

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru ratificarea Acordului în temeiul Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay la 10 decembrie 1982, privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele din afara jurisdicției naționale, adoptat la New York la 19 iunie 2023, semnat de România la New York la 20 septembrie 2023

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ ()*

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de lege este inițiat în vederea ratificării Acordului privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele din afara jurisdicției naționale, adoptat la New York, la 19 iunie 2023.

Luminița Odobescu, ministrul afacerilor externe, a semnat în numele României la 20 septembrie 2023, la sediul ONU, Acordul privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele din afara jurisdicției naționale, în baza Memorandumului nr. G2/1075 din 20 iulie 2023, aprobat de Președintele României.

Conform art. 19 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele: „Se supun Parlamentului spre ratificare prin lege următoarele categorii de tratate: a) tratatele la nivel de stat, oricare ar fi domeniul de reglementare al acestora; (...)”.

2.2 Descrierea situației actuale

La 19 iunie 2023, Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite a adoptat Acordul privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele din afara jurisdicției naționale.

După negocieri cuprinzătoare cu toate statele ONU care au durat aproximativ 20 de ani, textul Acordului a fost adoptat la 19 iunie 2023 ca formulă de compromis în diversitatea de interese ale statelor ONU pentru protecția oceanelor.

România a semnat la 20 Septembrie 2023, la sediul ONU, Acordul privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele din afara jurisdicției naționale. La momentul actual, 87 de state și Uniunea Europeană au semnat tratatul și două state au ratificat tratatul.

Acordul este unul de implementare a Convenției de la Montego Bay asupra dreptului mării și are ca scop conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele situate în afara jurisdicției naționale a statelor părți (marea liberă și zona spațiilor submarine situată în afara jurisdicției statelor).



	Prin noul Acord, statele urmăresc reglementarea unor aspecte de interes global în zonele situate în afara jurisdicției naționale a statelor părți, precum conservarea resurselor genetice marine și protecția biodiversității, inclusiv prin arii marine protejate, modul de realizare a evaluării impactului asupra mediului marin, modul de împărțire a beneficiilor care rezultă din exploatarea resurselor de biodiversitate marină, chestiunile legate de administrarea acestor zone, transferul de tehnologie și consolidarea capacităților statelor în curs de dezvoltare de a beneficia în mod sustenabil de resursele de biodiversitate marină. Aceste aspecte sunt în mare măsură nereglementate în prezent.
2.3 Schimbări preconizate	La nivel global, Acordul stabilește un cadru pentru gestionarea și partajarea beneficiilor care decurg din utilizarea resurselor genetice marine în BBNJ, inclusiv prin instituirea unui mecanism de compensare a statelor din care provin aceste resurse. Exploatarea resurselor trebuie să fie realizată în beneficiul întregii umanități, fiind deschisă tuturor statelor, cu îndeplinirea anumitor obligații de notificare și schimb de informații (printr-un mecanism clearing-house) și de furnizare de contribuții monetare și ne-monetare. Prin Acord se creează un sistem centralizat de desemnare a ariilor protejate în BBNJ, care trebuie să țină cont și să nu le submineze pe cele create la nivel regional. Până în prezent, doar câteva organizații sectoriale globale (cum ar fi Organizația Maritimă Internațională), precum și organizațiile regionale de pescuit sau de protecție a mediului aveau astfel de competențe, de a stabili „arii protejate” sectoriale și/sau regionale. Însă, aceste acorduri erau obligatorii doar pentru statele membre ale unei organizații specifice și sunt limitate geografic sau sectorial, limitând astfel eficiența acestor instrumente. Acordul stabilește o procedură cadru pentru ca statele să efectueze evaluări ale impactului asupra mediului pentru activitățile din zonele aflate în afara jurisdicției naționale, care ar putea avea un impact negativ semnificativ asupra mediului marin. Procedura este în două etape: identificarea activităților cu efect potențial mai mult decât minor sau tranzitoriu asupra mediului și, în funcție de caz, o evaluare de impact. Acordul include prevederi pentru consolidarea capacităților și transferul de tehnologie pentru a sprijini țările în curs de dezvoltare în implementarea prevederilor sale. Este încurajată cooperarea cu populațiile indigene și schimbul de cunoștințe locale dintre aceștia și oamenii de știință ai statelor membre. Conferința părților are un rol important în monitorizarea aplicării Acordului. Deciziile se vor lua prin consens, iar, în lipsa acestuia, prin majoritate calificată. Conferința părților va avea



	suportul administrativ al unui Secretariat. Comitetul științific și tehnic are un rol substanțial în desemnarea ariilor marine protejate și evaluarea impactului de mediu, iar mecanismul clearing-house va fi o platformă online de schimb de informații, administrată de Secretariat. Conferința părților va constitui, totodată, un fond voluntar, pentru finanțarea activităților prevăzute în acord și se va stabili un comitet financiar. Un comitet de conformare non-adversarial va monitoriza modul de implementare a Acordului, regulile de procedură urmând a fi stabilite de Conferința părților. Astfel, prin acest Acord se creează un cadru juridic global cuprinzător pentru a aborda mai eficient conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice marine dincolo de zonele de jurisdicțiile naționale prin dezvoltarea unui instrument internațional obligatoriu din punct de vedere juridic în aplicarea Convenției de la Montego Bay asupra dreptului mării.
2.4 Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Exprimarea consimțământului de a deveni parte la acest tratat ar constitui o consolidare a profilului României în domeniul conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice marine și ar implica, în egală măsură, angajamentul de a consolida cadrul juridic intern în materie.
3.2 Impactul social	Nu este cazul
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4 Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	Ratificarea Acordului în temeiul Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității



	marine în zonele din afara jurisdicției naționale, va contribui la implementarea corespunzătoare a Cadrului Global privind Biodiversitatea Kunming-Montreal, adoptat la cea de-a 15-a Conferință a Părților, precum și a Obiectivului 14. Viața acvatică – Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și a resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă, din cadrul Agendei 2030, adoptată prin Rezoluția Adunării Generale a ONU A/RES/70/1, în cadrul Summit-ului ONU pentru Dezvoltare Durabilă din septembrie 2015.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Acordul creează un cadru juridic global cuprinzător pentru a reglementa în mod eficient conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice marine
3.9 Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-					-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-



(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-					-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-					-
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații	-					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	Nu este cazul					



5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Nu este cazul
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4 Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5 Informații privind avizarea de către:	Proiectul prezentului act normativ a fost



a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	avizat de Consiliul legislativ prin avizul nr. 600/2024.
6.6 Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3 Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2 Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului în temeiul Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay la 10 decembrie 1982, privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele din afara jurisdicției naționale, adoptat la New York la 19 iunie 2023, semnat de România la New York la 20 septembrie 2023, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

