



Parlamentul României

SENAT

Lege

privind modificarea legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor

EXPUNERE DE MOTIVE

Polița PAD, obligatorie în cazul locuințelor acoperă dezastrele naturale: cutremure, alunecări de teren și inundații. Aceste situații, deși printre cele mai grave, nu reprezintă întotdeauna cele mai frecvente dezastre pentru cetățeni. În consecință, aceștia preferă plata unei asigurări unitare, care să cuprindă toate aceste situații, plus altele întâlnite mult mai frecvent. Prezenta inițiativă legislativă adresează întocmai această neconcordanță între legislație, în forma ei actuală și realitatea socială. Astfel, se propune eliminarea obligativității deținerii unei polițe PAD, atunci când există una facultativă ce cuprinde și dezastrele naturale. Prin urmare, se menține obligativitatea deținerii unei polițe de asigurare pentru dezastrele naturale, facilitându-se doar procesul.

Schema de asigurări existentă în România trebuie analizată într-un context mai larg, prin statistici și racordarea la practici din alte state membre ale Uniunii Europene. Analizele de specialitate din domeniu¹ arată faptul că România este printre singurele state membre care a dezvoltat un sistem de asigurare obligatorie. Până în prezent, doar câteva state membre au dezvoltat sisteme de asigurare obligatorie. Majoritatea țărilor UE au instituit scheme voluntare. Dacă Franța, Belgia și Spania au instituit doar o ofertă obligatorie pentru asigurare, România este în prezent singurul stat care impune cumpărarea obligatorie.²

¹ Paleari, S., *Disaster risk insurance: A comparison of national schemes in the EU-28*, International Journal of Disaster Risk Reduction, 35 (20), 2019.

² Idem, p. 5.

Cu toate acestea, statisticile arată faptul că România are printre cele mai mici rate de penetrare a asigurărilor.³ Această rată se traduce prin puțini asigurați pentru ricuri ale unor dezastre, atât naturale cât și accidentale. Spre exemplu, rata de penetrare a asigurărilor pentru inundații este de doar 10%, cu toate că, dintre dezastrele naturale, inundațiile sunt printre cele mai frecvente. Același studiu demonstrează faptul că în toate țările cu o rată de penetrare a asigurărilor foarte scăzută (șapte țări), cu excepția României, unde achiziționarea asigurării împotriva dezastrelor naturale este obligatorie, dar aplicată prost, statul nu este implicat direct în schemă. Se observă așadar o discrepanță între modul de reglementare al asigurărilor în România, scopul acestuia și impactul pe care îl are în rândul cetățenilor.

Pe lângă cele prezentate mai sus, trebuie luat în considerare și faptul că în cazul celor mai multe locuințe, cu preponderență în mediul urban, riscul unor dezastre naturale este extrem de mic. În schimb, cetățenii preferă asigurări care acoperă situații mult mai frecvente. Aceste situații cuprind inundații produse accidental, incendii sau alte evenimente de acest gen, făcând în prezent obiectul unei asigurări facultative. De asemenea, multe dintre polițele facultative includ cutremurele și alte dezastre naturale, extinzând apoi suma asigurată.

Se demonstrează așadar faptul că prezenta lege nu atinge impactul social pe care și-l propune. Deși se impune o asigurare obligatorie, scopul legii nu ajunge în sfera de impact social, mulți cetățeni rămânând în afara asigurărilor. Prezenta inițiativă legislativă își propune astfel să eficientizeze acest sistem de asigurare. Facilitând achiziționarea poliței de asigurare prin permiterea deținerii unei singure polițe facultative, se încurajează procurarea unei polițe de asigurări care să cuprindă toate ipotezele, atât cele grave, dar rare – dezastre naturale, cât și cele accidentale, dar mai des întâlnite. Prin urmare, odată cu noua propunere legislativă, cetățenii pot avea o singură asigurare care să acopere o gamă largă de situații, fiind acoperiți pentru toate tipologiile de dezastre ce pot interveni.

În numele inițiatorilor,

Cristinel Gabriel Berea – Senator ^{USR}

³ Idem, p. 4.

[illegible]