



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 122 / 28.03.2024

Biroul permanent al Senatului

L 226 / 15.4.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării" (b122/05.03.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1288/12.03.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D280/12.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr.73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă este argumentată prin aceea că „susținerea cotelor bugetare de participare în cadrul proiectelor de reabilitare și eficientizare a spațiilor locative din orașele din Munții Apuseni vor contribui la dezvoltarea economică

a zonei, la îmbunătățirea calității spațiilor locative, la îmbunătățirea calității aerului și nu în ultimul rând la creșterea calității vieții oamenilor, fapt ce va reduce semnificativ depopularea zonei”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută de art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt prezentate clar finalitatea reglementărilor propuse, implicațiile pe care reglementarea le are asupra legislației în vigoare, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat sau modificările instituționale și funcționale de la nivelul administrației publice centrale și locale.

În acest context precizăm că, în cuprinsul instrumentului de motivare sunt vizate măsuri ce privesc numai localitățile din Munții Apuseni, în timp ce, în cuprinsul proiectului, măsurile propuse vizează și localitățile din Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, fiind necesară includerea și a acestor localități în cuprinsul *Expunerii de motive*.

5. La **articolul unic, partea dispozitivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.183 din 8 iunie 1997” va fi redată sub forma „**republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.194 din 13 august 1997**”, iar termenul „articolul 7¹” va fi redat sub forma „**art. 7¹**”.

6. La textul propus pentru **art. 7¹ alin. (1)**, referitor la sintagma „Persoanele fizice care au domiciliul și *care locuiesc efectiv în localitățile* prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 și în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996”, pentru eficiența normei este necesară precizarea procedurii prin care poate fi stabilită localitatea unde locuiesc în mod efectiv persoanele vizate, în contextul în care aceasta nu coincide cu localitatea în care se află domiciliul (locuința principală declarată), observație valabilă și pentru **alin. (2)**.

În acest context precizăm că, măsurile propuse determină necesitatea unor intervenții normative asupra actelor subsecvente care prevăd normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței

Guvernului nr. 27/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dintre care menționăm Normele metodologice ale Ministerului Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului, ale Ministerului Finanțelor, ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale și ale Ministerului Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului nr. 4.626/23.685/6.291/1.840/1997 privind acordarea, utilizarea și controlul cheltuielilor rezultate din aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 27 din 5 august 1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, după sintagma „*Hotărârea Guvernului nr. 323/1996*” va fi inserată expresia „**cu modificările și completările ulterioare**”, iar după sintagma „*Hotărârea Guvernului nr. 395/1996*” va fi inserată expresia „**cu modificările ulterioare**”, observație valabilă și pentru alin. (2).

De asemenea, referitor la norma de trimitere care vizează localitățile prevăzute în Hotărârile Guvernului anterior menționate, este necesară indicarea anexei, respectiv a capitolului și a punctului din aceste acte normative care prevăd localitățile respective, observație valabilă și pentru alin. (2).

Totodată, este necesară detalierea sintagmei „beneficiază de subvenționarea *cheltuielilor prilejuite de constituirea și funcționarea asociațiilor de proprietari*”, caracterul generic al acesteia generând dificultate în aplicarea acestei dispoziții normative.

De asemenea, la art. 7¹ alin. (1), teza a doua, subvenționarea cheltuielilor avute în vedere este prevăzută ca posibilitate de susținere de la bugetul de stat și de la bugetele locale, în *contradicție cu prima teză*, în cuprinsul căreia subvenționarea este *prevăzută cu titlu obligatoriu*, fiind necesară asigurarea coerenței și a caracterului dispozitiv al normelor preconizate, observație valabilă și pentru alin. (2).

PRESĂDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 308/27.03.2024

H.G. nr. 323/1996

M. Of. nr. 104/22 mai 1996

Hotărâre privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni

1 modificări prin H.G. nr. 42/1997 M. Of. nr. 37/6 mar. 1997 abrogă parțial anexa nr. 2

Hotărâre privind abrogarea unor hotărâri ale Guvernului referitoare la clasarea unor drumuri locale în drumuri naționale

2 modificări prin H.G. nr. 352/2020 M. Of. nr. 364/6 mai 2020 modifică și completează anexa nr. 1

Hotărâre pentru modificarea și completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni

H.G. nr. 395/1996

M. Of. nr. 127/19 iun. 1996

Hotărâre pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

1 modificări prin H.G. nr. 42/1997 și M. Of. nr. 37/6 mar. 1997 abrogă parțial anexa

Hotărâre privind abrogarea unor hotărâri ale Guvernului referitoare la clasarea unor drumuri locale în drumuri naționale

O.G. nr. 27/1996

M. Of. nr. 183/8 aug. 1996

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

aprobată cu modificări și completări L. nr. 96/1997
prin

M. Of. nr. 118/10 iun. 1997

¹ republicare

M. Of. nr. 194/13 aug. 1997

Ordonanță privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

² modificări prin

L. nr. 414/2002

M. Of. nr. 456/27 iun. 2002

abrogă prevederile art.10 referitoare la impozitul pe profit

Lege privind impozitul pe profit

ieșit din vigoare

³ modificări prin

O.U.G. nr. 127/2010

M. Of. nr. 898/31 dec. 2010

modifică art. 9

Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"

aprobată cu modificări prin L. nr. 216/2013

M. Of. nr. 402/4 iul. 2013

⁴ modificări prin

L. nr. 216/2013

M. Of. nr. 402/4 iul. 2013

aprobă O.U.G. nr. 127/2010 și modifică art. 9

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2010 pentru adoptarea unor măsuri destinate dezvoltării economico-sociale a zonei "Delta Dunării"

Dispune republicarea cu renumerotare

⁵ modificări prin

L. nr. 26/2019

M. Of. nr. 30/10 ian. 2019

modifică art. 8 alin. (1);

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

introduce alin. (4) la art. 7 și alin. (3) la art. 8

⁶ modificări prin

L. nr. 226/2021

M. Of. nr. 891/16 sep. 2021

modifică art. 8 alin. (1) și (2)

Lege privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie

⁷ completat prin

O.U.G. nr. 118/2021

M. Of. nr. 951/5 oct. 2021

introduce alin. (4) și (5) la art. 8

Ordonanță de urgență privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 259/2021

M. Of. nr. 1036/29 oct. 2021

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"