



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea unor facilități fiscale sub forma unor reduceri/scutiri de la plata impozitelor pentru familiile și persoanele care adoptă câini comunitari*, inițiată de domnul deputat neafiliat Daniel-Gheorghe Rusu împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (Bp. 155/2024).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune acordarea unor facilități fiscale, astfel încât familiile și persoanele care adoptă câinii comunitari să beneficieze de reducerea la plata impozitelor, între 25% și 100% pentru un autovehicul, un imobil în construcție, un imobil teren intravilan în suprafață de un hectar și un teren extravilan în suprafață de până la zece hectare, deținute în proprietate.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor alin.(1) al art.1 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, „*cadrul legal privind impozitele, taxele (...) care sunt venituri ale bugetului de stat, bugetelor locale (...); contribuabilii care au obligația să plătească aceste impozite, taxe (...)*”, astfel încât aspectele fiscale de natura celor avute în vedere prin inițiativa legislativă ar fi trebuit să facă obiectul acestuia.

2. Semnalăm că, din modalitatea în care este formulat textul art. 1 din inițiativa legislativă, nu rezultă cu claritate dacă reducerea la plata impozitului se aplică în cazul tuturor bunurilor enumerate în text, în mod cumulativ, sau doar în legătură cu un singur bun, astfel că se impunea formularea corespunzătoare.

Totodată, precizăm că ipoteza primară a art. 1 are în vedere „*persoanele și/sau familiile*” iar enumerarea din cuprinsul său face referire doar la „*familiile*” care adoptă câini comunitari, astfel încât ar fi fost necesară corelarea textelor.

3. Precizăm că se impunea completarea art. 2 din inițiativa legislativă, în sensul menționării actului normativ prin care vor fi aprobate normele metodologice, precum și formularea textului în sensul instituirii unei obligații de aprobare¹ precum și a termenului corespunzător².

4. Conform art. 3 din inițiativă legislativă, „*Prezenta lege va intra în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2025*”. Sintagma „*începând cu data de ...*” conferă textului un caracter neclar, sugerând ideea că momentul intrării în vigoare poate suferi amânări după data de 1 ianuarie 2025, astfel încât termenul de intrare în vigoare devine unul incert.

5. Potrivit prevederilor alin. (1) al art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare*:

¹ Și nu de elaborare a normelor metodologice;

² În ceea ce privește termenul de aprobare a normelor metodologice, punem în vedere faptul că acesta nu poate fi anterior momentului intrării în vigoare a legii;

„*Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, în condițiile prevăzute în anexa nr. 1, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân*”.

În acest sens, considerăm că activitatea consiliilor locale este menită să țină seama de faptul că unitățile administrativ-teritoriale se diferențiază din punct de vedere al resurselor economice, sociale, întindere, drept urmare acestea se află în situația de a evalua cel mai bine, particularizat la fiecare unitate administrativ-teritorială, oportunitatea acordării scutirii de la plata impozitelor/taxelor care se datorează autorităților locale.

De asemenea, faptul că legiuitorul a lăsat această situație la latitudinea consiliului local (având drept consecință că, la aceeași situație tratamentul fiscal este diferit) este obiectiv și rațional, permițând fiecărei unități administrativ-teritoriale ca, prin hotărârea consiliului local, să ajusteze politica fiscală în funcție de anumiți factori, în concordanță cu fundamentul potrivit căruia administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe *principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice*.

6. Apreciem că extinderea facilităților fiscale pentru contribuabilii care ar beneficia de reduceri de impozit pe clădiri, terenuri și mijloace de transport, potrivit prevederilor inițiativei legislative, conduce la diminuarea veniturilor proprii ale bugetelor locale.

Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare*, Ministerul Finanțelor, aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

De asemenea, potrivit prevederilor Anexei 2 - *”Program de guvernare 2023-2024”* din *Hotărârea Parlamentului nr.22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, cu modificările ulterioare*, obiectivele în ceea ce privește Ministerul Finanțelor vizând *„reforma finanțelor publice și a companiilor cu capital de stat”* au în vedere și necesitatea menținerii obiectivelor deja asumate în ceea ce privește cadrul fiscal-bugetar proiectat pe termen mediu.

Totodată, conform angajamentelor asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în ceea ce privește Componenta C8 *”Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii”*, impozitul pe proprietate, așa cum este reglementat prin prevederile *Codului fiscal*, se află într-un proces

amplu de reformă fiscală implicând o revizuire a acestuia, inclusiv prin reducerea/eliminarea stimulentele fiscale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcu CIOLACU
PREMIER-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului