



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 328 / 20.08.2024.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", inițiată de domnul deputat PSD Radu-Marcel Tuhuț împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 221/2024).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 8 alin.(1) - alin.(3) din *Ordonanța Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării persoanelor care domiciliază în localitățile din Munții Apuseni a reducerii de 50% la taxa/tariful pentru serviciul public de salubritate și apă potabilă furnizată din rețeaua publică, pentru consumurile casnice menajere, precum și pentru apele uzate și pluviale, în limita unor consumuri normate pe familie, stabilite de către consiliile locale (de această reducere beneficiază și familiile cu domiciliul în una din localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”).

II. Observații și propuneri

1. Precizăm că, la art. 7 din *Ordonanța Guvernului nr. 27/1996*, se prevede acordarea unor facilități pentru persoanele fizice care au domiciliul și care locuiesc efectiv în unitățile administrativ-teritoriale prevăzute în anexele la *Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni, cu modificările și completările ulterioare*, și la *Hotărârea Guvernului nr. 395/ 1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării"*, cu modificările ulterioare, care constau în reducerea cu 50% a impozitelor și taxelor locale, iar pentru familiile cu domiciliul în una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării" este reglementată și reducerea cu 50% din taxa/tarifal pentru serviciul public de salubritare și apă potabilă furnizată din rețeaua publică, pentru consumurile casnice menajere, în limita unor consumuri normate pe familie, stabilite de către consiliile locale.

Compensațiile financiare rezultate în urma aplicării acestor reduceri asupra impozitelor și taxelor locale și asupra taxei/tarifalului pentru serviciul public de salubritare sunt asigurate din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și se aprobă ca anexă la legea anuală de aprobare a bugetului de stat, în baza necesarului de sume transmis de consiliile județene ale județelor respective.

Măsurile propuse prin inițiativa legislativă, în sensul extinderii aplicării compensațiilor pentru serviciul public de salubritare și asupra persoanelor care locuiesc în localitățile din Munții Apuseni, precum și introducerea unei noi facilități care constă în reducerea cu 50% a taxei/tarifalului pentru apele uzate și pluviale determină impact asupra bugetului de stat, prin creșterea alocațiilor de la bugetul de stat pentru bugetele locale.

De asemenea, menționăm că măsurilor de extindere a compensațiilor acordate pentru apă potabilă, care stabilește obligații financiare în sarcina autorităților administrațiilor locale de la nivelul județelor, le sunt incidente prevederile art. 6 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare*, cu

influențe asupra bugetului de stat în sensul creșterii necesarului de sume de alocat la bugetele locale.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

2. Menționăm faptul că din punct de vedere al tehnicii legislative, titlul¹ inițiativei legislative și partea introductivă a articolului unic trebuiau formulate prin referire doar la modificarea² alin. (1), (2), și (3) ale art. 8 din *Ordonanța Guvernului nr.27/1996*, fiind singurele texte supuse intervenției legislative.

3. Pentru asigurarea respectării autonomiei locale, garantată de art. 120 din *Constituției*, era necesar ca toate autoritățile administrației publice locale vizate de textele propuse să fie de acord cu soluțiile preconizate.

În acest context, supunem atenției considerentele reținute de Curtea Constituțională a României în *Decizia nr. 558/2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. V alin. (1) teza I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2012 privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și al finanțelor publice*, care pot deveni incidente și în situația de față: „Referitor la principiul autonomiei locale financiare, Curtea constată că acest principiu este dezvoltat de art. 16 din *Legea nr.273/2006*. Astfel, unitățile administrativ-teritoriale sunt îndreptățite să își constituie și să utilizeze, în condițiile legii, resurse financiare suficiente în raport cu toate nevoile colectivităților locale; în scopul mai sus arătat, autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în anumite limite

¹ Conform art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare: (1) Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic;

² Potrivit art. 59 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*: (1) Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.

stabilite de lege. Principiul autonomiei locale financiare presupune libertatea unităților administrativ-teritoriale de a-și efectua cheltuielile prevăzute în limita veniturilor aprobate prin bugetul local”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion Măricea CIOIACU

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului