



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L 341 / 25.07.2024.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

L 341/2024

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 19 din 22 februarie 2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă*, inițiată de domnul deputat PSD Alfred-Robert Simonis (**Bp. 235/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă*, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se reglementarea accesului neîngrădit în zona plajelor pentru persoanele cu dizabilități, prin instituirea obligației comune a autorităților publice locale și a administratorilor acestor obiective de a asigura infrastructura necesară pentru accesul în zona plajelor, respectiv rampe spre luciul de apă, dotate cu fotolii flotabile, șezlonguri special amenajate și căi de rulare către acestea, precum și module de grupuri sanitare speciale.

II. Observații și propuneri

1. Cu privire la conținutul inițiativei legislative, precizăm că aceasta prezintă unele neclarități cu privire la cine anume este obligat să asigure infrastructura necesară accesului persoanelor cu dizabilități, având în vedere că se propune completarea atât a alin. (1) al art. 4 - referitor la obligațiile autorității publice locale -, cât și a art. 5 - referitor la obligațiile utilizatorilor - în același sens, respectiv, construirea infrastructurii amănunțite.

De asemenea, pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate, în cadrul concepției generale a reglementării, soluția legislativă privind introducerea lit. d) la alin. (1) al art. 4 din lege impune completarea corespunzătoare a alin. (2) al art. 4 al *Ordonanței de urgență nr. 19/2006* în sensul identificării sursei de finanțare.

Totodată, semnalăm că, în conformitate cu alin. (1) coroborat cu alin. (1¹) ale art. 2 din *Ordonanței de urgență nr. 19/2006*, printre utilizatorii plajelor în scop turistic se regăsesc și autoritățile administrației publice locale, deși obligațiile acestora din urmă sunt reglementate în mod distinct față de cele ale celorlalți utilizatori prevăzuți la articolul respectiv.

Astfel fiind, apreciem că inițiativa legislativă trebuie să stabilească concret entitatea responsabilă cu aplicarea măsurii preconizate prin aceasta, respectiv doar autoritățile publice locale sau toți utilizatorii, inclusiv, autoritățile publice locale.

2. În plus, din analiza pct. 4 al inițiativei legislative rezultă că se mai preconizează și instituirea unei contravenții în cazul nerespectării obligației privind asigurarea infrastructurii necesare accesului neîngrădit pentru persoanele cu dizabilități la plajele Mării Negre, care se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 lei și 20.000 lei.

În acest context, semnalăm și faptul că lit. q) a alin. (1) al art. 8, propusă prin inițiativa legislativă, este neclară, nerezultând concret și organul constator al contravenției instituite, iar conținutul acesteia considerăm că este general, iar nu special, respectiv asigurarea infrastructurii necesare accesului neîngrădit pentru persoanele cu dizabilități la plajele Mării Negre, astfel cum rezultă din inițiativa legislativă, fiind necesară completarea cu sintagma „la plajele Mării Negre”, plasată la finalul normei.

Prin urmare, apreciem că inițiativa legislativă poate fi susceptibilă de crearea premiselor unor *vicii de neconstituționalitate* în raport cu *principiul legalității*, consacrat de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, astfel încât, apreciem că este necesară clarificarea intenției de reglementare.

În acest sens, învederăm faptul că, așa cum rezultă din jurisprudența constantă a Curții Constituționale, „*norma juridică lipsită de previzibilitate care reglementează în mod confuz, care relativizează sensul juridic al unor termeni ce conduc la apariția unor noțiuni improprii ce nu se integrează în domeniul legislativ reglementat, astfel încât, destinatarul normei este pus în situația de a nu mai cunoaște obligațiile legale care îi incumbă, creează premisele unor norme imprecise, imprevizibile, aplicabile în mod discreționar, susceptibilă de a fi apreciată ca neconstituțională, în raport de prevederile art. 1 alin. (5) din Constituția României*”(Decizia nr.1/2014, Decizia nr. 440/2014, Decizia nr. 461/2014, Decizia nr. 681/2012, ș.a.).

3. Având în vedere că alin. (2) al art. 8, care prevede persoanele care constată contravențiile și aplică sancțiunile, este în strânsă legătură cu alin. (1) și pentru ca inițiativa legislativă să își producă efectele dorite, este necesară introducerea unui nou punct, pct.5, care completează articolul 8 alin. (2) lit. b), astfel:

„ 5. La alineatul (2) al articolului 8, litera b) se completează, după cum urmează:

b) persoane anume desemnate din cadrul autorității publice centrale pentru turism, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), b), d), f), h)-j), l), n), o) și q) ”.

4. Precizăm o eroare de redactare, respectiv „Art. I” în loc de „Art. II”, și , totodată, învederăm că din conținutul acestui articol rezultă că se preconizează derogarea de la prevederile tezei I a alin. (1) al art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia „Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării,(...)”, fiind propus un termen de 180 de zile.

Astfel fiind, în cauză sunt aplicabile prevederile art. 63 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea*

actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula” prin derogare de la ...”, urmată de menționarea reglementării de la care se derogă”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, Guvernul susține adoptarea acestei inițiative cu observații și propuneri.

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului