



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență pentru aprobarea modalității de organizare și desfășurare a concursului de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice specifice cu statut special vacante/temporar vacante de inspector de muncă și inspector social din cadrul instituțiilor publice aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență pentru aprobarea modalității de organizare și desfășurare a concursului de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice specifice cu statut special vacante/temporar vacante de inspector de muncă și inspector social din cadrul instituțiilor publice aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 245 din 27.06.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D714/27.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect aprobarea modalității de organizare și desfășurare a concursului de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice specifice cu statut special vacante/temporar vacante de inspector de muncă și inspector social

din cadrul instituțiilor publice aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru un plus de rigoare în exprimare, dar și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „Ordonanță de Urgență pentru ...” se va scrie sub forma „Ordonanță de urgență privind ...”.

4. În raport cu prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, conform căreia **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată** și ale art. 41 alin. (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea în **preambul** a elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

5. La **primul paragraf al preambulului**, pentru rigoare redacțională, abrevierea „OUG” se va redacta *in extenso*, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect. De asemenea, pentru o corectă informare legislativă, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va elimina din titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2023.

La **al doilea paragraf**, pentru o completă informare legislativă, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2012**”.

La **al cincilea paragraf**, pentru același considerent, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 se va insera mențiunea „**aprobată prin Legea nr. 16/2018**”, această mențiune urmând a fi introdusă în toate cazurile în care se face trimitere la respectivul act normativ.

De asemenea, pentru un spor de suplețe a textului, recomandăm să se renunțe la redarea textului normei la care se face trimitere, observație valabilă pentru toate cazurile în care se citează prevederi legislative.

La al șaselea paragraf, pentru o informare corectă, sintagma „prevederile alin. (2) și (3) ale art. 3” se va înlocui prin sintagma „prevederile art. 3 alin. (1¹) și (1²)”.

Pentru evitarea repetiției, al șaptelea paragraf se va elimina întrucât redă integral textul paragrafului anterior.

La al optulea paragraf, sintagma „prin acesta statut” se va scrie „prin acest statut”.

La al zecelea paragraf, pentru o corectă informare legislativă asupra Legii nr. 108/1999 și asupra Hotărârii Guvernului nr. 488/2017, cele două sintagme „cu modificările și completările ulterioare” se vor reda sub forma „cu modificările ulterioare”, observație valabilă pentru toate trimiterile ulterioare la aceste acte normative.

La al unsprezecelea paragraf, pentru rigoare normativă, sintagma „la art. 16 din Legii nr. 108/1999” se va înlocui prin expresia „la art. 16 alin. (1) din Legea nr. 108/1999”, iar titlul Legii nr. 337/2018 nu se va mai menționa, acesta fiind redat anterior.

La al treisprezecelea paragraf, termenul „Anexa” va debuta cu literă mică, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 se va insera mențiunea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 156/2022”, iar sintagma „OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ” se va reda sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare”.

La ultimul paragraf al preambulului, semnalăm că potrivit normelor de tehnică legislativă marcarea enumerărilor se va face prin utilizarea literelor alfabetului, urmată de paranteză pe partea dreaptă și nu prin semne grafice.

6. Ca observație de ordin general, pentru precizia și predictibilitatea normelor, propunem ca expresiile de genul „potrivit prevederilor legale în vigoare”, „în condițiile legii” sau „conform/potrivit legii” să fie înlocuite prin dispozițiile legale avute în vedere.

7. La art. 2 lit. c), pentru o exprimare clară și adecvată, propunem reformularea sintagmei „trebuie să demonstreze să dețină și să confirme cunoștințele și aptitudinile deținerea competențelor generale și a competențelor specifice”.

8. La **art. 3 alin. (1)**, sintagma „Concursul de recrutare (...) sunt organizate” se va reda „**Concursurile** de recrutare (...) sunt organizate”.

9. La **art. 5 alin. (2)**, la teza întâi, sintagma „Prin excepție,” se va reda sub forma „Prin excepție **de la prevederile alin. (1)**,”.

La **alin. (7) lit. b)**, din considerente de ordin redacțional, sintagma „instituției ierarhic superior instituției” se va redacta „instituției ierarhic **superioare** instituției”.

10. La **art. 6 alin. (2) lit. b)**, pentru precizia și corectitudinea normei de trimitere, este de analizat dacă sintagma „nu îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (3)” nu ar trebui înlocuită cu formularea „nu îndeplinesc condițiile prevăzute la **alin. (4)**”, având în vedere că alin. (4) este textul care se referă la îndeplinirea anumitor condiții.

La **alin. (5)**, semnalăm faptul ca norma este lipsită de predictibilitate și claritate, întrucât nu se precizează în ce constau „competențele specifice” solicitate de către instituția care organizează concursul și nici „testarea prin organizarea unei probe suplimentare”.

Totodată, precizăm că trimiterea la art. 15 alin. (10) este eronată, întrucât aceasta prevede faptul că un candidat se poate prezenta la proba următoare după ce a fost declarat admis la proba precedentă, nefiind stabilite condițiile referitoare la procedura de organizare a unei probe suplimentare.

11. La **art. 15 alin. (2) lit. f)**, deoarece normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, se va renunța la prezentarea unor explicații prin utilizarea acestora.

La **alin. (3)**, întrucât Legea nr. 199/2023 este la prima menționare în text, este necesară și menționarea titlului acesteia.

La **alin. (13) teza a II-a**, semnalăm că lăsarea la latitudinea instituției sau autorității publice organizatoare a concursului a stabilirii modalității prin care competențele specifice se dovedesc este de natură să genereze arbitrar și imparțialitate, adică să aducă atingere art. 1 alin. (3) din Constituție cu privire la statul de drept. Din aceste rațiuni, precum și pentru respectarea art. 73 alin. (1) lit. j) din Constituție, modalitățile de dovedire a competențelor specifice trebuie prevăzute și detaliate la nivel de lege organică.

12. La **art. 17 alin. (1)**, pentru o completă informare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „**republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin. (2)**, pentru rigoare gramaticală, sintagma „Organizarea concursul de recrutare” se va reda sub forma „Organizarea **concursului** de recrutare”.

13. La **art. 18 alin. (8)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „alin. (2) și alin. (5) - (7)” se va reda sub forma „alin. (2) și **(5) - (7)**”.

14. La **art. 21**, deoarece Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 nu este la prima menționare în text, titlul acesteia se va elimina, menținându-se evenimentele legislative.

15. La **art. 23**, pentru redarea corectă a categoriei actului normativ, sintagma „prezenta lege” se va înlocui cu sintagma „prezenta **ordonanță de urgență**”.

16. La **art. 25**, din considerente de ordin redacțional, sintagma „Anexele nr. 1 și nr.2” se va reda sub forma „Anexele nr. 1 și **2**”.

17. Pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, marcarea anexelor trebuie realizată în partea dreaptă-sus a paginii, după cum urmează:

„*Anexa nr. 1*”

„*Anexa nr. 2*”.

La **pct. ³⁾**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm inserarea titlului Hotărârii Guvernului nr. 611/2008.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 675/28.06.2024