

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și
gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare,
precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Promovarea prezentului act normativ se impune în contextul intrării în vigoare a Directivei (UE) 2023/959 a Parlamentului și Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în 10 mai 2023, prin care, din perspectiva Fondului pentru modernizare reglementat la art. 10d din directivă, au fost avute în vedere, în principal, următoarele aspecte:

- alinierea domeniului de aplicare a Fondului pentru modernizare la cele mai recente obiective climatice ale Uniunii, impunându-se ca investițiile să fie corelate cu obiectivele Pactului verde european și cu Regulamentul (UE) 2021/1119 și eliminându-se sprijinul pentru orice investiții legate de generarea de energie pe bază de combustibili fosili, cu excepția sprijinului pentru astfel de investiții cu ajutorul veniturilor provenite din certificatele transferate în mod voluntar către Fondul pentru modernizare în conformitate cu articolul 10d alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE;

- includerea în domeniul de aplicare al investițiilor prioritare a eficienței energetice, inclusiv în domeniul industriei, al transporturilor, al clădirilor, al agriculturii și al deșeurilor; încălzirea și răcirea din surse regenerabile, precum și sprijinul acordat gospodăriilor pentru combaterea sărăciei energetice, inclusiv în zonele rurale și îndepărtate.

Urmare intrării în vigoare a Regulamentului (UE) 2023/857 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 aprilie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2018/842 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și a Regulamentului (UE) 2018/1999, au fost introduse noi obiective de reducere a emisiilor pentru 2030 în sectoare precum cel al transporturilor, al clădirilor, al agriculturii și al deșeurilor, având în vedere nivelul emisiilor de CO₂ generat de sectorul transporturilor



care reprezintă un sfert din totalul emisiilor înregistrate la nivelul UE. Totodată, la elaborarea prezentului proiect, s-a luat în considerare intrarea în vigoare, la data de 22.09.2023 a Regulamentului (UE) 2023/1805 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE, precum și a Regulamentului (UE) 2023/1804 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a Directivei 2014/94/UE, care stabilește obiective referitoare la dezvoltarea infrastructurii de reîncărcare și puncte de realimentare cu hidrogen pentru alimentarea cu energie electrică la țărm în porturile maritime și de navigație interioară.

O altă premisă a inițierii demersului normativ a fost Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2606 al Comisiei din 22 noiembrie 2023 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/1001 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește funcționarea Fondului pentru modernizare care sprijină investițiile în vederea modernizării sistemelor energetice și îmbunătățirii eficienței energetice a anumitor state membre, măsură a Comisiei Europene care a condus la analiza necesității de revizuire a cadrului legal național pentru implementarea și gestionarea Fondului pentru Modernizare.

De asemenea, a fost avută în vedere la promovarea modificării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și inițiativa RefuelEU Aviation care stabilește, printre alte aspecte relevante, și obligații minime pentru toți furnizorii de carburanți de a crește treptat ponderea biocombustibililor avansați și a combustibililor sintetici pentru aviație (cunoscuți și sub denumirea de e-combustibili sau combustibili regenerabili de origine nebiologică) în combustibilul furnizat operatorilor de pe aeroporturile din UE.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, denumită în continuare OUG 60/2022, s-a instituit cadrul legal general de monitorizare, verificare și control, pentru implementarea și gestionarea resurselor aflate la dispoziția României din Fondul pentru modernizare (FM).

În anul 2022, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, OUG nr. 60/2022 a fost modificată în vederea creării cadrului legislativ necesar care să permită Ministerului Energiei delegarea gestionării unor domenii de investiții către alte



autorități publice centrale de specialitate, cu respectarea legislației europene și naționale aplicabile, după verificarea capacității administrative și operaționale a acestora.

Entitățile cu atribuții în coordonarea și gestionarea Fondului pentru Modernizare (denumit în continuare FM) sunt în prezent constituite la nivel Ministerului Energiei, existând riscul ca modul actual de selectare și prioritizare a proiectelor să excludă de la finanțare proiecte strategice care contribuie la o reducere semnificativă a emisiilor de gaze cu efect de seră. În acest sens, precizăm că, în contextul noilor provocări și obiective ale politicii energetice europene, proiectele implementate în scopul modernizării sistemelor energetice, îmbunătățirii eficienței energetice și reducerii semnificative a emisiilor de gaze cu efect de seră pot fi considerate ca având caracter strategic din perspectiva necesității asigurării securității în aprovizionarea cu energie și a consolidării infrastructurilor energetice.

Totodată, modificările asupra cadrului legislativ european ca răspuns la necesitatea consolidării independenței energetice, impun revizuirea legislației naționale care să asigure alinierea sectoarelor prioritare la cele mai recente obiective climatice ale Uniunii prin investiții integrate în eficientizarea sectoarelor mari generatoare de emisii de gaze cu efect de seră.

Conform prevederilor Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/1001 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește funcționarea Fondului pentru modernizare care sprijină investițiile în vederea modernizării sistemelor energetice și îmbunătățirii eficienței energetice a anumitor state membre, până la data de 30 noiembrie a fiecărui an, România trebuie să pună la dispoziția Băncii Europene de Investiții (BEI) și a Comitetului pentru investiții o prezentare generală a investițiilor pentru care intenționează să prezinte propuneri de investiții în următorii doi ani calendaristici, precum și informații actualizate privind investițiile incluse în prezentările generale din anii anteriori.

Conform prevederilor art. 15⁵ din Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada 2021-2030, România beneficiază de finanțare din veniturile aferente Fondului pentru modernizare, pentru a sprijini investițiile, inclusiv finanțarea proiectelor de mică anvergură, pentru modernizarea sistemului energetic și îmbunătățirea eficienței energetice. Fondul pentru modernizare este finanțat din veniturile încasate prin scoaterea la licitație a unui procent de 2% din cantitatea totală de certificate care urmează să fie scoase la licitație la nivelul Uniunii Europene și din care România beneficiază de un procent de 11,98%.

În prezent, reglementările legislative actuale în domeniul resurselor umane în administrația publică, în particular OUG nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, limitează capacitatea administrativă a tuturor autorităților administrației publice centrale, deci și a Ministerului Energiei, devenind imperativă o abordare proactivă pentru a asigura gestionarea eficientă a resurselor și responsabilităților pentru implementarea Fondului pentru Modernizare.

Una dintre modificările relevante intervenite prin Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului și Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE este modificarea art.



10d alin. (2) în ceea ce privește utilizarea veniturilor provenite din certificatele de emisii, după cum urmează:

”(2) Cel puțin 80 % din veniturile provenite din certificatele menționate la articolul 10 alineatul (1) al treilea paragraf și din certificatele care fac obiectul unei notificări în temeiul alineatului (4) de la prezentul articol și cel puțin 90 % din veniturile provenite din certificatele menționate la articolul 10 alineatul (1) al patrulea paragraf se utilizează pentru a sprijini investițiile în următoarele acțiuni:

a) producția și utilizarea energiei electrice din surse regenerabile, inclusiv a hidrogenului din surse regenerabile;

b) încălzirea și răcirea din surse regenerabile;

c) **reducerea consumului total de energie prin eficiență energetică, inclusiv în sectorul industrial, al transporturilor, al clădirilor, al agriculturii și al deșeurilor;**

d) stocarea energiei și modernizarea rețelelor energetice, inclusiv a managementului pe parte de cerere, a conductelor de termoficare a rețelelor pentru transportul de electricitate, **precum și creșterea interconectărilor dintre statele membre și a infrastructurii pentru o mobilitate cu zero emisii;**

e) sprijinirea gospodăriilor cu venituri mici, inclusiv în zonele rurale și îndepărtate, pentru combaterea sărăciei energetice și pentru modernizarea sistemelor de încălzire ale acestora; și

f) o tranziție justă în regiunile dependente de emisiile de dioxid de carbon din statele membre beneficiare, astfel încât să se sprijine realocarea, recalificarea și îmbunătățirea competențelor lucrătorilor, educația, inițiativele legate de căutarea unui loc de muncă și întreprinderile nou înființate, în dialog cu societatea civilă și partenerii sociali, într-o manieră care este în concordanță cu acțiunile relevante incluse de statele membre în planurile lor teritoriale de tranziție justă și care contribuie la acestea, în conformitate cu articolul 8 alineatul (2) primul paragraf litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/1056, după caz.”

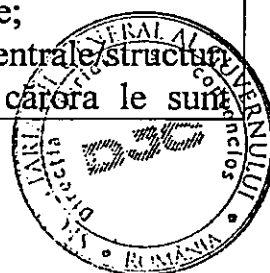
Totodată, prin Directiva (UE) 2023/959, a fost înlocuită Anexa IIb la Directiva 2003/87/CE. În cuprinsul anexei nou introduse, în cadrul tabelului *Partea B - Distribuirea fondurilor din Fondul pentru modernizare în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) al patrulea paragraf*, României îi revine un procent suplimentar de 9,7% din cota de 2,5% din cantitatea totală de certificate pentru perioada 2024-2030.

Măsurile propuse prin prezenta ordonanță de urgență au ca scop clarificarea mecanismelor de gestionare a investițiilor finanțate din Fondul pentru modernizare, a căror responsabilitate este în sarcina Ministerului Energiei, cu rol de autoritate națională de implementare și gestionare a fondurilor alocate României din Fondul pentru modernizare.

De asemenea, au fost introduse noi prevederi de natură a defini, respectiv a clarifica rolul și funcțiile instituțiilor publice implicate în gestionarea și implementarea Fondului pentru modernizare, după cum urmează:

- **Ministerul Energiei**, în calitate de autoritate națională de implementare și gestionare a fondurilor alocate României din Fondul pentru Modernizare;

- **organismele delegate** sunt autorități ale administrației publice centrale, structuri aflate în subordonarea/coordonarea unei autorități publice centrale, cărora le sunt



delegate atribuții în scopul gestionării fondurilor alocate României din Fondul pentru modernizare, cu încadrarea în obiectivele acestuia.

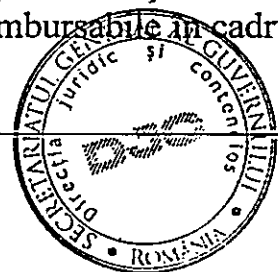
Astfel, prin acord de delegare, Ministerul Energiei poate să încredințeze, prin ordin comun al conducătorilor entităților implicate, atribuții către alte autorități ale administrației publice centrale, în scopul implementării investițiilor din anumite sectoare/subsectoare finanțate din Fondul pentru modernizare.

Se propune, de asemenea, clarificarea noțiunii "domeniu de investiție" și stabilirea componentelor acestuia, respectiv sectoare și subsectoare. Notiunea utilizată până în prezent este inadecvată, întrucât Fondul pentru modernizare are ca obiectiv principal realizarea activităților de modernizare a sistemelor energetice și îmbunătățire a eficienței energetice.

Se propune introducerea noțiunii "acord de parteneriat", ca fiind actul juridic încheiat între Ministerul Energiei și partenerii de implementare, respectiv Agențiile pentru Dezvoltare Regională constituite în condițiile Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare și Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, Cercetării, Dezvoltării și Inovării, instituție publică subordonată administrativ Ministerului Educației, prin care sunt stabilite drepturile și obligațiile părților, inclusiv răspunderea contractuală, pentru activitățile derivate din gestionarea și implementarea Fondului pentru Modernizare, cum ar fi activități de evaluare, contractare, monitorizare tehnică, monitorizare financiară, verificarea achizițiilor și control.

Atât UEFISCDI, cât și ADR – urile nu au calitatea de beneficiari în mecanismul de gestionare a finanțării aferente Fondului pentru modernizare, astfel cum este conturat prin prezentul proiect de act normativ, aceștia fiind parteneri în implementarea proiectelor prin asigurarea activităților anterior menționate.

În ceea ce privește trimiterea expresă la ADR-uri, a fost avut în vedere rolul clar definit de legislația în vigoare al acestor entități în sistemul de management al fondurilor europene, fiind luat în considerare atât statutul acestora de autorități de management pentru programele operaționale regionale 2021-2027, astfel cum este reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, precum și statutul de agenție de implementare a proiectelor care are rolul de a implementa investițiile din cadrul PNRR, în numele coordonatorului de reforme și/sau investiții, în baza unui acord de implementare încheiat cu acesta, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.



Referitor la Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, Cercetării, Dezvoltării și Inovării, precizăm că, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 62/1999 privind înființarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 150/2000, cu modificările și completările ulterioare, această instituție publică conduce programe și proiecte de cercetare, dezvoltare, inovare și antreprenariat cu finanțare publică națională și/sau internațională, granturi SEE și norvegiene și proiecte finanțate de Banca Mondială, precum și altele asemenea, pe bază de act administrativ, contract de finanțare, protocol de colaborare, acord de parteneriat, acord de delegare și altele asemenea, încheiate cu instituții publice sau private, din țară sau străinătate, putând gestiona funcțiile de: evaluare și selecție proiecte; negociere, contractare și finanțare; verificare tehnică și financiară, monitorizare și evaluare.

Cooptarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior, Cercetării, Dezvoltării și Inovării, instituție publică subordonată administrativ Ministerului Educației (UEFISCDI) ca partener al Ministerului Energiei, strict pentru activitățile specifice menționate anterior, în vederea finalizării la timp și în mod corespunzător a acestora. Implicarea alături de Ministerul Energiei a resurselor umane specializate ale UEFISCDI, ce vor permite finalizarea evaluării unui număr de minimum 1.000 cereri de finanțare și formulării unui număr de peste 3000 puncte de vedere în cadrul procedurii de contestații, presupune un cost ce va fi asigurat din fonduri nerambursabile în condițiile Fondului pentru modernizare.

Prin urmare, s-a avut în vedere capacitatea celor două entități (ADR – uri și UEFISCDI) de a asigura activități aferente finanțării din Fondul pentru modernizare, prin prisma rolului deținut și activităților specifice realizate, în prezent, în domeniul finanțărilor nerambursabile, potrivit cadrului legal aplicabil.

În vederea maximizării eficienței și corectitudinii utilizării finanțărilor aferente Fondului pentru Modernizare se impune reglementarea cadrului ce poate fi utilizat de către beneficiarii privați în vederea derulării achizițiilor aferente implementării proiectelor.

Elementele care se constituie într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere că urmare intrării în vigoare a Regulamentului (UE) 2023/857 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 aprilie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2018/842 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris, au fost stabilite noi obiective de reducere a emisiilor pentru 2030,

Luând în considerare că prin adoptarea Directivei (UE) 959/2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră au fost calificat unul dintre obiectivele principale necesar a fi îndeplinit din Fondul pentru modernizare, respectiv reducerea consumului total de energie prin eficiență energetică, inclusiv



sectorul industrial, al transporturilor, al clădirilor, al agriculturii și al deșeurilor, fiind eligibilă finanțarea din Fondul pentru Modernizare a investițiilor cu această destinație,

Întrucât prin aceeași directivă au fost aduse clarificări în privința investițiilor necesare pentru sprijinirea gospodăriilor cu venituri mici și a investițiilor în tranziția justă în regiunile dependente de emisiile de carbon din statele membre beneficiare,

Având în vedere că aceste aspecte sunt legate atât de modalitatea de prioritizare a nevoilor și finanțare a investițiilor, fiind necesară revizuirea și clarificarea rolului entităților implicate și a mecanismelor financiar-bugetare care să permită accesarea mai facilă a fondurilor alocate de către Comisia Europeană,

Luând în considerare faptul că, reglementările legislative actuale în domeniul resurselor umane în administrația publică, în particular Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, limitează capacitatea administrativă a tuturor autorităților administrației publice centrale, deci și a Ministerului Energiei, devenind imperativă o abordare proactivă pentru a asigura gestionarea eficientă a resurselor și responsabilităților pentru implementarea Fondului pentru Modernizare,

Ținând cont că, în lipsa reglementării de urgență a măsurilor propuse, statul roman va înregistra mari întârzieri în accesarea fondurilor, în condițiile în care investițiile strategice în eficientizarea sectorului energetic, al transporturilor și al agriculturii sunt considerate de Comisia Europeană drept investiții prioritare,

În considerarea aspectelor sus menționate, a fost elaborat prezentul proiect în scopul eficientizării aplicării cadrului legal actual, pentru accelerarea și maximizarea absorbției fondurilor alocate României din Fondul pentru modernizare.

2.3. Schimbări preconizate

Modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ, vizează, în principal, următoarele aspecte:

- completarea cadrului instituțional în care autoritățile publice centrale colaborează în vederea implementării cu prioritate a proiectelor de investiții în domeniul transport, rezidențial, industrie, agricultură sau orice alt domeniu strategic național sau regional care vizează investiții prioritare și neprioritare relevante pentru Fondul pentru Modernizare;

- revizuirea unor definiții din textul ordonanței de urgență, precum “acord de delegare”, “beneficiari”, “cerere de rambursare”, “contract de finanțare”, “domeniu de investiție”, „program-cheie” și introducerea unor noi definiții pentru „structură de gestionare”, „sector”, „subsector” și “acord de parteneriat”;

- s-a avut în vedere stabilirea unor norme care să reglementeze mecanismul acordurilor de parteneriat care pot fi încheiate de către Ministerul Energiei cu Agențiile pentru Dezvoltare Regională constituite în condițiile Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare precum și cu Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, Cercetării, Dezvoltării și Inovării, instituție publică subordonată administrativ Ministerului Educației în calitate de parteneri de implementare, fiind propuse și responsabilitățile acestora, precum și sursa din care sunt susținute cheltuielile acestora;



- Clarificarea domeniului de investiție al Fondului pentru modernizare, prin utilizarea următoarelor noțiuni:

- a) sector - parte din cadrul domeniului de investiții, care cuprinde activități specifice eligibile pentru a primi sprijin financiar din Fondul pentru modernizare, în acord cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/1001;

- b) subsector – activitate din cadrul unui sector care vizează un anumit tip de investiție eligibilă pentru a primi sprijin financiar din Fondul pentru modernizare.

- Desemnarea organismelor delegate, respectiv a autorităților administrației publice centrale/structurilor aflate în subordonarea/coordonarea unei autorități publice centrale cu rol în coordonarea politicilor naționale relevante pentru activitățile specifice eligibile pentru a primi sprijin financiar din Fondul pentru modernizare prevăzute la articolul 10d alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, cu care Ministerul Energiei încheie acorduri de delegare.

- Stabilirea unor norme care să permită crearea de grupuri tehnice de lucru care să asigure expertiza necesară din partea organismelor delegate cărora li s-a încredințat prin acord delegare gestionarea unui sector prioritar;

- Modificarea și completarea programelor cheie, pentru domeniul de investiții în acord cu modificările Directivei 2003/87/CE;

- Stabilirea unei norme unice în ceea ce privește rolul Ministerului Energiei, prin cumularea competențelor și atribuțiilor aferente rolului de autoritate națională de implementare și gestionare a Fondului pentru modernizare;

- Integrarea atribuțiilor și competențelor structurii de specialitate constituită la nivelul Ministerului Energiei și stabilirea altor activități necesare derulării investițiilor din Fondul pentru modernizare, și ajustarea acestora pentru a da precizie și claritate normelor;

- Modificarea și completarea articolului 8 alin. (2), în scopul clarificării tipurilor de cheltuieli administrative ale Ministerului Energiei/organismelor delegate;

- Introducerea unor noi dispoziții la articolul 8, respectiv: "Un procent de maximum 20% din sumele virate anual Ministerului Energiei, începând din anul 2024, utilizate pentru finanțarea cheltuielilor administrative conform art. 10 alin. (1³) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, ca urmare a licitației certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se transferă Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, entitate aflată în coordonarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ambele cu rol de organisme delegate, pentru acoperirea cheltuielilor administrative necesare implementării și gestionării Fondului pentru modernizare, proporțional cu valoarea proiectelor contractate de organismele delegate și în limitele fondurilor disponibile.",

- Completarea prevederilor ordonanței de urgență în vederea stabilirii fluxurilor financiare pentru buna gestionare a Fondului pentru modernizare de către organismele delegate, printre care și înființarea, unei activități finanțată integral din venituri proprii. Veniturile activității se constituie din contravaloarea în lei a sumelor aferente contractelor de finanțare gestionate de coordonatorii de sector prioritar virate de



Ministerul Energiei în termen de 10 zile de la primirea sumelor aferente acestora din Fondul pentru modernizare, în contul de venituri al activității deschis la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București pe numele coordonatorilor de sector prioritar la solicitarea acestuia adresată Ministerului Energiei și se aprobă la o subdiviziune distinctă de venituri bugetare.

- Corelarea cu modificările privind entitățile responsabile cu gestionarea și implementarea a Fondului pentru Modernizare;

- Sunt propuse norme care să permită ca personalul din cadrul structurilor stabilite la nivelul organismelor delegate, responsabile cu gestionarea finanțării investițiilor din Fondul pentru modernizare, în baza acordurilor de delegare, să beneficieze de drepturile prevăzute de Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, fiind aplicabile prevederile art. 17 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în limita cheltuielilor de personal aprobate prin legea bugetului de stat.

- Se stabilește pentru activitatea din cadrul grupurilor de lucru tehnice constituite la nivelul Ministerului Energiei/organismelor delegate, fiecare membru, titular sau supleant, beneficiază de o indemnizație lunară brută al cărei quantum nu va depăși 20% din indemnizația brută prevăzută de lege pentru funcția de secretar de stat. Condițiile de acordare a indemnizației sunt stabilite prin regulamentele de organizare și funcționare ale acestor structuri, aprobate prin ordin al ministrului energiei/conducătorului organismului delegat;

- Abrogarea alineatelor (2)-(9) ale articolului 16, pentru a evita dubla reglementare, în cadrul aceluiași act normativ, în contextul în care prevederile alineatelor amintite au fost preluate în cuprinsul asrt. 14¹, nou introdus, prin prezentul proiect de act normativ.

Având în vedere activitățile complexe care se vor derula și operațiunile ce intră în sfera de competență prin prisma Fondului pentru Modernizare și natura similară cu Politica de Coeziune sunt elemente care justifică importanța deosebită a activității ce urmează a fi derulată prin intermediul aparatului propriu al MTI (cu rol de organism delegat), respectiv structura care urmează să gestioneze subsectorul transporturi aferent Fondului pentru Modernizare, precum și imperativul asigurării unei stabilități a personalului specializat din cadrul acesteia, justifică necesitatea aplicării prevederilor articolului 17 alin. (1) din Legea-cadru 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prin cuprinderea personalului din cadrul structurilor de specialitate care implementează Fondul pentru Modernizare.

Există, astfel, necesitatea de a dispune măsurile necesare punerii în aplicare a prevederilor actului normativ invocat anterior. În cazul neadoptării prezentului proiect de act normativ în procedură de urgență există riscul extrem de ridicat al unui eșec în recrutarea personalului înalt calificat și migrarea acestuia către instituții europene/internaționale sau organizații din mediul privat care oferă o remunerație mai avantajoasă și poate conduce la o instabilitate a aparatului tehnic din cadrul instituțiilor și autorităților publice, cu impact major asupra implementării proiectelor și al gradului



de absorbție al Fondului pentru Modernizare.

Stimularea financiară a personalului este o măsură recunoscută pentru atragerea și menținerea specialiștilor în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, raportat la importanța asigurării capacității administrative a beneficiarilor de fonduri europene și atingerea obiectivelor.

Absența unui sistem motivațional pentru personalul din cadrul structurilor de specialitate care implementează Fondul pentru Modernizare face foarte dificil demersul de atragere a personalului cu înaltă pregătire profesională sau păstrarea experților calificați și cu experiență.

Având în vedere specificul Fondului pentru Modernizare, necesitatea angajării/mentinerii unui personal calificat pentru a duce la îndeplinire atribuțiile și responsabilitățile prevăzute de prezentul act normativ, precum și termenele limita de transmitere a proiectelor finanțate din Fondul pentru Modernizare, corelate cu durata îndelungată de implementare a proiectelor, considerăm imperios necesar stimularea personalului în vederea menținerii unei activități care să permită absorbția tuturor fondurilor puse la dispoziția României prin vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Normele nu creează un avantaj pentru anumite categorii de salariați din cadrul Ministerului Energiei și organismelor delegate ci doar pune în acord normele actuale în vigoare (art. 1 alin. 1 din Legea 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și Hotărârea nr. 29/2018 pentru stabilirea criteriilor pe baza cărora se aplică majorarea prevăzută la art. 17 alin. (1) - (21) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, care statuează dreptul salariaților care gestionează Fondul pentru Modernizare de a beneficia de anumite drepturi salariale.

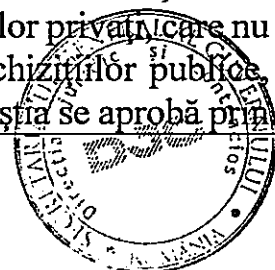
- Se stabilește destinația sumelor aferente dobânzilor acumulate la sumele virate de către BEI, astfel încât să se asigure un plus de eficiență în implementarea și gestionarea Fondului pentru modernizare.

Aceste sume vor fi utilizate de către Ministerul Energiei/organismele delegate, respectiv pentru:

- a) finanțarea cheltuielilor administrative necesare implementării și gestionării Fondului pentru modernizare;

- b) promovarea unor mecanisme și instrumente care să stimuleze pregătirea de investiții din sectoarele prioritare identificate de Ministerul Energiei/organismele delegate în baza strategiilor naționale și a obiectivelor la nivel european, inclusiv pregătirea documentațiilor tehnico-economice pentru depunerea de proiecte care să fie finanțate din Fondul pentru modernizare. Promovarea investițiilor cu impact în modernizarea sistemului energetic și îmbunătățirea eficienței energetice se realizează și prin susținerea de startup-uri care intră într-un program personalizat de pregătire pentru pregătirea unei investiții.”.

- Se stabilește modul de derulare a procedurii de achiziție pentru atribuirea contractelor de furnizare de produse, prestare de servicii, execuție de lucrări finanțate din fondurile aferente Fondului pentru modernizare, aplicabilă beneficiarilor privați care nu au obligația respectării prevederilor legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice, precum și listele utilizate pentru verificarea achizițiilor derulate de aceștia se aprobă prin



ordin al ministrului energiei, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a *Impactul socioeconomic*

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Permite realizarea de investii în domeniul modernizării infrastructurii energetice și a eficienței energetice în domeniul transporturilor, rezidențial, industrie, agricultură cu impact pozitiv asupra indicatorilor macroeconomici.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse au ca scop, printre altele, stimularea investițiilor și accelerarea implementării proiectelor în domeniul energiei, în cadrul sectoarelor/subsectoarelor propuse.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile.

Contribuie la realizarea Obiectivelor de Dezvoltarea Durabilă nr. 1, 7 și 13.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

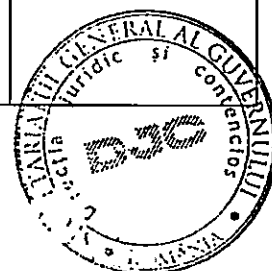
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

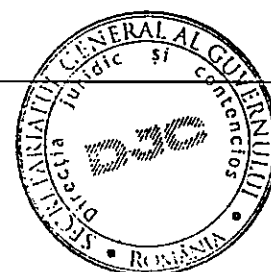
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2024	2025	2026	2027	2028	2029



4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat, asupra bugetelor locale și a bugetului asigurărilor sociale de stat.						
4.8. Alte informații . Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ sau de la data semnării acordului de delegare, după caz, Ministerul Energiei/conducătorul organismului delegat emite ordinul/actul administrativ privind utilizarea sumelor aferente dobânzilor acumulate la sumele virate de către BEI, prevăzut la art. I, pct. 30 din proiectul de act normativ. În termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aprobă, prin ordin al ministrului energiei/act administrativ al conducătorilor organismelor delegate, modul de derulare a procedurilor de achiziție pentru atribuirea contractelor de furnizare de produse, prestare de servicii, execuție de lucrări finanțate din fondurile aferente Fondului pentru modernizare, aplicabilă beneficiarilor privați, care nu au obligația respectării prevederilor legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice, precum și listele utilizate pentru verificarea achizițiilor derulate de aceștia, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Actul normativ nu se referă la acest subiect.						



5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Prezentul proiect de act normativ asigură conformitatea cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/1001 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește funcționarea Fondului pentru modernizare care sprijină investițiile în vederea modernizării sistemelor energetice și îmbunătățirii eficienței energetice a anumitor state membre, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2606 al Comisiei din 22 noiembrie 2023 și cu prevederile art. 10d din Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Pentru prezentul proiect de act normativ a fost solicitat punctul de vedere al următoarelor structuri asociative: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România.



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.704/2024
Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 6396/22.05.2024.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Pentru proiectul de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Energiei în data de 16.02.2024. În cadrul procedurii nu a fost primite recomandări, observații sau propuneri din partea societății civile.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

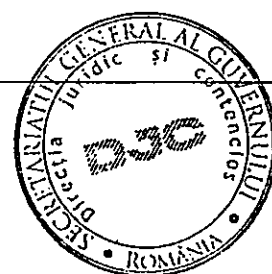
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

