenit asupra utilizării unei formulări simplificate, pentru evitarea dublării în cuprinsul textului a prevederilor *Acordului Umbrelă SUA - UE*³ aplicabil în acest cadru de cooperare, formula identificată răspunzând rigorilor privind protecția datelor cu caracter personal.

Implementarea viitorului Acord presupune și încheierea unui document privind securitatea interconectării (*Interconnection Security Agreement – ISA*) și a unui *Addendum-ul A* la acesta. ISA este un document de sine stătător⁴ care are ca scop convenirea responsabilităților generale ale părților (Ministerul Afacerilor Interne din România și Departamentul pentru Securitate Internă din SUA, prin diferitele structuri ale acestora) în ceea ce privește asigurarea securității informațiilor schimbate în cadrul diferitelor formate de cooperare polițienască. În cazul de față, *Addendum-ul A* la ISA face referire la programul ATS – G propriu-zis, ca modalitate de implementare a viitorului *Acord între Guvernul României și Guvernul SUA privind colaborarea în utilizarea informațiilor privind călătoria*. Din punct de vedere juridic, atât ISA cât și *Addendum-ul A* reprezintă documente tehnice de cooperare, și nu tratate internaționale în sensul *Legii nr. 590/2003 privind tratatele*. Având în vedere că aceste documente devin aplicabile de la data semnării, s-a convenit ca încheierea lor să aibă loc la momentul intrării în vigoare a *Acordului de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătoria*, pentru a putea fi implementate simultan.

Viitorul *Acord între Guvernul României și Guvernul SUA de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătoria* nu va avea implicații care să contravină angajamentelor asumate de către partea română în materie de utilizare a informațiilor privind călătoria, pe plan extern, și nici asupra legislației interne relevante în acest domeniu.

Având în vedere cele de mai sus, precum și importanța domeniului care ar urma să fie reglementat pe baze juridice, inclusiv din perspectiva accederii României în *Programul Visa Waiver*, propunem:

1. Aprobarea semnării **„Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătoria”**, pe baza textului anexat, în limbile română și engleză.
2. Pentru partea română, documentul va fi semnat de către ministrul afacerilor interne sau de către un alt reprezentant desemnat, drept pentru care Ministerul Afacerilor Externe va elibera deplinele puteri necesare.

Anexă:

- Textul Acordului, versiunile în limbile română și engleză
- Memorandumul MAI nr. 868276 din 18.02.2022

000

³ *Acordul dintre Statele Unite ale Americii și Uniunea Europeană privind protecția informațiilor cu caracter personal în ceea ce privește prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor*, semnat la Bruxelles, la data de 02.06.2016

⁴ Insa aplicabil doar dacă există un Acord în vigoare, cum este cazul *Acordului între Guvernul României și Guvernul SUA de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătoria*

