



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 359 / 28. 6. 2024

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului
Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în
subordinea acestuia, precum și pentru modificarea Ordonanței
Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor
de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele
suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în
contextul crizei provocate de agresiunea
Rusiei împotriva Ucrainei**

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 247 din 28.06.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D735/28.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

Documentul este înregistrat în Sistemul Național de Informații Legale (SNIL) la data 28.06.2024, ora 14:00, cu numărul de înregistrare D735/28.06.2024. Pentru mai multe informații, vizitați site-ul: www.csl.ro

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea unor măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, recomandăm completarea acestuia în sensul detalierii situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și în sensul motivării urgenței care impune recurgerea la această cale de reglementare.

4. Menționăm că, potrivit **art. 58 alin. (3)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, evenimentele legislative se dispun fie printr-un act normativ având ca **obiect exclusiv** evenimentul respectiv, fie prin acte normative care reglementează o anumită problemă, iar ca **măsură conexă** dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea actelor normative interferente.

Prin urmare, includerea în același proiect atât a dispozițiilor referitoare la înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, cât și a dispozițiilor de modificare și completare a unor acte normative, poate fi justificată numai dacă intervențiile legislative de modificare și completare sunt determinate de necesitatea corelării actelor normative de bază cu dispozițiile care constituie obiectul principal al proiectului.

De altfel, dispoziția prevăzută la art. 58 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, este o consecință a principiului unicității reglementării în materie, prevăzut la art. 14 din aceeași lege. Astfel, potrivit alin. (2) al acestui articol, „Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte **materii conexe** numai în măsura în care sunt **indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act**”.

Față de cele de mai sus, este de analizat dacă între dispozițiile referitoare la reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, și dispozițiile de

modificare a Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 există o legătură care ar impune adoptarea acestora prin același act normativ.

Sub rezerva celor de mai sus, menționăm că, potrivit art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articolele se numerotează cu cifre romane în cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative.

Deoarece actul normativ va avea **în principal un caracter de sine stătător**, având ca obiect de reglementare reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, la **marcarea articolelor se vor folosi cifrele arabe în locul celor romane**.

5. La **art. I**, după titlul Ordonanței Guvernului nr. 12/2024, se va insera sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 141/2024”.

Observația este valabilă și pentru **art. XIX**.

6. La **art. V**, norma trebuie reanalizată întrucât **drepturile și obligațiile** instituțiilor desființate trebuie preluate de **instituțiile** rezultate în urma reorganizării, și nu de structuri din cadrul acesteia, care pot sau nu să aibă personalitate juridică. În acest sens, menționăm că, potrivit art. 235 alin. (1) din Codul civil, „În cazul absorbției, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite se transferă în patrimoniul **persoanei juridice care o absoarbe**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. VI alin. (2)**.

7. La **art. IX alin. (3)**, semnalăm lipsa de claritate a normei prin utilizarea sintagmei „ocupă definitiv”, fiind necesară revederea și reformularea textului.

8. La **art. X**, pentru rigoarea normei, este necesară reformularea în sensul prevederii că exceptarea vizează doar instituțiile din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nu și ministerul, deoarece norma de la care se instituie excepția se referă doar la instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în **coordonarea/subordonarea/autoritatea** autorităților administrației publice centrale/locale.

Pe de altă parte, fiind la prima menționare în text, este necesară menționarea **titlului Legii nr. 296/2023**, precum și a **evenimentelor legislative suferite**, urmând ca, la **următoarele menționări** titlul legii să nu mai fie redat, ci **doar evenimentele legislative suferite**.

9. La art. XI, pentru concizia normei și pentru respectare normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului astfel:

„XI. - Prevederile capitolul III, cu excepția prevederilor art. XXIV, XXVI și XXVII, din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.”.

10. La art. XVI alin. (3) teza I, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă sintagma „prevederile alin. (3) al art. XVII, alin. (6) al art. XVIII, la alin. (7) al art. XX și la alin. (7) al art. XXIX din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României” se va scrie astfel: „prevederile art. XVII alin. (3), art. XVIII alin. (6), art. XX alin. (7) și art. XXIX alin. (7) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare”.

11. La art. XVIII, norma nu este în acord cu normele de tehnică legislativă, fiind necesară abrogarea expresă a dispozițiilor avute în vedere.

12. La anexa nr. 1, pentru o informare corectă, referirile la unele dintre actele normative completate, după cum urmează:

12.1. La pct. 1, după titlul Legii nr. 139/2014 trebuie introdusă expresia „cu modificările ulterioare”;

12.2. La pct. 2, după titlul Legii nr. 266/2002 trebuie inserat termenul „republicată”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București

Nr. 701/28.06.2024