



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

246 / 1.7.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*, inițiată de domnul deputat USR Mihai-Cătălin Botez împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.177/2024).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.1 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*, cu *modificările și completările ulterioare*, propunându-se instituirea posibilității ca persoanele fizice, care beneficiază de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, să poată încheia contracte de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate cu casele de asigurări de sănătate în situația în care realizează și alte activități remunerate (de ex. pentru veniturile din activități independente etc.).

Potrivit informațiilor prezentate în *Expunerea de motive*, modificarea propusă este necesară, întrucât există persoane care se află simultan atât în situațiile prevăzute la alin. (1) al art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, (de exemplu, realizează venituri din

salarii) precum și într-o altă situație (de exemplu, realizează venituri din activități independente), caz în care aceste persoane nu se pot asigura voluntar la valoarea reală a veniturilor realizate și nu pot beneficia de indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate proporțional cu această valoare.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art.1 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, se pot asigura în sistemul de asigurări sociale de sănătate, pentru a beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, pe bază de contract de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, persoanele fizice, altele decât cele care realizează venituri din desfășurarea unei activități în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu, act de detașare sau a unui statut special prevăzut de lege, precum și alte venituri asimilate salariilor sau realizează în România venituri de la angajatori din state care nu intră sub incidența legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte sau beneficiază de indemnizație de șomaj, potrivit legii.

În mod corelativ, la art. 1 alin. (1) lit. e) din *Ordinul nr. 15/2018/1311/2017 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, este preluat și detaliat acest drept. Astfel, se pot asigura în baza contractului de asigurare pentru concedii și indemnizații persoanele fizice care nu sunt salariate și care nu beneficiază de indemnizație de șomaj. Acestea pot fi persoane care realizează venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală, persoanele fără venituri etc.

2. Pentru persoanele fizice care nu realizează venituri din salarii, asigurarea pentru concedii și indemnizații este o asigurare facultativă, nu obligatorie, așa cum este pentru persoanele angajate, pentru care există obligația plății contribuției asiguratorie pentru muncă reglementată prin *Codul fiscal*.

Astfel, fiind o asigurare facultativă, pot beneficia de asigurare doar persoanele care încheie contract de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate cu casa de asigurări de sănătate unde sunt luate în evidență ca persoane asigurate în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

Asigurarea persoanelor fizice (altele decât cele cu venituri din salarii) în baza contractului de asigurare pentru concedii și indemnizații este condiționată de plata unei contribuții pentru asigurarea pentru concedii și indemnizații în cotă de 1%, aplicată asupra venitului lunar înscris în contractul de asigurare, această asigurare fiind o asigurare facultativă.

Asigurarea persoanelor salariate este condiționată de plata contribuției asiguratorii pentru muncă, destinată suportării acestor indemnizații, plată efectuată de către angajator, această asigurare fiind obligatorie.

Așadar, în actualul context legislativ, dacă o persoana asigurată este salariată, dar realizează venituri și din alte activități, de exemplu: din activități independente sau din drepturi de proprietate intelectuală, aceasta este deja asigurată și nu poate să încheie în mod suplimentar un contract de asigurare pentru concedii și indemnizații cu casa de asigurări de sănătate.

3. În prezent, din *Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate* (FNUASS) se suportă cheltuielile pentru toate indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate de care beneficiază asigurații sistemului de asigurări sociale de sănătate, cu excepția indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă pentru boli obișnuite, în cazul căreia, indemnizația din prima zi până în a 5-a zi de incapacitate temporară de muncă se suportă de către angajator.

4. Cu privire la textul propunerii legislative, având în vedere faptul că în câmpul de aplicare al acestuia sunt cuprinse „*persoanele fizice, altele decât cele care se află exclusiv în situațiile prevăzute la alin. (1)*”¹

¹ Potrivit art. 1 alin. (1) din OUG nr. 158/2005, "Persoanele asigurate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate în sistemul de asigurări sociale de sănătate, denumite în continuare asigurați, au dreptul, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pe perioada în care au domiciliul sau reședința pe teritoriul României, la concedii medicale și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, dacă:

A. realizează venituri din desfășurarea unei activități în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu, act de detașare sau a unui statut special prevăzut de lege, precum și alte venituri asimilate salariilor,

apreciem că ar fi necesară reanalizarea, întrucât persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj nu pot realiza alte venituri, potrivit legii.

În opinia noastră, ipoteza avută în vedere ar fi trebuit reglementată clar, astfel încât să rezulte că și persoanele care obțin venituri dintr-una dintre sursele reglementate în alin. (1) pot încheia un contract de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, dacă mai au și o altă sursă de venit.

Dincolo de acest aspect, apreciem că ar fi trebuit reglementat un mecanism clar și echitabil de calcul al indemnizației de asigurări sociale de sănătate, prin raportare la ambele surse de venit.

5. Întrucât proiectul ar avea un impact financiar asupra bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, învederăm faptul că, în anul 2024, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este prevăzut cu subvenții pentru acoperirea deficitului bugetului fondului, în vederea asigurării serviciilor medicale, medicamentelor, materialelor sanitare, dispozitivelor medicale și altor servicii la care au dreptul asigurații.

În măsura în care soluțiile propuse generează cheltuieli bugetare, era necesară respectarea art. 138 alin. (5)² din *Constituție*.

De asemenea, aplicarea măsurilor propuse prin această inițiativă legislativă ar putea conduce la majorarea cheltuielilor cu concediile medicale suportate din bugetul *Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate*.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

cu respectarea prevederilor legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte;

B. realizează în România veniturile prevăzute la lit. A, de la angajatori din state care nu intră sub incidența legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte;

C. beneficiază de indemnizație de șomaj, potrivit legii".

²Art. 138 alin. (5) din *Constituție*: „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion-Mareel CIOLACU
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului