

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

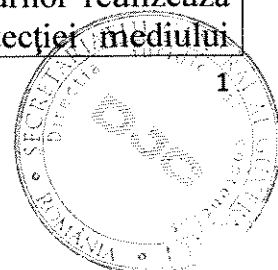
Titlul proiectului de act normativ

**LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul mediului, apelor și pădurilor,
precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a

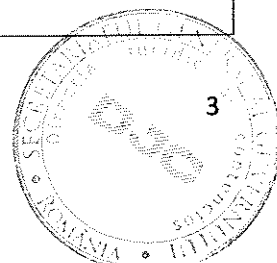
Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului, Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului care își desfășoară activitatea în domeniile: planificare strategică, dezvoltare durabilă, economie verde, infrastructură de mediu, reziliență ecologică, meteorologie, schimbări climatice, protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural, arii naturale protejate, biodiversitate, biosecuritate, protejarea cetățenilor la riscurile de mediu, economia circulară și gestionarea deșeurilor, gestionarea siturilor potențial contaminate și a celor contaminate, gestionarea substanțelor și preparatelor periculoase, evaluarea și gestionarea calității aerului și zgomotului ambiant, controlul poluării industriale și managementul riscului, protecția atmosferei, managementul fondului forestier și cinegetic, gospodărirea apelor, siguranța construcțiilor și amenajărilor hidrotehnice, hidrologie, hidrogeologie, protecția, conservarea și refacerea capitalului natural din domeniul apelor și pădurilor, sistemul de management de mediu și audit - EMAS, eticheta UE ecologică și infrastructura națională pentru informații spațiale din domeniul de competență, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 579/2015 privind stabilirea responsabilităților specifice ale autorităților publice, precum și a structurilor tehnice pentru realizarea temelor de date spațiale și aprobarea măsurilor necesare pentru punerea în comun a acestora. Totodată, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor realizează politica la nivel național în domeniile protecției mediului

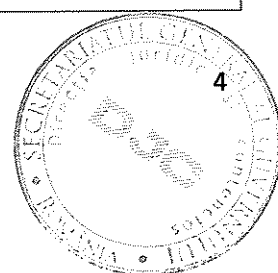


		înconjurător, economiei verzi, biodiversității, ariilor naturale protejate, schimbărilor climatice, economiei circulare și gestionării deșeurilor, gospodăririi apelor, siguranței construcțiilor și amenajărilor hidrotehnice, silvic și cinegetic, cu privire la toate sectoarele și subsectoarele pe care le administrează, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și armonizare a acestor activități în cadrul politicii generale a Guvernului, asigură și coordonează aplicarea strategiei Guvernului în domeniile sale de competență, îndeplinind rolul de autoritate de stat, de sinteză, coordonare, reglementare, monitorizare, inspecție și control în aceste domenii. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are în subordinea sa următoarele instituții: - Garda Națională de Mediu - 809 de posturi; - Agenția Națională pentru Protecția Mediului și instituțiile din subordine - 1.882 de posturi; - Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării" - 171 de posturi; - Garda Forestieră Națională și instituțiile din subordine - 1.007 posturi; - Agenția Națională pentru Aree Naturale Protejate - 490 posturi. Agenția Națională pentru Protecția Mediului este instituție publică cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, cu competențe în implementarea la nivel național a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul protecției mediului. Agenția Națională pentru Protecția Mediului are în subordine 42 de agenții județene pentru protecția mediului, instituții publice cu personalitate juridică, finanțate integral de la bugetul de stat. Agenția Națională pentru Aree Naturale Protejate este instituție publică cu personalitate juridică, aflată în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor și care asigură cadrul necesar pentru managementul ariilor naturale protejate.
2.3.	Schimbări preconizate	Ținând cont de prevederile Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung și având în vedere faptul că neaplicarea de urgență a unor măsuri de îmbunătățire a activității de implementare, monitorizare și control în domeniul mediului, apelor și pădurilor ar duce la blocarea activității în cadrul unor instituții din domeniul mediului, apelor și pădurilor,

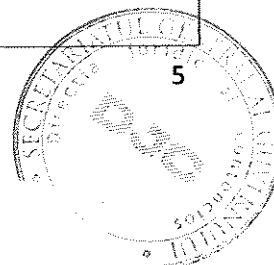
		este necesară reorganizarea unor instituții publice din domeniul mediului, apelor și pădurilor. În vederea asigurării unei gestionări unitare a procedurilor de obținere a avizelor în domeniul mediului, precum și pentru o bună administrare a ariilor naturale protejate, se înființează Agenția Națională pentru Mediu și Arii Protejate, prin reorganizarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și prin comasarea cu Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, prin preluarea structurilor de personal și drepturile salariale aferente, atribuțiilor și activităților acesteia, precum și a agențiilor de protecția mediului, unități aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, care se desființează. Încadrarea personalului preluat se realizează cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal. Agenția Națională pentru Mediu și Arii Protejate este instituție publică cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, finanțată de la bugetul de stat, pentru implementarea politicilor și legislației în domeniul protecției mediului și ariilor naturale protejate, aflată în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Conducerea Agenției Naționale pentru Mediu și Arii Protejate este asigurată de un președinte cu rang de secretar de stat, ajutat de doi vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, precum și un secretar general și un secretar general adjunct numiți prin decizie a prim-ministrului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul Agenției Naționale pentru Mediu și Arii Protejate este de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite. În cadrul Agenției Naționale pentru Mediu și Arii Protejate va funcționa o direcție generală pentru arii naturale protejate care va avea ca principală atribuție, administrarea ariilor naturale protejate, pentru o preluare unitară a activităților de administrare arii din cadrul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru a putea valorifica și continua experiența și expertiza obținută pe parcursul funcționării acestei instituții. Agenția Națională pentru Mediu și Arii Protejate are următoarele atribuții principale:
--	--	---



		a) asigură implementarea la nivel național a politicilor, strategiilor și legislației din domeniul protecției mediului și a ariilor naturale protejate; b) conduce procedura de reglementare în calitate de autoritate competentă și emite, după caz, acte de reglementare, în condițiile legii; c) întocmește Raportul anual privind starea mediului; c) asigură funcționarea laboratoarelor naționale de referință pentru calitatea aerului, radioactivitatea mediului, zgomotului ambiant și deșeurilor; d) propune strategii și programe în domeniul ariilor naturale protejate, al speciilor de floră și faună protejate; e) administrează conturile naționale din Registrul Uniunii Europene al emisiilor de gaze cu efect de seră; f) administrează sistemul național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice de gaze cu efect de seră rezultate din surse sau din reținerea prin sechestrare a dioxidului de carbon, reglementate prin Protocolul de la Kyoto; g) administrează ariile naturale protejate; h) elaborează și aprobă măsurile de conservare și regulamentele ariilor naturale protejate, cu excepția parcurilor naturale și arcurilor naționale; i) verifică și aprobă planurile de management ale ariilor naturale protejate cu excepția parcurilor naturale și parcurilor naționale; j) verifică și avizează măsurile de conservare și regulamentele parcurilor naturale și parcurilor naționale, pe care le înaintează, conform prevederilor legale, la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în vederea aprobării; k) coordonează și verifică implementarea, de către structurile de administrare, a planurilor de management și activităților aferente ariilor naturale protejate, asigurând monitorizarea specifică a capitalului natural, printr-un sistem unitar, informatizat de gestionare și actualizare a bazei de date electronice; l) stabilește și pune în practică criterii de performanță pentru evaluarea administratorilor ariilor naturale protejate; m) asigură suportul tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor și politicilor privind mediul și ariile naturale protejate, precum și armonizarea cu acquis-ul comunitar, convențiile, acordurile și tratatele la care România este parte;
--	--	--

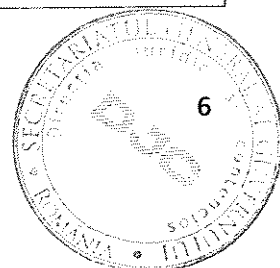


		n) poate contracta servicii de consultanță, asistență tehnică, studii de cercetare - dezvoltare, în condițiile legii, în vederea obținerii documentelor pentru colectarea, prelucrarea și crearea de mecanisme și instrumente în vederea întocmirii rapoartelor către Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu și Secretariatele Convențiilor internaționale din domeniul protecției mediului. Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate preia patrimoniul de la Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Aree Naturale Protejate și de la instituțiile din subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art.28 alin.(11) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a protocoalelor de predare-primire încheiate în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare prevăzută la art. I din prezentul proiect de act normativ. Art. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică în sensul în care avizarea planurilor de management ale ariilor naturale protejate, cu excepția parcurilor naturale și naționale, se va aproba de președintele Agenției Naționale pentru Mediu și Aree Protejate, urgentând astfel procedura de aprobare. În tot cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele „Agenția Națională pentru Aree Naturale Protejate”, „Agenția Națională pentru Protecția Mediului” sau „agenția pentru protecția mediului” se înlocuiesc cu sintagma „Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate”. La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, art. 1-8 din Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 369 din 13 mai 2016, se abrogă.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



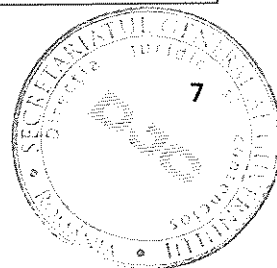
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Urmatorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

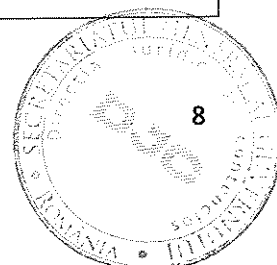


b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.

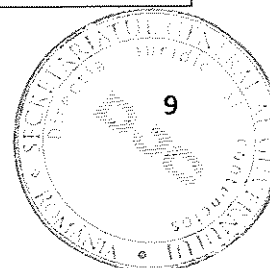
Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	În termen de maximum 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, se va adopta o hotărâre a Guvernului pentru organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Mediu și Aree Protejate.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 103052/03.07.2024. Uniunea Națională a Consiliilor Județene a transmis prin adresa nr. UNCJR/4933/16.07.2024, observații ce vizau reorganizarea gărzilor forestiere, iar acestea nu mai sunt de actualitate. Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România nu au transmis observații/propuneri.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus consultării Curții de Conturi, prin adresa nr.103052/05.08.2024 și a primit avizul favorabil al Curții de Conturi transmis prin adresa nr. 53816/14.08.2024. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 908/2024.
6.6.	Alte informații	Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul unei întâlniri dintre conducerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate, organizată în data de 24.07.2024.

Secțiunea a 7-a

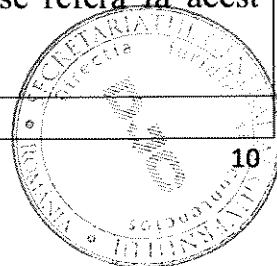
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe site-ul ministerului în data de 02.07.2024. De asemenea, proiectul de act normativ a fost dezbătut în Comisia de Dialog Social, în data de 09.07.2024.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul mediului, apelor și pădurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

