

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ  
pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea  
personalului plătit din fonduri publice**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

Proiectul de ordonanță de urgență este inițiat de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Serviciul Român de Informații, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Apărării Naționale.

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

La momentul actual, personalul medical care efectuează gărzi pentru asigurarea continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază beneficiază de drepturile aferente activității prestate în linia de gardă în baza unui contract de muncă cu timp parțial încheiat pentru activitatea prestată în linia de gardă, în conformitate cu prevederile Anexei 2 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, așa cum a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr.42/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

#### **2.3 Schimbări preconizate**

Prezentul proiect vizează modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Personalul medical aparținând ministerelor și instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care efectuează gărzi în scopul asigurării continuității asistenței medicale în afara normei legale de muncă și a programului normal



de lucru de la funcția de bază este alcătuit din persoane care au calitatea de militari în activitate, această categorie având un statut special și incompatibilități prevăzute expres de legislația în domeniu. Având în vedere acest statut, personalul medical aparținând ministerelor și instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională nu își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă pe perioadă determinată, ci în baza raporturilor de serviciu. Prin urmare, este necesară exceptarea de la îndeplinirea condiției încheierii unui contract individual de muncă potrivit prevederilor art. 3<sup>1</sup> alin.(3) al Anexei 2 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în vederea obținerii indemnizației lunare stabilite potrivit legii pentru activitățile prestate în linia de gardă. Modificarea legislativă propusă este justificată atât de necesitatea asigurării continuității actului medical (obligație legală a unităților sanitare), cât și de obligația legală generală ce revine angajatorului de a recompensa în bani munca prestată în cadrul gărzilor efectuate. În subsidiar, propunerea legislativă contribuie și la retenția personalului medical de specialitate existent la nivelul unității sanitare, astfel încât să se asigure realizarea unor activități medicale în parametri optimi.

Urgența demersului este justificată în contextul situațiilor epidemiologice din ultimii ani determinat de răspândirea virusurilor și a degenerării stării de sănătate a populației cu impact major asupra stării de sănătate, precum și de necesitatea asigurării unui acces continuu al asiguraților la servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale necesare pentru diagnosticarea, tratarea și monitorizarea bolilor. Excepția este necesară având în vedere că prin prisma statutului, personalul medical aparținând ministerelor și instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională nu își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă pe perioadă determinată, ci în baza raporturilor de serviciu, iar lipsa unor reglementări specifice, imediate și efective referitoare la aspectele menționate pot genera apariția unor disfuncționalități majore în asigurarea accesului bolnavilor la serviciile medicale preventive și curative.

În acest context, medicii cu statut de cadre militare au obligația efectuării unei gărzi în cadrul normei de bază, situație în care nu se poate acoperi activitatea medicală aferentă celor 30 de zile din lună, raportată la numărul de medici din cadrul unei secții/compartiment. Din analiza statistică a serviciilor medicale oferite rezultă necesitatea existenței liniilor de gardă pentru anumite specialități. Ținând cont de normativul de personal și de absențele motivate raportate la concedii de odihnă, medicale, de formare profesională, pentru a putea asigura continuitatea actului medical din cadrul secțiilor cu linie de gardă, fiecărui medic îi revine un număr de 5-6 gărzi pe lună, pentru care are dreptul la o remunerație în consecință, potrivit legii fundamentale și a principiilor de protecție socială a muncii, precum și a principiului nediscriminării în raport cu medicii civili.

Ținând cont de situația extraordinară generată de necesitatea asigurării continuității



actului medical, cât și de obligația legală generală ce revine angajatorului de a recompensa în bani munca prestată în cadrul gărzilor efectuate și având în vedere că toate aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

## **2.4 Alte informații –**

### ***Secțiunea a 3-a*** ***Impactul socioeconomic***

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### **3.2 Impactul social**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



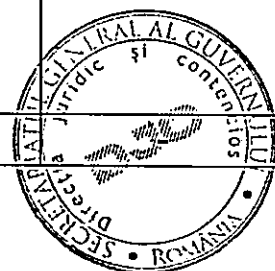
**3.9. Alte informații**

Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

| - În mii lei (RON)                                                       |             |                 |   |   |   |                |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori                                                               | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
| 1                                                                        | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| <b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>   | -           | -               | - | - | - | -              |
| a) bugetul de stat, din acesta:                                          | -           | -               | - | - | - | -              |
| (i) impozit pe profit                                                    |             |                 |   |   |   |                |
| (ii) impozit pe venit                                                    |             |                 |   |   |   |                |
| b) bugete locale:                                                        | -           | -               | - | - | - | -              |
| (i) impozit pe profit                                                    |             |                 |   |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat                                  | -           | -               | - | - | - | -              |
| (i) contribuții de asigurări                                             |             |                 |   |   |   |                |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)          | -           | -               | - | - | - | -              |
| <b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> | -           | -               | - | - | - | -              |
| a) buget de stat, din                                                    | -           | -               | - | - | - | -              |



|                                                                                                   |   |   |   |   |   |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|
| acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                                  |   |   |   |   |   |   |
| b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                        | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(Se va menționa natura acestora.)                                 | - | - | - | - | - | - |
| <b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b><br>a) buget de stat                           | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale                                                                                  | - | - | - | - | - | - |
| <b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                          | - | - | - | - | - | - |
| <b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                            | - | - | - | - | - | - |
| <b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor</b>                                 | - | - | - | - | - | - |



|                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| veniturilor și/sau<br>cheltuielilor<br>bugetare                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |

### ***Secțiunea a 5-a***

#### ***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

##### **5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

###### **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

###### **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5.6. Alte informații**

Nu au fost identificate.

### ***Secțiunea a 6-a***

#### ***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ***

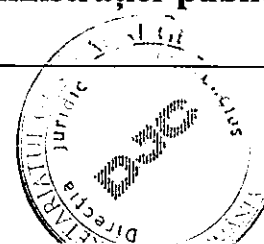
##### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**



Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ – Consiliul Legislativ: Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.417/2024
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social – nu este cazul
- d) Consiliul Concurenței – nu este cazul
- e) Curtea de Conturi – nu este cazul

**6.6. Alte informații –**

### ***Secțiunea a 7-a***

#### ***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**  
Nu este cazul

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**7.3. Alte informații**

Nu au fost identificate.

### ***Secțiunea a 8-a***

#### ***Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ***

**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**8.2. Alte informații**

Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

