



AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului
precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor
prin implementarea unui sistem de guvernanță specific
și alte măsuri fiscale**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernanță specific și alte măsuri fiscale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 235 din 20.06.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D668/20.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiectul are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri destinate implementării și utilizării decontului precompletat RO e-TVA și pentru valorificarea datelor și a informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernanță specific, precum și alte măsuri fiscale.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În finalul **titlului**, pentru un spor de rigoare normativă, sintagma „și alte măsuri fiscale” va fi redată sub forma „(...), **precum și alte măsuri fiscale**”.

4. În cadrul **paragrafului 4 din preambul**, recomandăm reanalizarea acestuia, în scopul unei nuanțate precizări a efectelor negative care ar decurge din neadoptarea actului normativ în procedură de urgență, cu luarea în considerare a jurisprudenței în materie a Curții Constituționale.

5. La **art. 1 alin. (4)**, pentru considerente de natură morfologică, sintagma „Statului Român” va fi redată cu litere mici.

6. La **art. 2 alin. (1) lit. b)**, pentru conformitatea cu denumirea actuală a titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2022, sintagma „cu risc fiscal ridicat” va fi eliminată.

De asemenea, după titlul ordonanței de urgență se va introduce formularea „**aprobată prin Legea nr. 375/2023**”, precedată de virgulă.

La **alin. (3)**, se va renunța la utilizarea exprimării „prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală”, ca superfluă, concluzie întemeiată pe interpretarea sistematică a acestuia, prin raportare la **alin. (2)** din cadrul aceluiași articol, cu luarea în considerare a principiului simetriei actelor juridice.

De asemenea, în cadrul **lit. a)**, pentru rațiuni gramaticale, cuvântul „Fiscal” va fi redat cu literă mică. Observația este valabilă și la **art. 6 alin. (4) lit. a)**.

7. La **art. 3 alin. (3)**, raportat la **alin. (4)** și la **art. 9 lit. c)**, în legătură cu posibilitatea unor disfuncționalități tehnice ale Sistemului informatic național RO e-TVA, recomandăm reanalizarea textului, în sensul precizării *in concreto* a soluției operaționale de rezervă pentru ipoteza nefuncționalității acestuia pentru o durată mai mare de 1 oră sau pentru o perioadă nedeterminată, caz în care **art. 9 lit. c)** va fi reconfigurat în mod corespunzător. Ca soluție alternativă, învederăm posibilitatea reconsiderării, în cadrul **art. 9 lit. c)**, a formulării „Centrul Național pentru Informații Financiare este obligat să afișeze anunțuri de informare pentru persoanele impozabile privind etapele procedurale necesare a fi parcurse (...)”, astfel încât să fie asigurate **claritatea, previzibilitatea și tratamentul unitar**, situație în care **art. 3 alin. (3)** va rămâne nemodificat.

De asemenea, cuvântul „parametri” va fi redat în formă articulată enclitic („parametrii”).

La **alin. (5)**, întrucât titlul Legii nr. 207/2015 este redat anterior în cadrul proiectului, acesta va fi eliminat. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare, titlul unui act normativ urmând a fi redat doar la prima menționare a respectivului act normativ.

8. La **art. 7 alin. (1)**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„(1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 10.000 lei, dacă potrivit legii nu este săvârșită în astfel de condiții încât să constituie infracțiune, neîndeplinirea obligațiilor persoanei impozabile, prevăzute la art. 6 alin. (1) și (5).”

La **alin. (2)**, precizăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către **persoanele** anume prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”. Prin urmare, expresia „se face de către organele fiscale centrale” trebuie înlocuită cu sintagma „se fac de către persoanele împuternicite din cadrul organelor fiscale centrale”.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, **art. 7** trebuie să cuprindă și norma privind aplicarea, în ceea ce privește contravențiile, a dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, astfel:

„(3) Contravenției prevăzute la alin. (1) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

9. La **partea introductivă a art. 9**, pentru considerente semantice, cuvântul „ducerea” va fi înlocuit cu termenul „aducerea”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

De asemenea, pentru respectarea normelor de punctuație, se va renunța la utilizarea virgulei anterior formei verbale „are”.

10. La **art. 13 alin. (1) lit. c)**, întrucât acronimul „STS” nu a fost explicat anterior, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, acesta se va reda *in extenso*. Observația este valabilă și pentru **lit. d)**.

La **alin. (2)**, pentru precizia normei, recomandăm ca textul să prevadă și un termen de aprobare a ordinului comun, precum și a datei de când acesta începe să fie socotit.

La **alin. (3)**, pentru considerente de ordin redacțional, sintagma „Regulamentului (UE) 679/2016” va fi redată sub forma „Regulamentului (UE) 2016/679”.

11. La **art. 14 alin. (1)**, recomandăm ca, în raport de componența Comitetului Național pentru Decontul precompletat RO

e-TVA (prevăzută la alin. (2)), să se analizeze în ce măsură sunt încălcate prevederile art. 24 și 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora înființarea unor organisme cu rol consultativ se realizează prin decizie a primului-ministru.

La **alin. (2)**, întrucât la alin. (1) este utilizată denumirea „Comitetul Național pentru Decontul precompletat Ro e-TVA”, pentru respectarea unității terminologice, este necesară utilizarea aceleiași denumiri.

12. La art. 16, pentru respectarea rigorilor normative, textul va avea următoarea redactare:

„Art. 16. - Prevederile art. 6 - 8 intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în **Monitorul Oficial al României, Partea I a prezentei ordonanțe de urgență**”.

13. La art. 17, întrucât soluția propusă cuprinde exclusiv intervenții legislative de modificare a unui singur articol, **partea introductivă** va fi redată astfel:

„Art. 17. - **Articolul 325 din** Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică** după cum urmează”.

Pe cale de consecință, părțile dispozitive ale **pct. 1 și 2** vor avea următoarea formulare:

„1. **Alineatul (1)** partea introductivă **va avea** următorul cuprins:”;

„2. **Alineatul (2)** **va avea** următorul cuprins:”.

La **pct. 1**, cu referire la textul propus pentru partea introductivă a alin. (1) al art. 325, întrucât norma preconizată nu are în vedere amendarea întregului articol, marcarea „Art. 325” și denumirea marginală „Declarație recapitulativă” vor fi eliminate.

14. La art. 19, pentru rigoarea exprimării, sintagma „pe modelul” va fi înlocuită cu formularea „**potrivit modelului**”.



București
Nr. 638/21.06.2024