

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea modalității de organizare și desfășurare a concursului de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice specifice cu statut special vacante/temporar vacante de inspector de muncă și inspector social din cadrul instituțiilor publice aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerul Muncii și Solidarității Sociale

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor dispozițiilor art. XII din OUG nr. 121/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, până la data de 30 iunie 2024, concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice specifice care beneficiază de statute speciale, vacante și de execuție temporar vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. a) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se organizează și se desfășoară cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. VII alin. (3) –(41) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2023, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 184 din 28 decembrie 2023.

2.2. Descrierea situației actuale

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Personalul Agenției și al agențiilor teritoriale este format din funcționari publici cu funcții generale, funcționari publici cu funcții specifice și personal angajat cu contract individual de muncă, așa cum este prevăzut la art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea, cu modificările și completările ulterioare. Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială are în subordine agenții pentru plăți și inspecție socială județene și a municipiului București organizate, ca servicii publice deconcentrate cu personalitate juridică,

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia “funcția de inspector social face parte din categoria funcțiilor publice specifice cu statut special și cuprinde ansamblul atribuțiilor și responsabilităților specifice



misiunii de inspecție, respectiv control, evaluare, monitorizare, precum și activității de investigare socială în domeniul protecției sociale, conform prevederilor legale.”

De asemenea, potrivit prevederilor alin. (2) și (3) ale art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2016, cu modificările și completările ulterioare, funcția publică specifică de inspector social este echivalată cu funcția publică generală de inspector, iar condițiile minime de vechime în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice specifice de inspector social sunt cele prevăzute la art. 393, respectiv la art. 468 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Statutul special este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2016, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde drepturi, îndatoriri și incompatibilități specifice ale inspectorilor sociali, prin acesta statut nefiind stabilite condiții specifice de ocupare a posturilor vacante aferente acestor funcții publice și se completează cu celelalte dispoziții prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile Legii nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile actelor normative care reglementează funcția publică.

Inspecția Muncii este organizată și funcționează în baza Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 488/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii, cu modificările și completările ulterioare și se află în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Reglementările privind funcția publică specifică de inspector de muncă sunt prevăzute în Legea nr. 337/2018 privind statutul inspectorului de muncă și potrivit art. 2 din Legea nr. 108/1999, "Inspecția Muncii are în subordine inspectoratele teritoriale de muncă, instituții cu personalitate juridică, care se organizează în fiecare județ și în municipiul București".

La art. 16 din Legea nr. 108/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că inspectorii de muncă sunt funcționari publici, în cadrul funcțiilor publice specifice cu statut special, iar art. 3 din Legea nr. 337/2018 privind statutul inspectorului de muncă, menționează că "inspectorul de muncă exercită prerogativele funcției urmărind asigurarea respectării prevederilor legale în domeniul relațiilor de muncă, al securității și sănătății în muncă și al supravegherii pieței prin luarea măsurilor prevăzute de lege, în principal pentru combaterea muncii nedeclarate, prevenirea accidentelor de muncă și bolilor profesionale, restricționarea comercializării produselor neconforme, precum și pentru prevenirea și combaterea discriminării pe piața muncii".

Funcțiile publice de conducere de inspector general de stat, inspector general de stat adjunct, inspector șef și inspector șef adjunct, precum și funcțiile publice de conducere de la nivelul direcțiilor/serviciilor cu atribuții de control și de evidență a relațiilor de muncă sunt funcții publice de conducere specifice și au calitatea de inspector de muncă, astfel cum



precizează art. 10 alin (5), art. 11 alin (4) și art.12 alin.(5) din Legea nr. 108/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile din Anexa nr.1 la OUG nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cât și prevederile art.392, alin (1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, funcțiile publice specifice de execuție de inspector de muncă sunt echivalate cu funcții generale de execuție de clasa I și că funcțiile publice de conducere la nivel central, de inspector general de stat, respectiv de inspector general de stat adjunct sunt echivalate cu funcțiile publice de conducere de director general, respectiv de director general adjunct, iar la nivel teritorial, funcțiile publice de conducere de inspector șef și inspector șef adjunct sunt echivalate cu funcțiile publice de director executiv, respectiv director executiv adjunct.

În prezent, concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere de inspector general de stat, inspector general de stat adjunct, inspector șef și inspector șef adjunct, funcțiile publice de conducere ale direcțiilor/serviciilor cu atribuții de control și de evidență a relațiilor de muncă, precum și funcțiile publice de execuție de inspectori sociali se organizează de fiecare autoritate și instituție publică în parte conform competențelor stabilite la art.VII alin. 3- 41 din OUG nr. 121/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Astfel, actele normative în vigoare reglementează modalitatea de înștiințare a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici cu privire la organizarea unui concurs, modalitatea de publicare a anunțurilor, termenele cu privire la depunerea dosarelor de concurs, constituirea comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor, etapele și modalitatea de derulare a probelor concursurilor, modalitatea de notare a probelor și cea de soluționare a contestațiilor, modalitatea de evaluare și de stabilire a rezultatelor și afișarea acestora.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are în vedere aprobarea normelor privind organizarea și desfășurarea concursului de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice specifice cu statut special vacante/temporar vacante de inspector de muncă și inspector social din cadrul instituțiilor publice aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

De la data de 1 iulie 2024 nu va mai exista cadrul legal de ocupare prin recrutare pentru funcțiile publice de execuție de inspector de muncă și de inspector social, și pentru funcțiile publice de conducere din cadrul Inspecției Muncii și al inspectoratelor teritoriale de muncă, ce au calitatea de inspector de muncă, ceea ce ar conduce la imposibilitatea ocupării posturilor vacante, deficitul de personal afectând buna desfășurare a activității Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și Inspecției Muncii, și a aplicării politicilor și strategiilor din domeniile proprii de competență.

În vederea organizării și desfășurării concursurilor de recrutare, de la momentul înștiințării Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, dar nu mai târziu de data publicării



anunțului privind concursul în condițiile legii, se constituie comisii de concurs, respectiv comisii de soluționare a contestațiilor, prin act administrativ al conducătorului instituției organizatoare a concursului.

Pentru concursurile organizate în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție, de inspector de muncă și inspector social, comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor sunt compuse din câte trei membri, reprezentanți ai instituției publice organizatoare a concursului, desemnați din cadrul acesteia, prin act administrativ al conducătorului instituției publice organizatoare.

Pentru concursurile organizate în vederea ocupării funcțiilor publice de conducere, comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor sunt compuse fiecare din câte 5 membri, reprezentanți ai instituției publice organizatoare a concursului desemnați din cadrul acesteia sau/și din cadrul instituției publice ierarhic superioare, din care cel puțin 2 membri să fie funcționari publici de conducere.

Pentru concursurile organizate în vederea ocupării funcțiilor publice de conducere pentru care Ministerul Muncii și Solidarității Sociale are competența de numire, comisia de concurs și comisia de soluționare a contestațiilor sunt compuse fiecare din câte 5 membri, funcționari publici de conducere, desemnați după cum urmează:

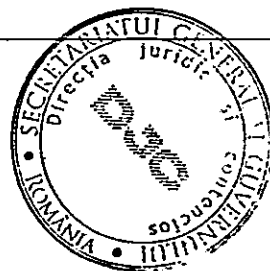
- a) 4 membri sunt reprezentanți ai Inspecției Muncii;
- b) un membru este reprezentant al instituției ierarhic superioare instituției organizatoare a concursului de recrutare, după caz.

Pot fi desemnați ca membri în comisiile de concurs sau de soluționare a contestațiilor atât funcționarii publici care ocupă funcții publice specifice cu statut special definitiv, cât și funcționari publici cu funcții publice generale definitive.

Comisia de concurs, respectiv comisia de soluționare a contestațiilor pot avea în componență funcționari publici din cadrul instituției publice ierarhic superioare, în următoarele cazuri:

- a) număr insuficient de funcționari publici din cadrul instituției publice organizatoare;
- b) funcționarii publici din cadrul instituției publice organizatoare nu îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (3) pentru a fi desemnați în comisia de concurs, respectiv în comisia de soluționare a contestațiilor;
- c) funcționarii publici din cadrul autorității sau instituției publice s-ar putea afla sau se află în conflict de interese și/sau incompatibilitate prevăzute la art. 7 și 8;
- d) din dispoziția conducătorului instituției publice ierarhic superioare.

În situația prevăzută mai sus, la lit. a)-c), conducătorul instituției publice organizatoare a concursului se adresează conducătorului instituției publice ierarhic superioare în cadrul căreia își desfășoară activitatea funcționari publici care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a fi desemnați membri în comisia de concurs, respectiv în comisia de soluționare a contestațiilor și solicită nominalizarea unor funcționari publici pentru a fi desemnați ca membri în cadrul comisiei de concurs, respectiv în cadrul comisiei de soluționare a contestațiilor.



Fișa postului aferentă unei funcții publice de inspector de muncă și inspector social definește și delimitează, în principal, următoarele elemente:

- a) contribuția la realizarea scopurilor, funcțiilor, atribuțiilor și obiectivelor instituției;
- b) conținutul și rezultatele preconizate ale muncii care va fi prestată;
- c) limitele de autoritate aferente exercitării funcției publice;
- d) cerințele și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru a ocupa postul respectiv.

Astfel, în fișa postului au fost introduse elemente principale care trebuie avute în vedere la întocmire și a fost elaborat modelul de fișă de post.

Concursul de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere vacante care au calitatea de inspector de muncă, astfel cum sunt prevăzute în Legea nr. 108/1999, cu modificările și completările ulterioare, se face în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și se poate face doar cu acordul conducătorului instituției publice ierarhic superioare.

Comisia de concurs stabilește subiectele și alcătuiește seturile de subiecte pentru proba scrisă, în ziua în care se desfășoară proba scrisă. Fiecare membru al comisiei de concurs propune cel puțin 3 subiecte și pe baza propunerilor membrilor comisiei de concurs sunt astfel întocmite minimum două seturi de subiecte care vor fi prezentate candidaților.

La concursul de recrutare pentru ocuparea unei funcții publice vacante de inspector de muncă și inspector social pot participa și persoane care au deja calitatea de funcționar public. În cazul în care un funcționar public este declarat admis la un concurs de recrutare pentru ocuparea unei alte funcții publice, raportul de serviciu al acestuia încetează, prin una dintre modalitățile prevăzute la art.516 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și ia naștere un nou raport de serviciu, prin emiterea unui act administrativ de numire în funcția publică, în condițiile legii.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

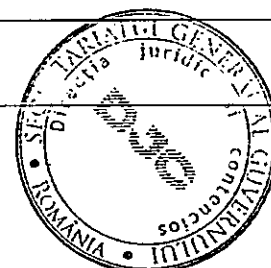
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

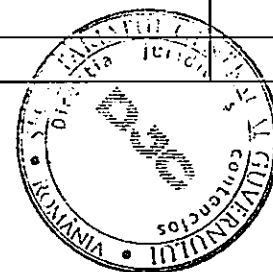


3.6. Impactul asupra mediului înconjurător*Nu e cazul.***3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării***Nu e cazul.***3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile***Nu e cazul.***3.9. Alte informații***Nu e cazul.***Secțiunea a 4-a**

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani					Media pe cinci ani
1.	2024	2025	2026	2027	2028		
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
(iii) contribuții de asigurări							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat							
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri							
Se va menționa natura acestora							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							



c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu e cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu e cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)



5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu e cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu e cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu e cazul.

5.6. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ****6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

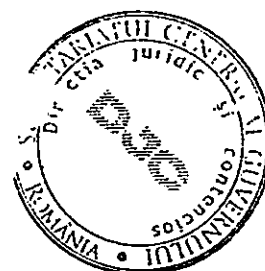
Promovarea în regim de urgență a prezentului proiect de ordonanță de urgență este dată de necesitatea faptului că de la data de 1 iulie 2024 nu va mai exista cadrul legal de ocupare prin recrutare pentru funcțiile publice de execuție inspector social din cadrul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și agențiilor pentru plăți și inspecție socială teritoriale și de inspector de muncă și pentru funcțiile publice de conducere care au calitatea de inspector de muncă din cadrul Inspecției Muncii și inspectoratelor teritoriale de muncă, ceea ce ar conduce la imposibilitatea ocupării posturilor vacante, deficitul de personal afectând buna desfășurare a activității în aplicarea politicilor și strategiilor din domeniul sistemului național de asistență socială, prevenirea erorii, fraudei, abuzului și neglijenței în sistemul de protecție socială, în modul de acordare a beneficiilor de asistență socială, de furnizare a serviciilor sociale, a modului de îndeplinire a prevederilor legale privind încadrarea în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau grad de dependență, asigurarea unei activități riguroase de control și inspecție a aplicării măsurilor legale privind stabilirea și acordarea beneficiilor de asistență socială și de furnizare a serviciilor sociale, în vederea reducerii erorii și fraudei în sistemul de asistență socială, există un risc major supraîncărcare a personalului existent, acesta devenind vulnerabil față de riscul unor erori în procesul de îndeplinire a atribuțiilor și a creșterii duratei de îndeplinire a acestora, cu impact direct asupra beneficiarilor. Totodată, s-ar bloca activitatea Inspecției Muncii și a inspectoratelor teritoriale de muncă cu privire la aplicarea prevederilor legale referitoare la relațiile de muncă, respectarea prevederilor legale care reglementează registrul general de evidență a salariaților, relațiile de muncă, securitatea și sănătatea în muncă, supravegherea pieței produselor din domeniul de competență, controlul asupra folosirii de către angajatori a forței de muncă, în scopul identificării cazurilor de muncă nedeclarată.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu e cazul.



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: <i>Nu e cazul.</i>
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative <i>Nu e cazul.</i>
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 675/2024.
6.6. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>
8.2. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea modalității de organizare și desfășurare a concursului de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice specifice cu statut special vacante/temporar vacante de inspector de muncă și inspector social din cadrul instituțiilor publice aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

