



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 240, 3. 11. 2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul senator USR Ștefan Pălărie împreună cu un grup de parlamentari USR și neafiliați (Bp.145/2024).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, actualizarea Clasificării ocupațiilor din România prin raportare la actualizările Clasificării europene a aptitudinilor/competențelor, calificărilor și ocupațiilor, denumită ESCO, din oficiu, dar nu mai târziu de 3 luni de la data fiecărei actualizări ESCO, precum și includerea la nivelul COR a aptitudinilor și competențelor necesare fiecărei ocupații.

În esență, se dorește sincronizarea și armonizarea Clasificării Ocupațiilor din România (COR) cu Clasificarea europeană a aptitudinilor/competențelor, calificărilor și ocupațiilor (ESCO).

II. Observații

1. Luând în considerare propunerea de la art. I al inițiativei legislative, prin care se modifică art. 13 din *Legea nr. 76/2002*, precizăm că aptitudinile/competențele/abilitățile/deprinderile sunt elemente cuprinse deja în modelul fișei descriptive la punctul 7 -Cerințe pentru

practicarea ocupației (aptitudini, abilități, competențe și deprinderi etc.) prezentat în Anexa nr. 2 la *Procedura de actualizare a Clasificării ocupațiilor din România (COR)*, aprobată prin *Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale și al președintelui Institutului Național de Statistică nr. 37/83/2022 pentru aprobarea Procedurii de actualizare a Clasificării ocupațiilor din România*.

Menționăm că structura Clasificării ocupațiilor din România aprobată în anul 2010 prin *Hotărârea Guvernului nr. 1352/2010 privind aprobarea structurii Clasificării ocupațiilor din România - nivel grupă de bază conform Clasificării internaționale standard a ocupațiilor ISCO 08, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, a avut la bază *Regulamentul (CE) nr. 1022/29.10.2009 al Comisiei de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1738/2005, (CE) nr. 698/2006 și (CE) nr. 377/2008 în ceea ce privește clasificarea internațională standard a ocupațiilor (ISCO)*.

Astfel, elaborarea actului normativ invocat s-a realizat deoarece Organizația Internațională a Muncii (OIM) efectuase o revizuire a Clasificării Internaționale Standard a Ocupațiilor (ISCO-88) cu scopul de a pune la dispoziție o clasificare mai eficientă care să poată fi folosită de toate țările la următoarea rundă de recensăminte ale populației, precum și în cadrul serviciilor naționale de ocupare a forței de muncă și al altor aplicații orientate către clienți.

Organizația Internațională a Muncii a definitivat structura Clasificării Internaționale Standard a Ocupațiilor - ISCO 08 și prin Rezoluția din 6 decembrie 2007 a aprobat ISCO 08.

În vederea asigurării relevanței, coerenței și comparabilității datelor statistice structurate la nivel de ocupație, Eurostat a propus reglementarea de către Comisia Europeană a utilizării ISCO 08, concretizată prin *Regulamentul nr. 1022/29.10.2009 al Parlamentului European și al Consiliului*, care a impus atât implementarea ISCO 08 în clasificările naționale pentru ocupații, cât și adaptarea anchetelor statistice conform structurii ISCO 08.

Clasificarea ocupațiilor din România este clasificarea de interes general, a cărei utilizare este obligatorie pentru ordonarea și evidența informațiilor referitoare la ocupațiile practicate în cadrul economiei naționale și este gestionată de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

Ocupația este activitatea utilă aducătoare de venit pe care o desfășoară o persoană în mod obișnuit și care constituie pentru aceasta sursă de venit.

De asemenea, denumirea ocupației conform *Clasificării ocupațiilor din România* face parte dintre elementele obligatorii care se menționează în contractul individual de muncă conform prevederilor *Legii nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Precizăm că, în prezent, în *Clasificarea ocupațiilor din România* există 4415 ocupații care au fost introduse/redenumite/mutate începând cu anul 1995, când s-a aprobat prima formă a acestei clasificări.

2. Referitor la pct. 2 al art. I din inițiativa legislativă, care modifică alin. (2) al art. 14 din *Legea nr. 76/2002*:

Menționăm că ESCO este un proiect al Comisiei Europene care reprezintă o clasificare europeană multilingvă a ocupațiilor, competențelor și calificărilor.

Precizăm că încă din anul 2016, prin *Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013*, s-a stabilit o platformă IT comună pentru a reuni locurile de muncă vacante, cererile de locuri de muncă vacante și CV-urile în Uniunea Europeană.

În vederea unei corelări multilingve de înaltă calitate pe platforma IT comună, la articolul 19 din *Regulamentul (UE) 2016/589*, a fost prevăzută utilizarea unei clasificări europene a aptitudinilor, competențelor și ocupațiilor.

Scopul ESCO este de a sprijini mobilitatea locurilor de muncă în Europa și, prin urmare, o piață a muncii mai integrată și mai eficientă, oferind un „*limbaj comun*” privind ocupațiile și abilitățile care pot fi utilizate de diferite părți interesate pe teme de angajare și educație și formare.

Prin *Ordinul ministrului educației naționale nr. 5658/2018 privind nominalizarea Autorității Naționale pentru Calificări în calitate de punct național de contact pentru recunoașterea calificărilor și pentru cererile, întrebările și comunicările referitoare la European Skills*,

Competences, Qualifications and Occupations (ESCO) - Clasificarea europeană a aptitudinilor, competențelor, calificărilor și ocupațiilor a fost nominalizată Autoritatea Națională pentru Calificări în calitate de punct național de contact pentru recunoașterea calificărilor și pentru cererile, întrebările și comunicările referitoare la European Skills, Competences, Qualifications and Occupations (ESCO) - Clasificarea europeană a aptitudinilor, competențelor, calificărilor și ocupațiilor.

Precizăm că ESCO cuprinde atât ocupații, cât și aptitudini/competențe și calificări și are, conform versiunii 1.1.2, un număr mult mai mic de ocupații, respectiv 3007.

Totodată, în versiunea 1.1.2 a ESCO se regăsește un număr mare de aptitudini/competențe, respectiv 14295.

Potrivit prevederilor *Ordonanței de Guvern nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, competența profesională reprezintă capacitatea de a realiza activitățile cerute la locul de muncă la nivelul calitativ specificat în standardul ocupațional care este documentul ce precizează competențele profesionale necesare practicării unei ocupații.

Luând în considerare cele prezentate, reies următoarele:

- structura Clasificării ocupațiilor din România respectă structura Clasificării Internaționale Standard a Ocupațiilor - ISCO 08;

- Clasificarea ocupațiilor din România reprezintă o clasificare a ocupațiilor pentru practicarea cărora sunt necesare aptitudini/competențe;

- Ministerul Muncii și Solidarității Sociale asigură actualizarea Clasificării ocupațiilor din România inclusiv cu ocupații care se regăsesc în ESCO conform prevederilor *Ordinului nr. 37/83/2022*.

De asemenea, la art. 14 alin. (2) al inițiativei legislative, se impunea în sensul corelării cu ESCO, înlocuirea denumirii „*Clasificării europene a aptitudinilor/competențelor, calificărilor și ocupațiilor cu sintagma, Clasificării europene a aptitudinilor, competențelor, clarificărilor și ocupațiilor europene*”.

Totodată, având în vedere atribuțiile Autorității Naționale a Calificărilor cu privire la armonizarea, corelarea și utilizarea ESCO în România, conform *Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare*, ar fi trebuit completat art. 14 alin. (2) al inițiativei legislative, după cum urmează: „*prin ordin comun al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor*

vârstnice, ministrului educației și al președintelui Institutului Național de Statistică”.

3. Considerăm că art. II¹ al inițiativei legislative ar fi trebuit să reglementeze un termen pentru completarea corespunzătoare a *Hotărârii Guvernului nr. 1352/2010*² și nu pentru „actualizarea și armonizarea Clasificațiilor...”.

În acest context trebuia modificat și art. III al inițiativei legislative, în considerarea faptului că legea produce efecte juridice doar începând cu data intrării sale în vigoare, astfel că nu ar fi putut constitui temei juridic pentru soluțiile din cuprinsul unei hotărâri de Guvern adoptate anterior acestui moment.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcu CIOACU
PRIM-MINISTRU
GUVERNUL ROMÂNIEI

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului

¹ În plus, nu este clar de ce actualizarea ar urma să fie realizată și de către Autoritatea Națională pentru Clarificări în condițiile în care, conform art. 14 alin.(2) din Legea nr. 76/2002, inclusiv în forma propusă la Art. I pct. 2 din prezenta propunere, această atribuție aparține Institutului Național de Statistică.

² ... privind aprobarea structurii Clasificării ocupațiilor din România – nivel grupă de bază, conform Clasificării internaționale standard a ocupațiilor – ISCO 08.