



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 38, 7 iul 2024

Biroul permanent al Senatului

L. 182, 2.04.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 108 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 și pentru instituirea unei măsuri tranzitorii*, inițiată de domnul deputat AUR George-Nicolae Simion și de domnul senator AUR Claudiu-Richard Târziu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 38/2024).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 108 alin. (1) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul exceptării bursei sociale de la mecanismul standard de aprobare a cuantumului acesteia și introducerea raportării cuantumului bursei sociale la o pătrime din salariul minim pe economie, începând cu anul școlar 2024 - 2025.

II. Observații

1. Semnalăm că Ministerul Educației vine în sprijinul elevilor din familii defavorizate printr-o serie de măsuri de prevenție, intervenție și compensare în cadrul Programului Național pentru Reducerea Abandonului Școlar, derulat de Ministerul Educației și finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

Astfel, prin Programul Național pentru Reducerea Abandonului Școlar (PNRAS) se alocă resurse financiare pentru sprijinirea elevilor în vederea reducerii absenteismului, prin activități remediale, în vederea îmbunătățirii rezultatelor la evaluări și creșterea numărului de elevi participanți la examenele naționale, dar și de creștere a procentului de elevi care finalizează învățământul obligatoriu.

De asemenea, există o serie de programe de tip „*Masă caldă*” în 450 de unități de învățământ, „*Masă sănătoasă*” în 1000 de unități de învățământ, Pachete de rechizite școlare pentru învățământul primar și gimnazial.

Subliniem că bursa socială reprezintă doar o componentă a sprijinului pe care îl acordă Ministerul Educației, prin Inspectoratele Școlare Județene, respectiv Inspectoratul Școlar al Municipiului București, pentru sprijinirea elevilor din medii defavorizate.

Astfel, soluția pentru a obține rezultate bune în vederea reducerii abandonului școlar constă în implementarea unor măsuri integrate, care să susțină elevii în școală, în colaborare cu măsurile implementate de autoritățile publice locale pentru sprijinirea familiilor vulnerabile.

2. Precizăm că din inițiativa legislativă nu reiese, în mod explicit, în ce măsură cuantumul bursei sociale se calculează pe baza salariul minim pe economie brut sau net.

Astfel, semnalăm că, în inițiativa legislativă se face referire la „*salariul minim pe economie*”, iar legislația în vigoare, respectiv art. 164 din *Codul Muncii*, stabilește „*salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată*”.

În acest context, considerăm că era necesar ca, în cuprinsul inițiativei legislative, referirea să se facă la această noțiune.

În ceea ce privește întocmirea fișei financiare a proiectului de act normativ, conform prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, facem următoarele precizări:

- cuantumul actual al bursei sociale este de 300 lei;
- salariul minim pe economie brut este de 3300 lei; o pătrime din acesta reprezintă 825 lei, rezultând o creștere cu 525 lei a bursei sociale;
- salariul minim pe economie net este de 2076 lei; o pătrime din acesta reprezintă 519 lei, rezultând o creștere cu 219 lei a bursei sociale.

Numărul de beneficiari ai bursei sociale estimat în 2024, pe baza numărului de beneficiari din 2023 este de 744.665 persoane.

Bugetul estimat datorat măririi cuantumului bursei sociale calculat pentru salariul minim pe economie brut este de: $744.665 \times 12 \times 525 = 4.691.390$ mii lei.

Bugetul estimat datorat măririi cuantumului bursei sociale calculat pentru salariul minim pe economie net este de: $744.665 \times 12 \times 219 = 1.956.980$ mii lei.

Bugetul estimat, pentru 2024, pentru plata tuturor categoriilor de burse este de 4.836.214 mii lei.

3. Subliniem că, din analiza *Expunerii de motive* rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*¹.

Astfel, apreciem că era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 41 alin. (5) din *Legea 24/2000*, în cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere, astfel era necesar ca, din titlul inițiativei legislative să fie eliminată sintagma finală.

De asemenea, era necesară formularea art. II din inițiativa legislativă, având în vedere prevederile art. 10 alin. (2) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, potrivit căroră „*Orice modificare sau completare a prezentei legi intră în vigoare începând cu prima zi a anului școlar următor celui în care a fost adoptată prin lege*”.

4. Apreciam că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

¹privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului