



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri referitoare la salarizarea personalului din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri referitoare la salarizarea personalului din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 211 din 06.06.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D596/06.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect eliminarea inechităților, discriminărilor și/sau discrepanțelor de ordin salarial existente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență din cadrul aparatului central al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești definitive prin care li s-au recunoscut reclamanților drepturi salariale mai mari decât cele acordate.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La al doilea paragraf din preambul, pentru a asigura coerență normei, propunem ca sintagma „cu sume reprezentând diferențe drepturi salariale, dobânzi și cheltuieli de judecată, urmare parcurgerii tuturor fazelor procesuale” să fie redată sub forma „cu sume reprezentând diferențe de drepturi salariale, dobânzi și cheltuieli de judecată, ca urmare a parcurgerii tuturor fazelor procesuale”.

La al **patrulea paragraf**, întrucât titlul Legii-cadru nr. 153/2017 a mai fost enunțat anterior, pentru simplificarea textului, dar și în acord cu tehnica legislativă, propunem ca textul de trimitere la „art. 6 din Legea-cadru a salarizării personalului plătit din fonduri publice” să fie redactat astfel: „art. 6 din **Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare**”.

La al **cincilea paragraf**, pentru corelare cu ultimul paragraf, precum și pentru mai multă precizie, propunem înlocuirea sintagmei „pentru perioada 2021-2027” cu sintagma „**perioada de programare 2021-2027**”.

La **penultimul paragraf**, întrucât sintagma „**precedentele legislative existente**” este improprie limbajului normativ, este necesar ca textul să fie reformulat în mod corespunzător.

4. La **articolul unic alin. (1)**, întrucât sintagma „Având în vedere prevederile art. 6 din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare” este specifică preambulului, fiind, de altfel, invocate aceste prevederi în cadrul celui de-al patrulea paragraf al preambulului proiectului, propunem eliminarea acesteia.

Pe cale de consecință, pentru un plus de precizie, se impune redarea titlului Legii-cadru nr. 153/2017 în cadrul normei derogatorii.

Din aceleași considerente, este necesară o detaliere a textului în privința hotărârilor judecătorești invocate.

Semnalăm, însă, că norma propusă, prin utilizarea sintagmei „se elimină inechitățile, discriminările și/sau discrepanțele de ordin salarial”, are caracter declarativ, întrucât nu se constituie în mod efectiv drepturi și obligații. În consecință, pentru asigurarea predictibilității normei, este necesară revederea și reformularea textului.

Totodată, în ceea ce privește derogarea de la prevederile art. 9 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că, la articolul respectiv, se dispune că „*Salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare, sporurile și alte drepturi salariale specifice fiecărui domeniu de activitate corespunzător celor 7 familii ocupaționale de funcții bugetare, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, precum și pentru funcțiile de demnitate publică, sunt prevăzute în anexele nr. I-IX*”. În

consecință, prin instituirea unei derogări de la aceste prevederi, ar urma ca pentru salariile din cadrul aparatului central al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii să nu mai fie aplicabile prevederile anexei corespunzătoare din Legea nr. 153/2017, aceste salarii urmând a fi determinate conform unei metodologii și a unor criterii stabilite prin ordin al ministrului de resort. Or, acest aspect ar crea premisele apariției unor **discriminări** între categoriile de personal plătite din fonduri publice care vor fi salarizate conform legii-cadru în materie (pe de o parte) și angajații din cadrul aparatului central al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, care vor fi plătiți tot din fonduri publice, dar al căror nivel de salarizare va fi stabilit în mod separat conform unei metodologii și a unor criterii stabilite prin ordin al ministrului de resort (pe de altă parte), cu atât mai mult cu cât această soluție ar fi justificată la alin. (1), în redactarea actuală, tocmai de prevederile art. 6 din Legea nr. 153/2017, articol unde sunt prevăzute principiile care stau la baza sistemul de salarizare.

Concluzionând, apreciem că eliminarea unor posibile forme de discriminare în sensul celor arătate mai sus nu s-ar putea realiza decât prin modificarea anexelor nr. I-IX la Legea-cadru sus-menționată.

La **alin. (2)**, pentru o redactare adecvată stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii metodologia și criteriile care stau la baza stabilirii drepturilor salariale luând în considerare hotărârile judecătorești potrivit prevederilor alin. (1), cu respectarea principiilor și a sistemului ierarhizării funcțiilor publice, potrivit Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare”.

Pentru respectarea principiului ierarhiei actelor normative, este însă necesară revederea normei în privința aprobării prin ordin a **criteriilor** respective, întrucât acestea nu pot fi stabilite printr-un act normativ secundar. În plus, acestea sunt deja prevăzute la art. 10 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE


Florin IORDACHE

București

Nr.564/06.06.2024