

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Realizarea obiectivului Programului de guvernare 2023-2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22 din 15 iunie 2023, constând în „[...] dezvoltarea armonioasă dintre regiunile României, recuperarea decalajelor de dezvoltare între județe și creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii, contribuind astfel la obiectivul de convergență cu economiile statelor mai avansate din Uniunea Europeană prin intermediul fondurilor europene, al Programului Național de Dezvoltare Locală și al celorlalte programe pe care le desfășoară. Obiectivele de bază vor fi: obiectivele de investiții programate pentru perioada următoare - extinderea rețelelor de apă și canal, modernizarea și reabilitarea drumurilor județene și locale, construirea și modernizarea unităților de învățământ, cadastrarea sistematică.” și a celor specifice capitolului „Dezvoltare”, respectiv: „Finalizarea obiectivelor de investiții care au fost aprobate prin Programul Național de Investiții Anghel Saligny [...]”; „Continuarea alocărilor bugetare suplimentare pentru investiții, pentru asigurarea accesului unităților administrativ-teritoriale la rețele de distribuție”, cu referire la „Înființarea, extinderea și modernizarea rețelelor de gaze naturale”.
2.2.Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea „Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”, program multianual, finanțat de la bugetul de stat, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are ca obiectiv general creșterea coeziunii teritoriale prin



echiparea unităților administrativ-teritoriale cu dotări tehnico-edilitare și de acces la căile de comunicație, îmbunătățirea atât a condițiilor de viață, cât și a standardelor de muncă pentru toți locuitorii României.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, cu modificările și completările ulterioare, bugetul total al Programului Național de Investiții „Anghel Saligny” este de 65.500.000 mii lei, repartizat după cum urmează:

a) 22.500.000 mii lei pentru categoriile de investiții alimentare cu apă și stații de tratare a apei și sisteme de canalizare și stații de epurare a apelor uzate, inclusiv canalizare pluvială și sisteme de captare a apelor pluviale;

b) 30.000.000 mii lei pentru categoriile de investiții drumurile publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților, precum și variante ocolitoare ale localităților și poduri, podețe, pasaje sau punți pietonale, inclusiv pentru biciclete și trotinete electrice;

c) 13.000.000 mii lei pentru categoria de investiții sisteme de distribuție a gazelor naturale, inclusiv a bransamentelor, precum și a racordului la sistemul de transport al gazelor naturale.

După analiza solicitărilor de finanțare, pentru obiectivele de investiții primite din partea unităților administrativ-teritoriale, inițial au fost propuse la finanțare 7341 obiective de investiții, din categoriile de investiții prevăzute la litera a) și b) de mai sus (apă, canal, drumuri și poduri), în valoare totală de aproximativ 128,6 miliarde lei, în condițiile în care bugetul total al Programului pentru acestea este de 52.500.000 mii lei.

Dintre acestea, în urma aplicării criteriilor de prioritizare a fost aprobată lista obiectivelor de investiții finanțate prin ordin al ministrului ce cuprinde 4844 obiective de investiții, dintre acestea pentru un număr de 3306 au fost încheiate contracte de finanțare.

Pentru obiectivele de investiții din categoria de investiții prevăzute la litera c) de mai sus (gaze) au fost propuse la finanțare 1209 obiective de investiții, în valoare totală de aproximativ 57,845 miliarde lei, în condițiile în care bugetul total al Programului pentru gaze este de 13.000.000 mii lei, din care 5.500.000 mii lei sunt alocați pentru 104 obiective de investiții preluate în Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” din cadrul POIM, în baza OUG nr. 40/2022. Astfel, pentru celelalte obiective de investiții bugetul prevăzut este de 7.500.000 mii lei. Dintre acestea, în urma aplicării criteriilor de



prioritizare a fost aprobată lista obiectivelor de investiții finanțate ce a fost aprobată prin ordin comun al ministrului dezvoltării lucrărilor publice și administrației și ministrului energiei ce cuprinde 703 obiective de investiții. Până la data prezentei, pentru domeniul gaze sunt încheiate un număr de 82 contracte de finanțare.

Prin art. 4 alin. (6) din OUG nr. 95/2021 se reglementează posibilitatea realizării obiectivelor de investiții din categoria drumuri, numai în situația în care pe amplasamentele acestora, situate în interiorul localităților, se regăsesc una sau mai multe din următoarele situații:

a) au fost finalizate sistemele de alimentare cu apă și canalizare;

b) sunt în curs de realizare lucrările la sistemele de alimentare cu apă și canalizare;

c) nu pot fi realizate lucrările la sistemele de alimentare cu apă și/sau canalizare, având în vedere că acestea nu sunt viabile economic. Prin alin. (7) al aceluiași articol s-a instituit un termen de 2 ani de la data includerii în lista obiectivelor de investiții care se finanțează prin program pentru realizarea lucrărilor la sistemele de alimentare cu apă și canalizare. Au fost identificate numeroase situații în care sistemele de apă și canal din localități erau incluse în proiectele de investiții ale operatorilor regionali, depuse spre finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare, proiecte care sunt în prezent în procedură de preluare spre finanțare prin Programul operațional Dezvoltare durabilă, în perioada de programare 2021-2027. În acest context, termenul de 2 ani se impune a fi abrogat, realizarea obligației de către beneficiarul PNI Anghel Saligny nefiind în responsabilitatea sa, ci a unei terțe părți, depinzând de durata parcurgerii etapelor procedurale ale aprobării și implementării Programului operațional Dezvoltare durabilă 2021-2027.

Totodată art. 6 alin. (6) –(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, cu modificările și completările ulterioare, prevede că în situația în care beneficiarii programului nu transmit documentele necesare încheierii contractelor de finanțare în termen de 2 ani de la aprobarea listelor obiectivelor de investiții, obiectivul de investiții pentru care nu au fost transmise documentele va fi eliminat din listă. Pentru obiectivele de investiții la care sunt în curs de realizare lucrările la sistemele de alimentare cu apă și canalizare termenul de eliminare este de 2 ani și 6 luni.

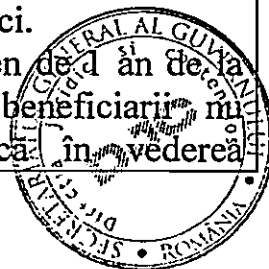
Pe lângă situația expusă mai sus, în procesul de analiză a documentațiilor depuse în vederea încheierii contractelor de



finanțare au fost identificate și alte situații care determină întârzierea finalizării documentațiilor, respectiv: lipsa cadastrării amplasamentelor și, implicit a înscrierii drepturilor tabulare în cărțile funciare; suprapuneri de amplasamente; neclarități în ceea ce privește regimul proprietății bunurilor, multe din amplasamente fiind înscrise provizoriu în cărțile funciare; greutăți întâmpinate în constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară; perioade lungi pentru obținerea avizelor, acordurilor, autorizațiilor; necesitatea efectuării unor exproprieri etc. De asemenea, din cauza numărului mare de solicitări depuse pentru finanțarea obiectivelor de investiții prin program, alocările de la bugetul de stat au fost parțiale, neacoperind integral valoarea cheltuielilor eligibile pentru fiecare obiectiv de investiții. Pentru a veni în sprijinul beneficiarilor, prin Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1.333/2021, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei nr. 278/167/2022, cu modificările și completările ulterioare, s-a acordat beneficiarilor posibilitatea de a diminua caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții prevăzuți în cererea de finanțare, la nivelul cheltuielilor eligibile alocate prin program. Acest lucru presupune refacerea documentațiilor tehnico-economice, reluarea procesului de avizare și autorizare, inclusiv de aprobare a noilor caracteristici principale și indicatorii tehnico-economici.

Toate acestea implică realizarea unor operațiuni de durată, și instituirea unor termene a căror nerespectare conduce la eliminarea unor beneficiari din program, funcționând practic ca o sancțiune pentru aceștia, ceea ce reprezintă o măsură disproporționată în raport cu motivele care determină aceste întârzieri. Nu se poate proceda la prelungirea termenelor existente, neavând posibilitatea estimării unor termene rezonabile și acoperitoare, în interiorul cărora beneficiarii să poată rezolva toate situațiile întâmpinate, având în vedere diversitatea acestora și faptul că, de multe ori, rezolvarea situațiilor nu depinde de acțiunea sau inacțiunea beneficiarilor. În final, ne vom afla în aceeași situație, când termenele nu vor putea fi respectate din cauze obiective, extrinseci.

De asemenea, în situația în care în termen de 1 an de la data încheierii contractului de finanțare beneficiarii nu demarează procedurile de achiziție publică în vederea



contractării serviciilor și/sau lucrărilor necesare realizării obiectivului de investiții, contractul de finanțare va fi denunțat unilateral de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Prin impunerea unui termen pentru demararea procedurii de achiziție publică în vederea atribuirii contractelor de prestări servicii și execuție lucrări, a cărui nerespectare este sancționată cu denunțarea unilaterală a contractului de finanțare de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, implică o măsură prin care beneficiarul este constrâns să acționeze într-un anumit sens, fără a ține cont de interesul acestuia, de capacitatea tehnică și financiară de a îndeplini condiția și, în final, de principiul autonomiei locale. Beneficiarul este singurul în măsură să-și gestioneze contractele și să decidă modul și momentul în care va demara investiția, în perioada de valabilitate a contractului de finanțare, cu respectarea prevederilor legale privind achizițiile publice. Astfel se impune abrogarea termenului de 1 an prevăzut de art. 14 și acordarea posibilității beneficiarului de a realiza investiția în interiorul termenului contractului de finanțare, fără a fi constrâns de un termen limită.

În concluzie, având în vedere că listele obiectivelor de investiții finanțate prin program, au fost aprobate începând cu luna iunie a anului 2022, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației trebuie să pună în aplicare prevederile legale invocate și să elimine din lista aprobată obiectivele de investiții pentru care nu au fost încărcate în platforma informatică pusă la dispoziție de minister, documentele prevăzute de lege în vederea încheierii contractelor de finanțare, sau documentele care au fost încărcate incomplet, fiind solicitate clarificări dar nu s-a primit răspuns. În situațiile expuse mai sus se află un număr de peste 1552 de obiective de investiții, reprezentând peste 27,5% din numărul total de obiective aprobate la finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, dintre care: 895 de obiective de investiții pentru lucrări de infrastructură (apă, canal, drumuri, poduri) și 657 de obiective de investiții pentru lucrări de înființare rețele de alimentare/reabilitări/modernizări/ extinderi rețele de gaze.

2.3. Schimbări preconizate

În acest sens, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, a efectuat o analiză a problemelor întâmpinate de beneficiari, așa cum au fost descrise anterior, care au condus la întâzieri în depunerea documentelor necesare încheierii contractelor de finanțare, enumerând, fără a ne limita următoarele: întâzieri în elaborarea documentației tehnico-



economice, eliberarea avizelor și acordurilor, înscrieri definitive în cartea funciară, lipsa personalului de specialitate care să pregătească documentația necesară pentru achiziția publică, fiind necesar în unele situații să fie cooptați experți externi, elemente care nu țin exclusiv de voința autorităților publice locale, motiv pentru care propunem abrogarea prevederilor care instituie termene în sarcina autorităților publice locale. Astfel, se propune abrogarea alineatului (7) al articolului 4, alineatele (6) și (7) ale articolului 6 și articolul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”. De altfel, obiectivul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în implementarea “Programului Național de Investiții „Anghel Saligny” este de a realiza investițiile aprobate în perioada 2022-2026.

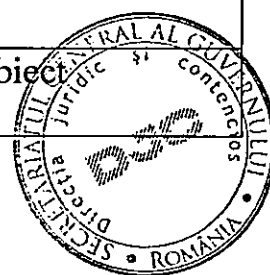
Ținând cont că neadoptarea acestor măsuri ar avea impact negativ asupra anumitor comunități locale și având în vedere faptul că scopul programului este de a asigura o dezvoltare armonioasă între regiunile României, pentru a putea recupera decalajele de dezvoltare între județe și faptul că obligațiile statului sunt de a garanta și de a asigura cadrul legislativ pentru exercitarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, stabilite prin Constituția României, republicată, obligații care se realizează prin toate structurile sale administrative și prin instrumentele instituite în vederea sprijinirii eforturilor autorităților administrației publice locale în dezvoltarea infrastructurii de bază: apă-canalizare, drumuri și racordare la sistemele de gaze naturale, la nivelul tuturor localităților.

Consecința negativă a neadoptării prezentei ordonanțe de urgență este dată de riscul de eliminare din lista obiectivelor de investiții care se finanțează a unor obiective de investiții, iar unele dintre serviciile esențiale pe care statul și unitățile administrației publice locale trebuie să le asigure cetățenilor nu pot fi oferite la standarde de calitate și siguranță sau nu pot fi oferite deloc în anumite zone, atrăgând afectarea stării de sănătate a populației, a condițiilor de trai și imposibilitatea accesării în condiții de decență, siguranță și respect a exercitării drepturilor fundamentale, fiind necesară o abordare integrată, strategică la nivel național în asigurarea finanțării de către stat, prin administrația publică locală, a unor proiecte prioritare care conduc la îmbunătățirea condițiilor de trai prin asigurarea serviciilor publice elementare, de bază, în acord cu nevoile beneficiarilor programului;

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență conduce la afectarea comunităților locale beneficiare ale investițiilor și la



	creșterea decalajelor de dezvoltare între județe, cu impact direct asupra serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Consecința negativă a neadoptării prezentei ordonanțe de urgență este dată de riscul de pierdere a finanțării pentru obiective de investiții esențiale pentru comunitățile locale.
3.2. Impactul social	Astfel, scopul normelor instituite prin prezentul proiect este acela de a proteja interesul public al comunităților locale, prin asigurarea unui mecanism de finanțare eficient în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

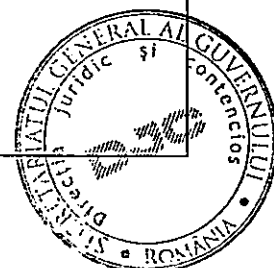
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						



4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații	Nu este cazul					



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

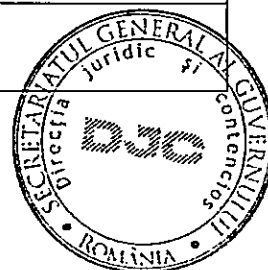
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect se modifică în mod corespunzător Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1333/2021, cu modificările și completările ulterioare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



5.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.474/2024



d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 26.04.2024.
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<i>Secțiunea a 8-a.</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
8.1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

