

Expunere de motive la
Legea pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de
interes național în scop recreativ

Cadrul normativ ce reglementează traseele de turism pedestru este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România și, în mod particular, de Hotărârea Guvernului nr. 1252/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor pentru turism pedestru.

Potrivit art. 5 alin. (3) lit. f) din Hotărârea Guvernului nr. 1252/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor pentru turism pedestru, una dintre condițiile prevăzute pentru omologarea traseelor de turism pedestru este reprezentată de “acordul administrației publice locale pe raza căreia se află traseul pentru turism pedestru, în cazul în care cererea este depusă de către administratorul traseului pentru turism pedestru prevăzut la alin. (2) lit. d).” Legislația actuală nu definește în mod clar acest acord și nu stabilește momentul la care pot fi conferite aceste acorduri.

De asemenea, apare ca neclară menționarea expresă în cadrul art. 5 alin. (5) a posibilității de desființare a traseului de turism pedestru la inițiativa autorității publice locale pe a cărei zonă teritorial-administrativă trece traseul. Deși autoritățile publice locale își pot retrage acordul conferit, în baza principiului revocabilității actelor administrative, menționarea expresă a posibilității de desființare a traseului la inițiativa autorității publice locale poate conduce la practici arbitrare ale acestora și, pe cale de consecință, la o lipsă de stabilitate și predictibilitate pe termen lung a proiectelor privind traseele de turism pedestru, fapt ce este în contradicție cu nevoia de a oferi protecția juridică necesară proiectelor de anvergură din acest domeniu, ce au presupus sau vor presupune investiții majore în colaborare cu autoritățile locale.

Actuala reglementare nu cuprinde mijloacele juridice necesare pentru a asigura amenajarea, administrarea și conservarea traseelor turistice de anvergură ce prezintă un interes național, din moment ce nu sunt delimitate în mod clar responsabilitățile administratorului de traseu și cele ale autorităților administrației publice locale, nefiind prevăzute obligații concrete ale acestora din urmă în ceea ce privește protejarea traseelor și a persoanelor ce circulă pe acestea, precum nu este prevăzut nici un regim sancționator privind distrugerea sau alterarea în orice manieră a traseului.

Totodată, există numeroase proiecte de trasee de turism pedestru care se suprapun cu traseele de cicloturism sau de turism ecvestru. Cu toate acestea, Hotărârea Guvernului nr. 1252/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice privind crearea, amenajarea și omologarea traseelor pentru turism pedestru nu

stabilește regimul juridic acestora, fapt ce poate crea dificultăți în ceea ce privește gestionarea integrată a acestora.

Astfel, se impune crearea unui cadru legal special care să reglementeze și să ofere mijloacele juridice necesare pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ, în vederea valorificării eficiente a patrimoniului turistic național prin turismul pedestru, respectiv a tuturor resurselor turistice și a structurilor realizate prin activități de turism pedestru, activitate de sine stătătoare sau corelată cu activitatea de cicloturism sau de turism ecvestru.

Obiectivul acestui act normativ presupune asigurarea cadrului legislativ, instituțional și investițional pentru realizarea traseelor pedestre și practicarea unor forme de turism durabil care vor contribui la dezvoltarea economică la nivel regional și local și creșterea nivelului de trai al locuitorilor din orașele mici și zonele rurale. De asemenea, crearea acestui cadru legislativ reprezintă un jalon pe care România ar fi trebui să îl îndeplinească în cadrul primului trimestru al anului 2022.

Unul dintre elementele necesare în vederea atingerii obiectivului menționat mai sus este reprezentat de instituirea cadrului legal necesar pentru gestionarea integrată a traseelor de turism pedestru, de cicloturism și de turism ecvestru, inclusiv în vederea obținerii finanțărilor de către inițiatorii proiectelor de trasee de turism pedestru ce se suprapun sau se interconectează cu cele cicloturistice.

Prezentul proiect de Lege instituie un cadru legislativ și instituțional special al traseelor pedestre de interes național în scop recreativ, în scopul susținerii unor proiecte de interes național, de anvergură.

Având în vedere importanța deosebită a acestora, prezentul proiect de Lege prevede că traseele pedestre de interes național pentru scop recreativ nu necesită și nu se supun unei proceduri prealabile de omologare ca traseu pentru turism.

Prezentul proiect de Lege stabilește în mod expres modalitatea de acordare a angajamentului de susținere a traseului de interes național pentru scop recreativ de către autoritatea publică locală pe a cărei zonă teritorial-administrativă trece traseul, respectiv a acordul scris al proprietarilor terenurilor aflate în proprietatea privată, acestea fiind acordate pe întreaga durată de existență a traseului. Astfel, se conferă o protecție juridică sporită traseelor pedestre de interes național, precum și o stabilitate în ceea ce privește administrarea pe termen lung a acestor proiecte.

De asemenea, este introdus conceptul de administrator al traseului, acesta fiind reprezentat de "unitățile administrativ-teritoriale pe raza cărora se află traseul, în parteneriat cu asociația de dezvoltare intercomunitară sau organizația neguvernamentală care a dobândit dreptul de amenajare, administrare și conservare a unui traseu pedestru de interes național pentru scop recreativ". Astfel, este instituit cadrul de colaborare dintre persoanele juridice de drept public sau privat care inițiază, amenajează și dezvoltă traseele de pedestre de interes național și autoritățile administrației publice locale.

Totodată, sunt delimitate în mod clar responsabilitățile părților implicate în ceea ce privește amenajarea, administrarea și conservarea traseelor. În acest sens, prezentul proiect de Lege prevede că „Autoritatea administrației publice locale pe teritoriul căreia se situează segmentul de traseu va susține și finanța întreținerea și dezvoltarea segmentului de traseu aferent teritoriului său, iar inițiatorul traseului va amplasa și aplica indicatoarele și marcajele traseului, va asigura și finanța întreținerea și înlocuirea lor și va promova traseul aferent scopului și destinației pentru care a fost crea”. Prin repartizarea concretă a drepturilor, obligațiilor și responsabilităților părților implicate, ce vor fi de asemenea detaliate prin normele metodologice ce vor fi adoptate în aplicarea Legii, se creează mijloacele juridice necesare pentru realizarea lucrărilor de amenajare, administrare și conservare a traseului.

Prezentul proiect de Lege prevede un regim sancționator special atât în ceea ce privește neîndeplinirea obligațiilor de către administrator, cât și în ceea ce privește neîndeplinirea de către turiști a obligației generale de a nu altera în niciun fel traseul. Prin acest regim sancționator se asigură mijloace juridice concrete prin care se poate realiza aplicarea regulilor de administrare a traseului, fiind protejată stabilitatea pe termen lung a acestuia, precum și integritatea fizică a fiecărui participant la traseu.

Prezentul proiect de Lege prevede posibilitatea ca traseele pedestre de interes național pentru scop recreativ să se suprapună cu cele de cicloturism sau de turism ecvestru, fiind stabilit că “Pentru sectoarele de traseu unde există suprapuneri, beneficiile legale rezultate din omologarea traseului pentru turism pedestru, ecvestru sau de cicloturism vor profita și traseului pedestru de interes național pentru scop recreativ.”

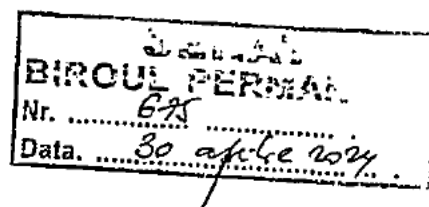
Prin urmare, prezentul proiect de Lege instituie cadrul legal necesar pentru o gestionare integrată a traseelor de turism pedestru, de cicloturism și de turism ecvestru, inclusiv în vederea obținerii finanțărilor de către inițiatorii proiectelor de trasee de turism pedestru ce se suprapun sau se interconectează cu cele cicloturistice.

Astfel, este sprijinită continuarea investițiilor în proiectele de anvergură din acest domeniu prin oferirea unui regim juridic stabil și care conferă predictibilitate pe termen lung.

Față de cele prezentate mai sus, vă supunem atenției, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Inițiatori:

Ciocacu I. MARGAL
Simonis Alfred-Robert



Parlamentul României *Senat*

Către Biroul permanent al Senatului

Cristian Augustin Niculescu- Țăgârlaș, senator ales în Circumscripția electorală nr. 26 Maramureș, în conformitate cu prevederile art. 92 alin. (4) și ale art. 95 din Regulamentul Senatului în vigoare, vă rugăm să luați act de faptul că doresc să devin co-inițiator pentru:

- Propunere legislativă pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ, - L259/2024.***

Atașez fișa propunerii legislative.

Cu deosebită considerație,

Senator PNL

Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaș,

SENAT	
BIRoul PERMANENT	
Nr.	660
Data.	29 aprilie 2024



Parlamentul României
Camera Deputaților
Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

Telefon: (021) 414 10 70

Fax: (021) 414 10 72

E-mail: pnl@cdep.ro

Către: Biroul Permanent al Senatului

Subsemnata, Thellmann Christine, deputat ales în circumscripția electorală nr. 34, Sibiu, vă adresez rugămintea de a-mi aproba solicitarea de adăugare pe lista de inițiatori ai **Propunerii legislative pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ**, înregistrată la Biroul permanent al Senatului B158/2024.

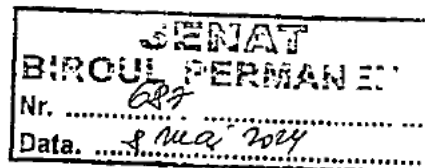
Cu stimă
Deputat PNL

Thellmann Christine



SENATUL ROMÂNIEI

Nr. XIII/.....33...../08.05.2024



Parlamentul României

Senat

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Prin prezenta, TÁNCZOS Barna, senator UDMR în Parlamentul României, vă solicit să-mi aprobați cererea de a deveni coinițiator al inițiativei legislative înregistrată la Senat cu numărul **L259/2024 - Propunere legislativă pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ.**

Pentru propunerea legislativă aflată în dezbatere, Senatul este prima Cameră sesizată.

Vă mulțumesc.

Tánczos Barna

Grup parlamentar UDMR

L259/2024

Propunere legislativă pentru amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ

Număr de înregistrare
Senat:

L259/2024

Număr de înregistrare
Camera Deputaților:

Adresa:

-

Prima cameră:

Senat

Tip inițiativă:

Propunere legislativă

Inițiatori:

Niculescu-Țăgârlaș Cristian-Augustin - senator PNL; Ciolacu Ion-Marcel - deputat PSD; Simonis Alfred-Robert - deputat PSD; Thellmann Christine - deputat PNL

Avizul Consiliului Legislativ:

412/22.04.2024

Procedura de urgență:

Da

Stadiu:

în lucru, la comisiile permanente ale Senatului

Caracterul legii:

Organică

Termenul de adoptare tacită este de 45 de zile și se calculează de la data de 29.04.2024.

Termen adoptare:

Termenul se împlinește la data de 12.06.2024
Termenul este calculat conform art.75 alin.(2) și art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, coroborat cu art.117-119 din Regulamentul Senatului.

Opiniile persoanelor interesate asupra
propunerilor legislative aflate în
consultare publică:

Opinii trimise

Derularea procedurii legislative

Data	Acțiunea	
	Înregistrat la Senat pentru dezbateră cu nr.b158	
21-03-2024	 expunerea de motive la inițiativa legislativă	SE
	 forma inițiatorului	
	 adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateră	
21-03-2024	- procedură de urgență solicitată de inițiator	SE
26-03-2024	trimis pentru aviz la Consiliul Economic și Social	SE
26-03-2024	trimis pentru aviz la Consiliul Legislativ (termen: 25.04.2024)	SE
26-03-2024	trimis pentru punct de vedere la Guvern	SE
16-04-2024	primire aviz de la Consiliul Economic și Social - cu nr. 2558/16.04.2024 (favorabil)	SE
	 avizul Consiliului Economic și Social	
22-04-2024	primire aviz de la Consiliul Legislativ - cu nr. 412/22.04.2024 (negativ)	SE
	 avizul Consiliului Legislativ	
29-04-2024	- procedura de urgență solicitată de inițiator a fost aprobată	SE
29-04-2024	cu nr.L259 prezentare în Biroul permanent; Senatul e prima Cameră sesizată	SE
29-04-2024	trimis pentru raport la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări (TERMEN: 14/05/2024)	SE

Data	Acțiunea	
29-04-2024	trimis pentru raport la Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic (TERMEN: 14/05/2024)	SE
29-04-2024	Termen depunere amendamente: 08/05/2024	SE
29-04-2024	trimis pentru aviz la Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO (TERMEN: 08/05/2024)	SE
29-04-2024	trimis pentru aviz la Comisia pentru administrație publică (TERMEN: 08/05/2024)	SE
29-04-2024	trimis pentru aviz la Comisia pentru antreprenoriat și turism (TERMEN: 08/05/2024)	SE
29-04-2024	trimis pentru aviz la Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital (TERMEN: 08/05/2024)	SE
29-04-2024	trimis pentru aviz la Comisia pentru cultură și media (TERMEN: 08/05/2024)	SE
29-04-2024	trimis pentru aviz la Comisia pentru mediu (TERMEN: 08/05/2024)	SE
07-05-2024	<u>Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO</u> transmite avizul cu nr. 38-FAVORABIL <u>aviz - Comisia permanentă comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO</u>	SE

 - adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateri

 - forma inițiatorului

 - expunerea de motive la inițiativa legislativă

 - adresa pentru aviz la Consiliul legislativ, Guvern, Consiliul economic și social,...

 - avizul Consiliului Legislativ

 - avizul Consiliului Economic și Social

 - aviz - Comisia permanentă comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO
