



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 268. / 20.06.2024.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.25 alin.(2) din Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare*, inițiată de domnul deputat PNL Radu-Marin Moisin împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp.165/2024).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art.25 din *Legea nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare*¹, în sensul acordării în avans a suplimentului pentru energie „cumulat, o singură dată, la începutul sezonului rece, pentru întreaga perioadă a anului”.

¹ (2) Suplimentul pentru energie se acordă lunar, pe tot parcursul anului, și se plătește astfel:

a) furnizorului, dar nu mai mult decât consumul facturat, în cazul suplimentului prevăzut la alin. (1) lit. a)-c);
b) direct titularului, în cazul suplimentului prevăzut la alin. (1) lit. d).

II. Observații

1. În prezent, potrivit *Legii nr.226/2021*, suplimentul de energie este un sprijin financiar acordat pe tot parcursul anului, nu doar în sezonul rece. Aceasta înseamnă că se pot înregistra beneficiari ai acestui drept oricând, pe parcursul anului, și în afara sezonului rece, ceea ce face imposibilă acordarea cumulată a suplimentului la începutul sezonului rece.

Suplimentul pentru energia termică, energia electrică și gazele naturale se decontează la furnizor, în limitele prevăzute de lege, dar nu mai mult decât consumul facturat. Plata în avans ar însemna o plată anticipată, cu riscul utilizării sumelor într-un interval de timp mai scurt și plata integrală a facturilor de către beneficiar pentru restul perioadei de până la un an.

Având în vedere faptul că pe parcursul unui an condițiile care au stat la baza acordării dreptului se pot modifica, există riscul determinării de debite și recuperarea sumelor acordate necuvenit.

Doar suplimentul pentru combustibili solizi și petrolieri ar putea fi acordat cumulat, însă și aici ar fi necesare precizări suplimentare care să facă posibilă acordarea acestui drept și pentru cei care îndeplinesc condițiile de acordare ulterior sezonului rece.

În plus, pentru evitarea creării de debite ar fi necesară stabilirea unei perioade cumulate mai scurtă, spre exemplu 3 luni.

Mai mult, potrivit prevederilor art.3 alin. (1) lit.g) din *Legea nr.226/2021*, „sezon rece - perioada de 5 luni cuprinsă între data de 1 noiembrie a anului curent și data de 31 martie a anului următor. Perioada sezonului rece poate fi prelungită/reduasă într-unul sau mai multe județe la solicitarea consiliilor județene, cu avizul Administrației Naționale de Meteorologie. Perioada de prelungire/reducere a sezonului rece, precum și procedura de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței în această perioadă se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și a Ministerului Muncii și Protecției Sociale”.

Anul calendaristic reprezintă perioada de 365 de zile, socotit de la 1 ianuarie la 31 decembrie.

Or, față de aceasta, se constată că formularea este defectuoasă, în sensul că dacă inițiatorii au vizat o singură plată, aceasta poate să vizeze doar sezonul rece, situație în care nu acoperă perioada unui singur an calendaristic, fie vizează anul calendaristic însă cu două plăți, aferent a două sezoane reci.

Totodată, precizăm că în inițiativa legislativă nu sunt prevăzute norme care să permită recuperarea sumelor acordate necuvenit și accesorii aferente (dobânzi și penalități) în situația modificării situației sociale sau familiale a beneficiarilor.

2. Apreciem că era necesară completarea aspectelor redactate în instrumentul de prezentare și motivare, având în vedere că informațiile prezentate justifică soluția propusă doar din perspectiva titularilor, or aceștia primesc în mod direct doar sumele stabilite la lit.d) a alin.(1) al art.25 din *Legea nr.226/2021*².

În ipotezele reglementate la lit.a)-c), sumele respective sunt plătite furnizorilor, iar din perspectiva acestora soluția trebuie justificată inclusiv prin referire la impactul pe care ar urma să îl aibă aplicarea acesteia asupra activității de generare a facturilor și de regularizarea a acestora.

În plus, era necesar să se prezinte motivele pentru care se propune ca plata sumelor respective să se facă la începutul sezonului rece, deși acestea sunt datorate lunar, pentru întreaga perioadă a anului.

3. Cu privire la textul propus, apreciem că partea introductivă a alin. (2) trebuia să stabilească concret data la care ar urma să se facă plata, sintagma „la începutul sezonului rece” fiind echivocă.

Având în vedere definiția reglementată în art.3 alin.(1) lit.g) din *Legea nr.226/2021*, eventual se poate avea în vedere stabilirea datei de 1 noiembrie.

De asemenea, era necesar să se precizeze dacă se are în vedere plata, în anul în curs, a sumelor cuvenite pentru următor.

În acest context, apreciem că era necesară și reglementarea unor norme tranzitorii³, astfel încât să fie clar cum se plătesc sumele cuvenite beneficiarilor pentru anul în curs la data intrării în vigoare a prezentei legi.

² ART. 25

(1) Familiile și persoanele singure ale căror venituri sunt de până la valoarea prevăzută la art. 7 alin. (2) beneficiază lunar, inclusiv în perioada sezonului rece, de un supliment pentru energie în sumă fixă, acordat în funcție de sursele de furnizare a energiei utilizate, în cuantum de:

a) 30 lei/luna pentru consumul de energie electrică;

b) 10 lei/luna pentru consumul de gaze naturale;

c) 10 lei/luna pentru consumul de energie termică

d) 20 lei/lună pentru consumul de combustibili solizi și/sau petrolieri.

³ Conform art.26 din *Legea nr.24/2000*, „Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOACU

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului

asemenea, proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri" legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.