



Expunere de Motive

1. Descrierea situației actuale

Planul Național de Redresare și Reziliență - PNRR prevede o adevărată revoluție în sistemul de recrutare și cel de promovare a funcționarilor publici, în cadrul componentei C14-Buna guvernanță. Sunt 9 reforme și 4 tipuri de investiții majore pe aceste sectoare, care vor trebui să răspundă provocărilor în perioada următoare, cu un bugetul total propus de 165,6 mil. euro. Două dintre ele vizează:

R3. Managementul performant al resurselor umane în sectorul public;

R4. Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public.

În acest context, în concordanță cu aceste reforme asumate prin PNRR, în Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, se reglementează:

- la articolul 16, alin. (1) *„Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.”*
- la art. 16, alin. (10) se precizează: *„Prin excepție de la prevederilor alin. (1), în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice poate fi încadrat personal cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramelor, prin act administrativ al conducătorului instituției.”*
- la art. 16 dar alin. (10²) prevede că: *„Personalului prevăzut la alin. (10) i se aplică tarifele orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, cu aprobarea*



ROMANIA

ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect/unitatea de implementare a proiectului.”

Coroborând cele trei alineate invocate ale art. 16, rezultă că, orele prestate pentru aceeași activitate/ poziție în cadrul aceleiași echipe de proiect, plătite din bugetul proiectului finanțat din fonduri europene nerambursabile sunt remunerate cu tarife orare diferite, în mod discriminatoriu și neconstituțional.

O consecință logică a eliminării discrepanței între nivelul tarifelor orare aplicate membrilor echipelor de proiect, personal intern al instituțiilor și/sau autorităților publice versus personal angajat cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, va fi creșterea gradului de implicare a personalului și mărirea ratei de absorbție a fondurilor europene nerambursabile.

Astfel, pentru eliminarea diferențelor salariale și respectarea principiului constituțional „la muncă egală, salariu egal” propunem ca și experții interni, la fel ca cei angajați cu contract individual de muncă pe durată determinată pe posturi în afara organigramei, să fie remunerați la nivelul tarifelor orare prevăzute de cererile de finanțare și Ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, pentru orele efectiv alocate activităților desfășurate în cadrul fiecărui proiect, sumă care se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat.

2. Schimbări preconizate

În considerarea celor expuse mai sus, prin prezenta propunere legislativă se elimină caracterul discriminatoriu și neconstituțional al prevederilor art. 16 care cuprinde prevederi referitoare la tarifele orare diferențiate, aplicate experților interni și externi nominalizați în echipele de proiecte implementate cu fonduri europene nerambursabile.

Actele normative propuse spre modificare sunt următoarele:

1. Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;

și după adoptarea prezentei legi, pe cale de consecință trebuie să se modifice și

2. Hotărâre nr. 234 din 15 martie 2023 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei



ROMANIA

în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență.

3. Impactul social

Prin promovarea prezentei modificări legislative se respectă principiul "muncă de valoare egală" și sunt protejate drepturile personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalului implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență. De asemenea, modificarea legislativă propusă determină creșterea procentului de absorbție a fondurilor europene nerambursabile atrase ca venituri la bugetului general consolidate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe următorii 4 ani).

Aplicarea prevederilor prezentei propuneri de modificare de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, în sensul Legii nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară.

Propunerea legislativă este una dintre măsurile care constituie soluție pentru scăderea cheltuielilor cu personalul plătit din fonduri publice și, pe cale de consecință, va duce la creșterea procentului de absorbție a fondurilor europene nerambursabile atrase ca venituri la bugetului general consolidat.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Curtea Europeană de Justiție a stabilit deja principalele orientări și criterii obiective pentru a evalua ce ar trebui considerat drept „muncă de valoare egală” (cauza C-400/93, Royal Copenhagen; cauza C-309/97, Angestelltenbetriebsrat der Wiener Gebietskrankenkasse; cauza C-381/99, Brunnhofer; cauza C-427/11, Margaret Kenny și alții/Minister for Justice, Equality and Law Reform și alții). Cerința privind egalitatea de remunerare se aplică tuturor angajatorilor, indiferent de statutul lor privat sau public.

Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, prin adresa de înaintare s-a solicitat Guvernului, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, să comunice punctul de vedere asupra prezentei și informații privind implicațiile bugetare generate de aceasta - fișă financiară.



Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem spre analiză.

INIȚIATOR:

DEPUTAT: LILIAN SCRIPNIC

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative - "Lege pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice"

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	Scrimici Liliac	AUR	
2	ȘIMION GHEORGHE NICOLAE	AUR	
3	BADIU GEORGE	A.U.R	
4	ANDRESCA ANTONIO	AUR	
5	Ivănuta Cristea	AUR	
6	Albisteanu Mihail	AUR	
7	COLEȘA ILIE-ALIN	AUR	
8	DUMITRU FLORIN	AUR	
9	Gheba Daniel	AUR	
10	MITREA LUMINIȚA	AUR	
11	Gărdianu Radu	AUR	
12	TANASE DAN	AUR	
13	SODIN MUNCACIU	AUR	
14	Alexei Denut	AUR	

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15	Lucian Florin Teșeșu	AUR	
16	SERBAN CĂMINA	AUR	
17	MATEESCU SORIN	AUR	
18	ACATRINEI DOREL	AUR	
19	CIDROMBEA VALERIU - RICH	AUR	
20	FLOREAN OVIDIU IOȘIT	AUR	
21	LOTA DOREL RICH	AUR	
22	CĂMIN GHEORGHE MATIUS	AUR	
23	CĂTĂNĂ AȘRIAN	AUR	
24	SUCIU SEBASTIAN	AUR	
25	FOCȘA Dumitru Viorel	AUR	
26	STOICA CIPRIAN - TITI	A.U.R.	
27	PĂUNESCU SILVIU - TITUS	AUR	
28	MUNCACIU SORIN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - "Lege pentru modificarea articolului 16 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice"

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
29	CLAUDIU-RICHARD TÂRZIU	AUR	
30	Busuioc Andrei	AUR	
31	POTECK VASILIOA	AUR	
32	ALEMEI EUDOCIMIA	AUR	
33	Lavric Sorin	AUR	
34	DANIELSI NICOLAE	AUR	