

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de lege este promovat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Energiei pentru punerea în executare a etapei nr. 1, lit. b) prevăzută în Memorandumul cu tema „Realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SACET), respectiv producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice în Municipiul București, în vederea utilizării optime a resurselor de energie și cu respectarea normelor de protecție a mediului, sănătății populației și dezvoltării durabile” aprobat în ședința Guvernului din 31 ianuarie 2024.

2.2 Descrierea situației actuale

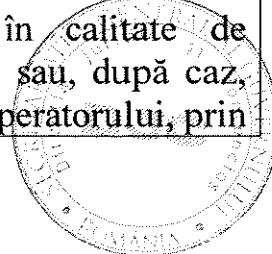
Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Alimentarea cu energie termică în sistem centralizat reprezintă unul dintre serviciile comunitare de utilități publice, aferent căreia îi sunt aplicabile la nivel special, dispozițiile Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006.

Conform art. 28, alin. (2¹) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin



intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.”

În practică este identificată, pentru serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, particularitatea existenței producătorilor de energie termică, la care statul este acționar majoritar astfel fiind necesară reglementarea în drept a situației în fapt, prin instituirea unor norme juridice care să particularizeze cazul delegării directe în această situație.

2.3 Schimbări preconizate

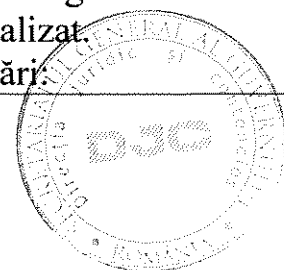
Conform Memorandumului cu tema „Realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SACET), respectiv producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice în Municipiul București, în vederea utilizării optime a resurselor de energie și cu respectarea normelor de protecție a mediului, sănătății populației și dezvoltării durabile” aprobat în ședința Guvernului din 31 ianuarie 2024, la nivelul MDLPA s-a efectuat o analiză cu privire la cadrul legislativ aplicabil serviciului public de alimentare cu energie termică:

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006,
- Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, precum și normele secundare și terțiare aferente.

Potrivit Memorandumului, scopul analizei îl constituie **identificarea modificărilor și completărilor legislative necesare pentru ca**, în urma realizării fuziunii dintre Societatea Electrocentrale București S.A. (ELCEN) și Compania Municipală Termoenergetica București (C.M.T.E.B.), **societatea absorbantă sau, după caz, noua societate rezultată din procedura de fuziune să poată continua** prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul București (producere, transport, distribuție și furnizare energie termică), prin gestiune directă, prin cesionarea Contractului nr. 7/29.11.2019, semnat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Termoenergetica București – Ilfov și C.M.T.E.B., cu toate drepturile și obligațiile izvorâte din acest contract și din legislația aplicabilă.

Astfel, a fost identificată necesitatea instituirii unor norme juridice în Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, care să introducă o derogare care particularizează prevederile privind delegarea gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.

Ca urmare au fost introduse următoarele modificări și completări:



1. La alineatul (2) al art. 2 a fost introdusă posibilitatea utilizării infrastructurii tehnico-edilitare a operatorului/operatorului regional pentru prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat. Se îndreptă astfel, omisiunea potrivit căreia parte din sistem poate fi în proprietatea operatorului/operatorului regional, nu numai domeniu public.

2. Prin modificarea punctului 46 de la art. 5 a fost extinsă definiția operatorului regional, respectiv au fost incluse societățile care au capital social deținut integral/majoritar de statul român.

3. La articolul 11 a fost introdus alin. (4) care propune o derogare pentru atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii către un operator de drept privat cu respectarea unor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract, pentru a răspunde necesității descrise la pct. 2.2..

4. Prin modificarea alin. (11) al art. 43 se introduce o prevedere potrivit căreia autoritatea de reglementare competentă stabilește în metodologie, termenul de emitere a avizului pentru ajustarea prețurilor și tarifelor. Stabilirea unui termen este necesară pentru asigurarea predictibilității norme juridice, astfel încât, prin instituirea un termen precis, se diminuează riscul pierderilor financiare determinate de procesul birocratic al avizării.

5. A fost introdus un alineat nou la art. 43 prin care se recunosc pierderile financiare generate de modificarea prețului/tarifului, înregistrate de operator/ operatorul regional în intervalul dintre data aprobării prețului de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritorială și data primei livrări realizată la noile prețuri și se recuperează.

Prin această soluție juridică se stabilește legal recunoașterea unei pierderi care în prezent este suportată de operator, fără să fie culpa acestuia.

2.4 Alte informații – Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin soluțiile juridice propuse se creează cadrul legal pentru stimularea operatorilor economici în vederea prestării unui serviciu public la standarde de calitate și cantitate, eficace și eficiente.

3.2 Impactul macroeconomic

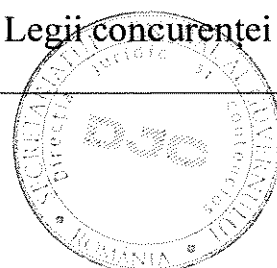
Prin soluțiile juridice promovate crește calitatea serviciului public de alimentare cu energie termică prin sisteme centralizate și implicit, calitatea vieții cetățenilor, cu impact pozitiv asupra bugetelor locale.

3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

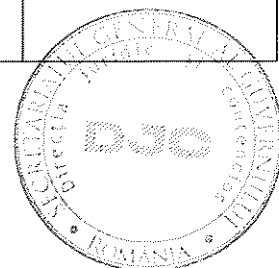
3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Soluțiile juridice nu conțin aspecte de natură să contravină prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

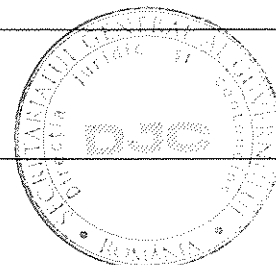


3.3. Impactul asupra mediului de afaceri	
Soluțiile juridice asigură posibilitatea cesionării drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în situația unor proceduri de absorbție sau fuziune a unor operatori care au ca acționari autoritățile unităților administrativ teritoriale și statul.	
3.4 Impactul social	
Proiectul are impact asupra activității autorităților administrației publice locale, în sensul asigurării unor servicii de calitate prin asigurarea continuității alimentării cu energie termică în sistem centralizat.	
3.5 Impactul asupra mediului înconjurător	
<i>Nu este cazul</i>	
3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării	
<i>Nu este cazul</i>	
3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile	
<i>Nu este cazul</i>	
3.8 Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
- impozit pe profit						
- impozit pe venit						
b) bugete locale						
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
- contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						



4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Soluția juridică nu contravine legislației în materia achizițiilor publice/sectoriale /de concesiuni.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Nu este cazul

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții.
Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale).
Nu este cazul

5. 6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina: <https://www.mdlpa.ro/pages/proiectlegemodificarelegeserviciupublicalimentareenergietermica19042024>, în data de 19.04.2024.

În procesul de consultare nu au fost înregistrate propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

A fost consultată Asociația Profesională COGEN Romania, cu adresele MDLPA nr. 26.443/20.02.2024 și nr. 54.302/27.03.2024, în considerarea faptului că aceasta reunește furnizori de energie electrică și termică, precum și societăți comerciale ce activează în domeniul cercetării, proiectării, dezvoltării și modernizării centralelor electrotermice și a distribuitorilor de energie termică.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în



condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de lege a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, iar prin adresele nr. 3698/08.05.2024 și nr. 379/13.05.2024, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Asociația Municipiilor din România, au comunicat faptul că nu au observații sau propuneri.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 778/2024.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 7546/18.06.2024.

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei s-a exprimat prin adresa nr. 94740/12.07.2024.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

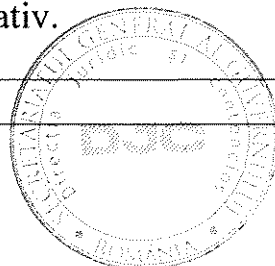
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

Nu este cazul

8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

Nu este cazul

8.3 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

