

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2020 privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" unor acte normative în legătură cu activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și a altor măsuri economico-financiare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

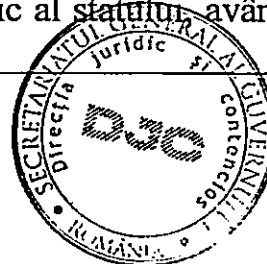
Inițiativa R.A.-A.P.P.S.

2.2. Descrierea situației actuale

Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" realizează activitatea de reprezentare și protocol sub imperiul Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 *privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"*, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu atribuțiile conferite prin actul constitutiv, în limita fondului locativ aflat în administrarea cu această destinație de reprezentare și protocol.

Activitatea de reprezentare și protocol desfășurată de către R.A.-A.P.P.S. și baza materială destinată acestor activități este compusă din imobile proprietate publică și privată a statului aflate în administrarea Regiei, sens în care fondul locativ de protocol va trebui să menționeze și bunurilor imobile și mobile aflate în domeniul privat al statului, cu atât mai mult cu cât fondul locativ, potrivit actului de înființare, este alcăuit din bunuri domeniul public și privat al statului.

Potrivit acestui act normativ, fondul locativ de protocol și bunuri mobile se constituie din bunuri imobile și mobile aflate în domeniul public al statului, având următoarea destinație:



a) reședințe oficiale - pentru Președintele României, președintele Senatului, președintele Camerei Deputaților, prim-ministru, președintele Curții Constituționale, președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, președintele Curții de Conturi, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Academiei Române și persoanele care au avut calitatea de șef al statului român;

b) locuințe de protocol - pentru persoanele care sunt alese sau numite în unele funcții sau demnități publice, pe durata exercitării acestora;

c) baza materială destinată activității de reprezentare și protocol - pentru activitățile Administrației Prezidențiale, Senatului, Camerei Deputaților, Guvernului României, Curții Constituționale și ale entităților juridice, subiecte de drept public, care desfășoară activități de interes național.

Astfel, prin prezentul act normativ se are în vedere instituirea unor norme legale care să amendeze legislația actuală cu precădere pentru locuințele de protocol, astfel încât să permită realizarea dezideratelor propuse și asigurării îndeplinirii obiectului de activitate principal al Regiei, în concordanță cu rolul pe care R.A.-A.P.P.S. îl are în mecanismul constituțional, prin asigurarea suportului logistic al autorităților publice de rang constituțional.

Întrucât prestarea acestui serviciu public de interes național se desfășoară în ansamblul unor reguli specifice, organizate și adaptate în funcție de necesitățile concrete ale autorităților publice considerate de importanță de prim rang și care au un rol capital în organizarea statului și a raporturilor de putere publică, prestațiile R.A.-A.P.P.S. trebuie realizate în scopul îmbunătățirii acestor servicii de reprezentare și protocol, în cadrul procesului continuu de dezvoltare a acestora în raport de fondul locativ disponibil, regulile specifice statuate și de mecanismele create pentru asigurarea cu succes a acestui suport logistic.

În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se intenționează amendarea normelor privind regulile specifice aplicabile locuințelor de protocol, ca o componentă esențială din fondul locativ de protocol și bunuri mobile, care în actuala reglementare oferă o interpretare incertă și lacunară în ceea ce privește modalitatea privind acordarea acestora către beneficiari și derularea ulterioară a raporturilor juridice, fiind necesară intervenția legislativă pentru armonizarea acestora în ansamblul fondului locativ de protocol și bunuri mobile, alături de reședințele oficiale și de baza materială de reprezentare și protocol, în sensul că aceste locuințe de protocol vor avea un mecanism privind atribuirea acestora, în acord cu poziția și ierarhia sistematizată a fondului locativ de protocol.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 900/2022, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii prevăzuți la art. 4 din OG nr. 19/2002 pot beneficia de locuințe de serviciu pe perioada mandatului cu decontarea cheltuielilor de cazare de către instituțiile publice în care își desfășoară activitatea beneficiarii.

Totodată, întrucât normele legale actuale situează locuințelor de protocol pe o poziție ierarhic superioară față de locuințele de serviciu sau imobilele cu destinația de locuință care se închiriază, prin atribuire beneficiarilor prevăzuți de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2011, în raport de importanța juridică pe care acestea o



au în activitatea de protocol organizată prin intermediul R.A.-A.P.P.S., pe durata mandatului, rezultă firească intervenția legislativă privind suportarea costurilor privind atribuirea locuințelor de protocol în integralitate de ministerele și instituțiile publice în care își desfășoară activitatea persoanele beneficiare, și nu direct de către persoanele beneficiare, respectiv vicepreședinți ai Senatului și ai Camerei Deputaților, miniștri și asimilați ai acestora, precum și președintele Consiliului Legislativ și avocatul poporului, similar locuințelor de serviciu de care aceștia pot dispune conform prevederilor legale, fără o influență semnificativă asupra bugetului general consolidat.

Plecând de la această ipoteză juridică se modifică și se completează corespunzător normele legale care guvernează atribuirea acestor locuințe de protocol către beneficiarii prevăzuți expres de lege.

În strânsă corelare cu acest text de lege, articolul 8 al Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 prevede modalitatea de decontare a cheltuielilor ocazionate de funcționarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol, precum și de cheltuielile realizate cu reparațiile și investițiile, astfel încât este necesar a se asigura o reglementare în completare inclusiv pentru fondul locativ administrat de RA-APPS.

Potrivit art. 1 alin. (1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 60/2005 privind organizarea și funcționarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", cu modificările și completările ulterioare, Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" este persoană juridică și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară sub autoritatea Secretariatului General al Guvernului, care îndeplinește față de aceasta atribuțiile legale prevăzute pentru ministerul de resort, înființată în scopul administrării, păstrării integrității și protejării bunurilor aparținând domeniului public al statului, destinate asigurării serviciilor publice de interes național - de reprezentare și protocol pentru Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională -, a bunurilor destinate asigurării de servicii specifice pentru misiunile diplomatice, oficiile consulare, reprezentanțele organizațiilor internaționale interguvernamentale acreditate în România și pentru personalul acestora, precum și a bunurilor aparținând domeniului privat al statului, pe care le are în administrare.

În bugetul propriu aferent fiecărui exercițiu financiar, Secretariatul General al Guvernului include valoarea contractului de prestări servicii pentru funcționarea bazei materiale de reprezentare și protocol înaintat de R.A.-A.P.P.S., conform art. 8 din OG nr. 19/2002, valoare ce diferă de la an la an. Contractul de prestări servicii cuprinde valoarea cheltuielilor pentru administrarea, funcționarea, conservarea, întreținerea, repararea, investiții, instruirea personalului specializat și protejarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol.

Prin propunerea de modificare a art. 8 din O.G. nr. 19/2002, respectiv posibilitatea asigurării și a cheltuielilor pentru reparații și investiții la fondul locativ, constituit din bunuri proprietate publică și privată a statului, aflat în administrarea R.A.-A.P.P.S. de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al



Guvernului se urmărește încadrarea acestor cheltuieli în limita sumelor alocate de la bugetul de stat prin bugetul SGG pentru funcționarea bazei materiale de reprezentare și protocol, urmând ca R.A.-A.P.P.S. să suporte din veniturile proprii, ca și în anii anteriori, majoritatea reparațiilor și investițiilor la fondul locativ.

Sumele reprezentând aceste cheltuieli respectă aceleași proceduri cu cele stabilite de lege pentru cheltuielile pentru funcționarea bazei materiale de reprezentare și protocol, prin contract de prestări servicii încheiat cu SGG și pot fi efectuate doar în limita aprobată prin BVC al acestuia.

Pentru anul 2024, prin Contractul de prestări servicii încheiat cu SGG, după aprobarea bugetului de stat pe anul 2024, prin BVC-ul SGG a fost alocată R.A.-A.P.P.S., conform art.8 din O.G. nr.19/2002, pentru baza materială de reprezentare și protocol, suma de 115.446 mii lei. (cu TVA).

Această sumă este previzionată la data prezentei a fi solicitată și pe următorii 5 ani, în condițiile în care nu vor exista alte acte normative sau condiții economico, socio-politice care să ducă la necesitatea ajustării acestora.

Fondul locativ administrat de RA-APPS cuprinde **821 de imobile proprietate publică și privată** a statului, dintre care 80% cu o vechime de peste 75 de ani, ce necesită lucrări de consolidare sau de investiții ample, Regia suportând toate lucrările de întreținere, reparații și investiții până la această data (cu excepția imobilelor de reprezentare și protocol) cu preponderență din venituri proprii din închirieri și într-un procent ocazional din venituri din vânzări imobile conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 101/2011 privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a imobilelor proprietatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Reparațiile de natura investițiilor și investițiile realizate în ultimii 3 ani de RA-APPS la fondul locativ de stat (cu excepția bazei de reprezentare și protocol) a fost de cca 120.000.000 lei, în condițiile în care veniturile din vânzări imobile au fost de cca 45.000.000 lei. Veniturile din vânzări imobile au tendința anuală de descreștere, datorită vechimii imobilelor, situației geo-politice și economice, situației juridice nereglementată a acestora, neatractivității imobilelor rămase la vânzare sau acte normative adoptate de Guvernul României pentru transmiterea imobilelor în administrarea altor instituții publice.

La data prezentei, gradul de ocupare al imobilelor din fondul locativ administrat de RA-APPS de către instituții publice, locuințe de serviciu și de protocol, demnitari, sindicate, partide politice, beneficiari conform prevederilor legale, pentru care Regia percepe o marjă de profit de maxim 10%, a crescut de la 15% în anul 2015 la 80%, veniturile ce puteau fi obținute de către RA-APPS în condiții de eficiență economică prin închirierea acestora prin licitație în baza unor rapoarte de evaluare diminuându-se substanțial la cca 7.800.000 lei în anul 2024.



Totodată, potrivit art. XXXIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, o parte din imobilul "Palatul Parlamentului", situat în municipiul București, str. Izvor nr. 2 - 4, sectorul 5, aflat în domeniul public al statului, se transmite din administrarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în administrarea RA-APPS, pentru a servi drept sediu pentru Secretariatul General al Guvernului și toate entitățile din aparatul de lucru al Guvernului, relocate datorită amplorii lucrărilor pe perioada realizării obiectivului de investiție "Eficientizarea energetică a clădirii Guvernului - Palatul Victoria", obiectiv finanțat prin PNRR, respectiv Componenta 5 - Valul renovării din Planul Național de Redresare și Reziliență, axa 2 - Schema de granturi pentru eficiență energetică și reziliență în clădiri publice, operațiunea B.2: Renovarea energetică moderată sau aprofundată a clădirilor publice și de la bugetul de stat.

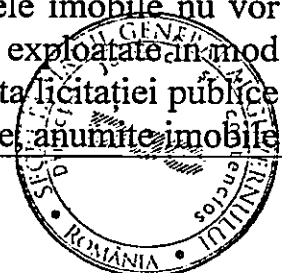
La data prezentei, după diminuarea constanta a pierderilor și acoperirea tuturor pierderilor din anii precedenți, RA-APPS înregistrează un profit brut de cca 4.500.000 lei.

Sumele necesare reparațiilor și investițiilor necesare relocării aparatul de lucru al Guvernului în cadrul Palatului Parlamentului ce presupun sisteme de Securitate, precum și pentru realizarea reparațiilor și investițiilor la fondul locativ cu o vechime așa mare care necesită lucrări ample și de consolidare, necesare atât obținerii avizelor legale de funcționare a acestora, pentru siguranța beneficiarilor sau pentru atractivitatea pe piața imobiliară nu mai pot fi acoperite din veniturile regiei, fiind necesare alocări de fonduri de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

De asemenea, potrivit art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, se asigură cheltuielile pentru reparații și investiții la bazei materială destinată activității de reprezentare și protocol aflată în administrarea RA-APPS.

Prezentul proiect de act normativ vizează de altfel și **modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2020 privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și a altor măsuri economico-financiare**, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, modalitatea de exploatare a imobilelor proprietate publică și privată reglementată de O.U.G. nr. 173/2020 este aceea privind închirierea prin licitație publică cu strigare, organizându-se licitație publică pentru toate imobilele, indiferent de natura și specificul acestora, chiar și în situațiile în care unele imobile nu vor atrage participarea diversilor ofertanți întrucât acestea ar putea fi exploatate în mod real exclusiv de către anumiți utilizatori. În situația în care varianta licitației publice cu strigare ar rămâne singura variantă de exploatare prin închiriere a anumitor imobile



scoase la închiriere (care au suprafețe mici sau destinate amplasării unor automate de cafea, băuturi, alimente, etc.), prin parcurgerea tuturor pașilor de licitație publică, s-ar afecta substanțial veniturile încasate.

Totodată, având în vedere patrimoniul vast aflat în administrare, trebuie avute în vedere și acele imobile a căror funcționare implică inclusiv asigurarea închirierii unor spații/săli din cadrul unor imobile, care sunt destinate organizării unor evenimente cu caracter ocazional, astfel că organizarea de licitație publică cu strigare nu este eficientă și atractivă pentru publicul larg, întrucât necesitățile acestora sunt punctuale, deseori solicitările privind închirierea acestora fiind de câteva ore/zile.

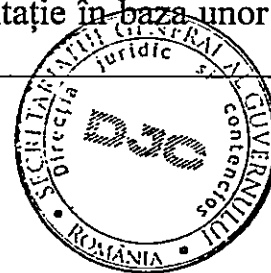
Astfel, ținând cont de particularitățile fiecărui imobil care, în funcție de destinația acestuia, se pretează pentru diferite modalități de exploatare, apar unele situații punctuale care necesită a fi reglementate, astfel încât să se asigure o administrare și exploatare eficientă, în funcție de solicitările înregistrate, fie de închiriere a unor spații comerciale care pot fi ocupate cu chirie prin licitație publică, fie pe bază de tarif orar, pentru desfășurarea de activități cu caracter ocazional, conform destinației imobilului.

Având în vedere pe de o parte necesitatea asigurării condițiilor legislative și instituționale pentru exploatarea și dezvoltarea coerentă și integrată a patrimoniului statului aflat în administrarea R.A.-A.P.P.S. prin diferite mecanisme în scopul îndeplinirii principalului obiect de activitate pentru care a fost înființată R.A.-A.P.P.S. și pe de altă parte necesitatea continuării corelării domeniilor ce au incidență asupra activității desfășurate de R.A.-A.P.P.S. cu principiile, obiectivele și strategiile de dezvoltare a patrimoniului statului,

Întrucât în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza activitatea, având totodată și un impact indirect asupra beneficiarilor cărora le sunt aplicabile măsurile din activitatea desfășurată de R.A.-A.P.P.S., prin imposibilitatea soluționării eficiente a unor petiții ce vizează activitatea de protocol, respectiv atribuirea unor locuințe,

Constatându-se necesitatea prezervării și protejării fondului locativ de protocol și bunuri mobile, prin instituirea de măsuri menite să sporească securitatea și protecția acestora,

Ținând seama de veniturile din vânzări imobile care au tendința anuală de descreștere, datorită vechimii imobilelor, situației geo-politice și economice, situației juridice nereglementată a acestora, neatractivității imobilelor rămase la vânzare sau acte normative adoptate de Guvernul României pentru transmiterea imobilelor în administrarea altor instituții publice, de gradul de ocupare al imobilelor din fondul locativ administrat de RA-APPS de către instituții publice, locuințe de serviciu și de protocol, demnitari, sindicate, partide politice, beneficiari conform prevederilor legale, pentru care RA-APPS percepe o marjă de profit de maxim 10%, a crescut de la 15% în anul 2015 la 80%, veniturile ce puteau fi obținute de către RA-APPS în condiții de eficiență economică, prin închirierea acestora prin licitație în baza unor rapoarte de evaluare, diminuându-se substanțial în anul 2024,



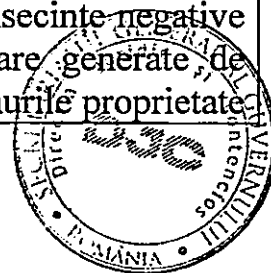
Luând în considerare impactul financiar asupra bugetului RA-APPS generat de sumele alocate reparațiilor și investițiilor necesare relocării aparatul de lucru al Guvernului în cadrul Palatului Parlamentului datorită amplitudinii lucrărilor pe perioada realizării obiectivului de investiție "Eficientizarea energetică a clădirii Guvernului - Palatul Victoria", obiectiv finanțat prin PNRR, respectiv Componenta 5 - Valul renovării din Planul Național de Redresare și Reziliență, axa 2 - Schema de granturi pentru eficiență energetică și reziliență în clădiri publice, operațiunea B.2: Renovarea energetică moderată sau aprofundată a clădirilor publice și de la bugetul de stat - ce presupun sisteme de Securitate, precum și pentru realizarea reparațiilor și investițiilor la fondul locativ cu o vechime așa mare care necesită lucrări ample și de consolidare, necesare atât obținerii avizelor legale de funcționare a acestora, pentru siguranța beneficiarilor sau pentru atractivitatea pe piața imobiliară care nu mai pot fi acoperite din veniturile regiei, fiind necesare alocări de fonduri de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Costatându-se imperativul exploataării eficiente a patrimoniului aflat în administrare, în scopul asigurării resurselor financiare esențiale îndeplinirii tuturor activităților de reprezentare și protocol, prin crearea cadrului legal care să se adapteze dinamicii pieței de închiriere a imobilelor, având în vedere evoluția și tendința permanentă de creștere a nivelului chiriei în contextul economic actual, în considerarea accelerării ritmului inflației peste estimări care poate genera dificultăți financiare, cu riscul de a înregistra pe viitor o scădere mai mare în ceea ce privește activele închiriate,

Starea de fapt a situației extraordinare, independentă de voința Guvernului, este determinată de necesitatea aprobării unor măsuri urgente prin implementarea unor măsuri de protejare a bunurilor aparținând domeniului public al statului destinate asigurării serviciilor publice de interes național – de reprezentare și protocol, astfel încât să permită realizarea dezideratelor propuse și asigurării îndeplinirii obiectului de activitate principal al Regiei, în concordanță cu rolul pe care R.A.-A.P.P.S. îl are în mecanismul constituțional, prin asigurarea suportului logistic al autorităților publice de rang constituțional.

De altfel, o altă situație extraordinară vizează necesitatea instituirii unor norme care să prevadă exceptarea de la diminuarea tarifului în cazul închirierii imobilelor destinate amplasării unor automate de băuturi calde sau produse pretabile vânzării automatizate, precum și cele care au destinația montarea de panouri și materiale publicitare și de reclamă pe fațadele și terasele imobilelor, cu atât mai mult cu cât metodele de evaluare a acestora, în condițiile legii, plasează aceste categorii de bunuri la un tarif de pornire mic, or dacă ar urma procedura privind diminuarea acestuia, veniturile încasate ar fi mult mai mici.

Întrucât elementele prezentate definesc un context excepțional și vizează interesele României, având în vedere că statul este obligat să ia măsuri imediate pentru asigurarea bunei funcționări ale instituțiilor publice, precum și faptul că neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, ar putea avea consecințe negative în sensul că ar genera pe termen lung la cheltuieli suplimentare generate de administrarea, întreținerea și efectuarea investițiilor necesare la bunurile proprietate



publică și privată a statului care necesită intervenție imediată, fiind necesar a exista disponibilitățile financiare pentru susținerea acestor costuri întrucât la data prezentei R.A.-A.P.P.S. nu dispune de instrumentele legale necesare.

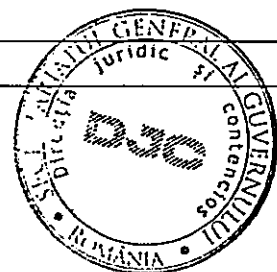
Urgența este determinată, pe de-o parte, de exigența îndeplinirii obiectului principal de activitate în scopul administrării, păstrării integrității și protejării bunurilor aparținând domeniului public al statului, destinate asigurării serviciilor publice de interes național - de reprezentare și protocol pentru Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională -, a bunurilor destinate asigurării de servicii specifice pentru misiunile diplomatice, oficiile consulare, reprezentanțele organizațiilor internaționale interguvernamentale acreditate în România și pentru personalul acestora, precum și a bunurilor aparținând domeniului privat al statului, pe care le are în administrare, prin crearea instrumentelor legale necesare care să contribuie la asigurarea păstrării integrității patrimoniului statului,

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este faptul că, neimplementarea în regim de urgență a propunerilor pentru modificarea și completarea prevederilor legislative existente, prin neînstituirea unor măsuri care să vină în sprijinul exploatării/valorificării imobilelor aflate în administrare, se creează premisele unui cadru legal lacunar și care generează sincope în fluxul normal al activității și riscuri cauzate din lipsa unor mecanisme/instrumente menite să vină în sprijinul protejării patrimoniului statului.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va genera efecte negative asupra exploatării fondului locativ de protocol și bunuri mobile, cu impact negativ asupra protejării integrității și dezvoltării patrimoniului public al statului, cheltuieli suplimentare și pierderi financiare care ar putea fi evitate prin constituirea măsurilor propuse prin prezenta, și nu în ultimul rând, ar aduce atingeri grave interesului public concretizate inclusiv prin posibile intervenții a altor factori externi care să pună în dificultate și să periclitizeze activitatea de reprezentare și protocol.

În considerarea faptului că elementele menționate mai sus vizează interesul general public și constituie o situație de urgență, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", cu modificările și completările ulterioare; modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2020 *privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și a altor măsuri economico-financiare*, cu modificările și completările ulterioare.

2.3. Schimbări preconizate



Prin prezentul proiect de act normativ se intenționează amendarea următoarelor acte normative care guvernează activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", respectiv a unui act normativ a căror norme au incidență asupra obiectului principal de activitate, după cum urmează:

Articolul I

Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", publicată în Monitorul Oficial nr. 87 din 01 februarie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 640/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

"ORDONANTA

privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public și privat al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat""

2. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Fondul locativ de protocol și bunuri mobile se constituie din bunuri imobile și mobile aflate în domeniul public și privat al statului.

3. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Pot beneficia de locuințe de protocol, la cerere, cu plata chiriei prevăzute de lege, persoanele care îndeplinesc următoarele funcții publice: vicepreședinți ai Senatului și ai Camerei Deputaților, miniștri și asimilați ai acestora, precum și președintele Consiliului Legislativ și avocatul poporului.

(2) Pentru persoanele prevăzute la alin. (1) atribuirea locuinței de protocol se face, la cererea acestora, cu aprobarea Secretariatului General al Guvernului și se pune la dispoziție acestora de către R.A.-A.P.P.S., împreună cu dotările aferente, pe baza de contract de închiriere și prestări servicii încheiat cu persoanele beneficiare, în limita fondului locativ existent.

(3) Atribuirea locuințelor de protocol se poate face numai dacă persoanele prevăzute la alin. (1) nu dețin în proprietate exclusivă sau în coproprietate în localitatea în care își desfășoară activitatea o altă locuință care să corespundă criteriilor aprobate prin hotărâre a Guvernului.

(4) Pentru locuințele de protocol, chiria și cheltuielile de întreținere pentru energie, gaze, apa, canal, amortizarea și uzura mijloacelor fixe și obiectelor de inventar, după caz, taxele și impozitele pe clădiri și terenuri se decontează de instituțiile publice în care își desfășoară activitatea beneficiarii.

4. La articolul 8, după alin. (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

(1¹) De la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, se pot asigura și cheltuielile pentru reparații și investiții la fondul locativ de protocol și bunuri mobile prevăzute la art.2 lit a) și b), constituit din bunuri proprietate publică



și privată a statului, aflat în administrarea Regiei Autonome «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat».

5. Articolul 8, alin. (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(2) Sumele reprezentând cheltuielile prevăzute la alin. (1) și (1¹) se comunică de către Regia Autonomă «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat» Secretariatului General al Guvernului, pentru a fi incluse de acesta în bugetul propriu aferent exercițiului financiar următor.

(3) La începutul exercițiului financiar al fiecărui an, după intrarea în vigoare a legii bugetului de stat pe anul respectiv, Regia Autonomă «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat» încheie cu Secretariatul General al Guvernului **contracte de prestări de servicii**, prin care se stabilește cuantumul sumelor **prevăzute la alin. (1) și (1¹)** și modalitățile de decontare.

Articolul II

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 173/2020 privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și a altor măsuri economico-financiare, publicată în Monitorul Oficial nr. 952 din 16 octombrie 2020, aprobată prin Legea nr. 103/2022, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După art. 4 se introduce un nou articol, respectiv art. 4¹ și va avea următorul cuprins:

Art. 4¹

(1) Imobilele proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea R.A.-A.P.P.S., pot fi atribuite prin contract de locațiune de Directorul General al R.A.-A.P.P.S., pe bază de tarif orar, la cererea persoanelor fizice sau juridice, în vederea desfășurării unor activități cu caracter ocazional precum organizare evenimente, târguri, expoziții, filmări, activități sportive, culturale, de agrement, conform destinației imobilului.

(2) Tariful orar prevăzut la alin. (1) se stabilește de Consiliul de Administrație al R.A.-A.P.P.S., care nu poate fi mai mic decât prețul de piață determinat prin raport de evaluare întocmit de evaluatori persoane fizice sau juridice, autorizați, în condițiile legii, și selectați de către R.A.-A.P.P.S., cu respectarea legislației în vigoare. Tariful orar trebuie să acopere obligatoriu contravaloarea amortizării imobilului, a amortizării investițiilor proprii ale R.A. - A.P.P.S., a impozitelor și taxelor locale, a asigurării obligatorii a imobilului, a cheltuielilor indirecte, de întreținere înregistrate în contabilitatea regiei cu imobilul respectiv, a altor servicii incluse, după caz, precum și a unei cote de profit de minimum 10%.

(3) Închirierea imobilelor prevăzute la alin. (1) se va putea face pe o perioadă de cel mult 30 de zile.

2. Alineatul (1) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) În cazul procedurii de licitație, R.A.-A.P.P.S. are obligația să publice anunțul de licitație în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, sau într-un cotidian național de largă circulație și se afișează la sediul și pe pagina de internet a R.A.-A.P.P.S.



3. La articolul 15, alineatul (12) se modifică și va avea următorul cuprins:

(12) În situația în care în termen de 30 de zile de la introducerea în listă menționată la alin. (11), nu se înregistrează nicio ofertă de închiriere, R.A.-A.P.P.S. va putea:

a) să atribuie imobilele aflate în listă către beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a)-d), în condițiile art. 3 alin. (2), prin contracte de locațiune sau

b) să procedeze la reevaluarea chiriei imobilului și la inițierea unei noi proceduri de licitație.

4. La articolul 15, după alineatul (12) se introduc două noi alineate, alineatul (13) și alineatul (14) cu următorul cuprins:

(13) În cazul în care atribuirea imobilelor în condițiile alin. (12) lit. a) nu se finalizează prin semnarea contractului de locațiune de către beneficiar, în termen de 30 de zile de la data transmiterii contractului spre semnare către beneficiar, R.A.-A.P.P.S. va putea să reintroducă imobilul în lista menționată la alin. (11).

(14) Prin excepție de la prevederile alin. (1)-(2) și alin. (6), prețul de pornire al licitației nu se diminuează la organizarea de noi licitații în cazul închirierii imobilelor destinate amplasării unor automate de cafea, băuturi, alimente, în suprafață de 1 mp, bancomate sau produse pretabile vânzării automatizate, precum și în cazul spațiilor destinate amplasării de echipamente de telecomunicații/antene.

2.4 Alte informații

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului.

Consiliul de Administrație al R.A.-A.P.P.S. a aprobat, prin Hotărârea nr.8 din 25.04.2024 promovarea acestui proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

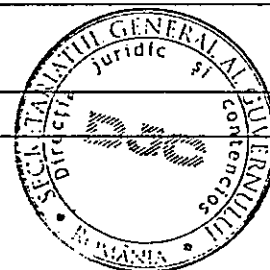
3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

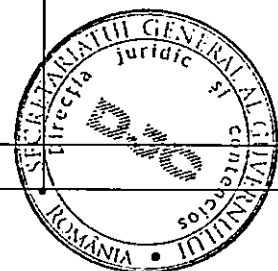
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător



3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



(se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Prin contractele de prestări servicii încheiate între RA-APPS și SGG se stabilesc anual cuantumul sumelor necesare și modalitatea de decontare a acestora. Fondurile alocare potrivit prezentului act normativ vor fi investite doar în fondul locativ aflat în administrarea RA-APPS constituit din imobile proprietate publică și privată a statului. Reglementarea asigurării reparațiilor și investițiilor de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului nu implică majorarea cheltuielilor asupra bugetului de stat întrucât sumele alocate anual de Guvern pentru baza materială destinată activității de reprezentare și protocol vor fi cele deja previzionate și identificate ca fiind necesare pentru buna funcționare pentru fondul locativ constituit din bunurile domeniul public și privat al statului. Prin instituirea măsurilor aplicabile locuințelor de protocol, nu se poate aprecia impactul pe termen scurt sau lung întrucât nu există în prezent un fond locativ prestabilit cu această destinație, având în vedere lacunele legislative existente care nu au putut face aplicarea întocmai a acestor facilități. Însă, față de actuala reglementare, costurile vor fi suportate de către ministerele și instituțiile publice în care își desfășoară activitatea persoanele beneficiare, într-un număr limitat prevăzut de lege. Aceste costuri vor fi prevăzute anual de către ministerele și instituțiile publice, în bugetele anuale, în funcție de solicitările existente. Această situație se						



extinde și în cazul atribuirii imobilelor cu destinația de locuință către beneficiarii prevăzuți de lege,

Măsurile nou instituite în activitatea de închiriere au un impact financiar pozitiv prin constituirea unui procent de 50% ca venit al bugetului de stat din închirierea imobilelor proprietate publică a statului.

Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- Se modifică **Ordonanța Guvernului nr. 19/2002** privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", cu modificările și completările ulterioare;

- Se modifică și se completează **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2020** privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și a altor măsuri economico-financiare, cu modificările și completările ulterioare;

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative



6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.589/2024
6.6 Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a:</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de act normativ se inițiază cu respectarea procedurilor aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2020 privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” și a altor măsuri economico-financiare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU
ION-MARCEL CIOIACU

