ROMÂNIA

Nr.20/ 33205/M.A.
DATA 15.09.2023

Exemplar nr. 1
Nr. 917388
București 30.08.2023

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
MINISTRU

APROB

Ion-Marcel CIOLACU
PRIM - MINISTRU

MEMORANDUM

De la: Domnul **Marian-Cătălin PREDOIU**
Viceprim – ministru,
Ministrul Afacerilor Interne

Avizat: Doamna **Luminița ODOBESCU**
Ministrul Afacerilor Externe

Domnul general **Răzvan IONESCU**
p. Directorul Serviciului Român de Informații

Doamna **Ancuța Gianina OPRE**
Președintele Autorității Naționale de
Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

Domnul **Marcel-Ioan BOLOȘ**
Ministrul Finanțelor

Doamna **Alina –Ștefania GORGHIU**
Ministrul Justiției

CX-OMG nr. 1643/C/2023

Tema: ***Aprobarea semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii***

În cadrul consultărilor cu SUA pe tema accederii României la *Programul Visa Waiver (PVW)*, partea americană a avansat propunerea de implementare de către autoritățile române a programului ATS-G *(Automated Targeting System - Global)*, ca un mijloc de prevenire și combatere a infracțiunilor transfrontaliere și a altor amenințări la securitatea frontierei, inclusiv terorismul.

București, Piața Revoluției nr. 1A, et. VI, sector 1
Telefon: 021 264 85 46 / Fax: 021 264 87 37

Implementarea acestui program oferă României un instrument avansat pentru a identifica şi urmări infractori transfrontalieri, cunoscuţi sau suspecţi, obţinerea de informaţii despre reţelele de criminalitate organizată, precum şi pentru detectarea potenţialelor ameninţări la securitatea naţională. ATS - G realizează screening-ul în timp real al călătorilor, respectiv selectarea celor cu risc ridicat de securitate care necesită o verificare suplimentară înainte de intrarea sau ieşirea din ţară. Drept urmare, acest demers va contribui la soluţionarea mai multor aspecte legate de screening-ul pasagerilor, un criteriu de accedere în *Programul Visa Waiver.*

Pentru implementarea ATS - G este necesară încheierea unui document de cooperare bilaterală care să reglementeze utilizarea informaţiilor privind pasagerii, intitulat *Acord între Guvernul României şi Guvernul SUA de colaborare în utilizarea informaţiilor privind călătorii.*

Prin Memorandumul MAI nr. 868276/18.02.2022, anexat, la 11 mai 2022 a fost aprobată iniţierea negocierilor cu partea americană a Acordului menţionat, negocierile derulându-se prin corespondenţă, online, precum şi în cadrul unei întâlniri directe ce a avut loc la Bucureşti, în perioada 27 – 28 iulie 2023, în cadrul căreia a fost finalizat textul documentului, prezentat în anexă.

Acordul stabileşte cadrul cooperării privind evaluarea, analizarea şi schimbul de informaţii privind călătorii, precum şi elaborarea de evaluări de risc, având ca scop asigurarea securităţii şi protecţia vieţii şi siguranţei cetăţenilor.

De asemenea, în textul documentului sunt prevăzute responsabilităţile părţilor: Ministerul Afacerilor Interne român prin Inspectoratul General al Poliţiei de Frontieră[1]/ Unitatea Naţională de Informaţii privind Pasagerii (UNIP) va transmite către Agenţia de Vamă şi Protecţia Frontierelor (CBP) din cadrul Departamentului american pentru Securitate Internă (DHS), informaţii privind călătorii[2] care se potrivesc unor evaluări de risc stabilite în comun de părţi.

Transferul informaţiilor se va face aproape în timp real, prin canale stabilite de părţi şi în limitele legislaţiei aplicabile, numai în scopul identificării riscurilor de securitate, respectiv identificarea persoanelor care reprezintă o ameninţare la securitatea României şi a SUA, pentru depistarea reţelelor de criminalitate transnaţională, a infractorilor transnaţionali sau a altor ameninţări la siguranţa frontierei ori pentru alte scopuri poliţieneşti conforme cu Acordul. De asemenea, UNIP va transmite către partea americană evaluările de risc efectuate în baza aplicării profilurilor de risc, precum şi rezultatele procesării unor solicitări punctuale. Totodată, va analiza informaţiile privind călătorii primite în baza Acordului şi va furniza către CBP rezultatul analizelor având la bază date obţinute ca urmare a verificărilor încrucişate în bazele de date la care UNIP are acces, în scopul prevenirii şi combaterii infracţiunilor de terorism şi a altor infracţiuni grave. Pe bază de reciprocitate, CBP va furniza aceleaşi informaţii, evaluări de risc şi analize către UNIP. În plus, CBP va oferi asistenţă şi bune practici MAI/Poliţiei de Frontieră în dezvoltarea mijloacelor tehnice pentru analizarea informaţiilor privind călătorii.

---

[1] în cadrul căruia ar urma să funcţioneze ATS-G

[2] Prin *informaţii privind călătorii* se înţeleg acele informaţii privind anumiţi călători, atât pasageri şi personal navigant, pentru care aplicarea analizelor de risc a generat o concordanţă (*match*).

Precizăm că textul convenit cu partea americană se circumscrie elementelor de mandat aprobate anterior pentru negociere fără a exista diferențe majore. În ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, în cadrul negocierilor cu partea americană s-a convenit asupra utilizării unei formulări simplificate, pentru evitarea dublării în cuprinsul textului a prevederilor *Acordului Umbrelă SUA - UE*[3] aplicabil în acest cadru de cooperare, formula identificată răspunzând rigorilor privind protecția datelor cu caracter personal.

Implementarea viitorului Acord presupune și încheierea unui document privind securitatea interconectării (*Interconnection Security Agreement – ISA)* și a unui *Addendum-ul A* la acesta. ISA este un document de sine stătător[4] care are ca scop convenirea responsabilităților generale ale părților (Ministerul Afacerilor Interne din România și Departamentul pentru Securitate Internă din SUA, prin diferitele structuri ale acestora) în ceea ce privește asigurarea securității informațiilor schimbate în cadrul diferitelor formate de cooperare polițienească. În cazul de față, *Addendum*-ul *A* la ISA face referire la programul ATS – G propriu-zis, ca modalitate de implementare a viitorului *Acord între Guvernul României și Guvernul SUA privind colaborarea în utilizarea informațiilor privind călătorii.* Din punct de vedere juridic, atât ISA cât și *Addendum-ul A* reprezintă documente tehnice de cooperare, și nu tratate internaționale în sensul *Legii nr. 590/2003 privind tratatele.* Având în vedere că aceste documente devin aplicabile de la data semnării, s-a convenit ca încheierea lor să aibă loc la momentul intrării în vigoare a *Acordului de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii,* pentru a putea fi implementate simultan.

Viitorul *Acord între Guvernul României și Guvernul SUA de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii* nu va avea implicații care să contravină angajamentelor asumate de către partea română în materie de utilizare a informațiilor privind călătorii, pe plan extern, și nici asupra legislației interne relevante în acest domeniu.

Având în vedere cele de mai sus, precum și importanța domeniului care ar urma să fie reglementat pe baze juridice, inclusiv din perspectiva accederii României în *Programul Visa Waiver,* **propunem:**

1. Aprobarea semnării ***„Acordului între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii"***, pe baza textului anexat, în limbile română și engleză.

2. Pentru partea română, documentul va fi semnat de către ministrul afacerilor interne sau de către un alt reprezentant desemnat, drept pentru care Ministerul Afacerilor Externe va elibera deplinele puteri necesare.

Anexă:

- *Textul Acordului, versiunile în limbile română și engleză*
- *Memorandumul MAI nr. 868276 din 18.02.2022*

OOO

---

[3] *Acordul dintre Statele Unite ale Americii și Uniunea Europeană privind protecția informațiilor cu caracter personal în ceea ce privește prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor,* semnat la Bruxelles, la data de 02.06.2016

[4] Însă aplicabil doar dacă există un Acord în vigoare, cum este cazul *Acordului între Guvernul României și Guvernul SUA de colaborare în utilizarea informațiilor privind călătorii*