



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 346 / 1.7.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 93 alin. (2) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, inițiată de domnul senator USR Radu-Mihai Mihail împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 241/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 93 alin. (2) din *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, în sensul instituirii unui termen de 6 luni de la data înregistrării cererii pentru admiterea sau respingerea cererii de pensionare, prin decizie emisă de casa teritorială de pensii, în cazurile care vizează aplicarea instrumentelor juridice cu caracter internațional și european la care România este parte, precum și posibilitatea de prelungire a acestui termen cu maximum 3 luni, în situația în care sunt necesare documente și/sau operațiuni suplimentare.

Din *Expunerea de motive* rezultă în sinteză că prin demersul legislativ se urmărește modificarea *Legii nr. 360/2023*, pentru a introduce un termen expres în care casele teritoriale de pensii au obligația de a soluționa cererile de pensii comunitare/internaționale.

II. Observații

1. În domeniul securității sociale, legiuitorul european a lăsat la latitudinea statelor membre și instituțiilor responsabile de stabilirea și plata prestațiilor de securitate socială să adopte cele mai bune măsuri pentru protejarea optimă a drepturilor de securitate socială cuvenite lucrătorilor migranți.

În consecință, în acest domeniu s-au instituit principii, mecanisme de coordonare între diferitele sisteme de securitate socială ale statelor membre, astfel încât drepturile de securitate socială ale unui lucrător migrant să nu fie afectate ca urmare a liberei sale circulații în interiorul Uniunii Europene.

Potrivit alin. (4) teza II din art. 76 al *Regulamentului (CE) nr. 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind coordonarea sistemelor de securitate socială*, „instituțiile, în conformitate cu principiul bunei administrări, răspund tuturor solicitărilor într-un termen rezonabil și comunică, în această privință, persoanelor în cauză orice informație necesară pentru exercitarea drepturilor ce le sunt conferite prin regulament”.

Ținându-se cont că instrumentarea cererilor depuse în aplicarea regulamentelor europene de coordonare a sistemelor de securitate socială poate prezenta dificultăți inerente unei proceduri transfrontaliere, cauzate în special de neajunsurile comunicării la distanță, prin *Legea nr. 360/2023* s-a stabilit, în cuprinsul art. 93 alin. (2), că:

„În aplicarea instrumentelor juridice cu caracter internațional la care România este parte, în cazul în care, la solicitarea casei teritoriale de pensii competente din România, cererea prevăzută la art. 89 alin. (4) nu a putut fi completată de către solicitant cu toate documentele necesare stabilirii dreptului, în termen de 6 luni de la data înregistrării, cererea de pensionare se soluționează prin decizie de respingere”.

2. Menționăm, de asemenea, că elaborarea *Legii nr. 360/2023* a avut la bază obligațiile asumate de România prin Planul național de redresare și reziliență - Jalonul 214 „*Intrarea în vigoare a noii legi privind sistemul de pensii, care înlocuiește dispozițiile Legii nr. 127/2019 - Componenta 8 Reforma Fiscală și reforma sistemului de pensii*”.

Pentru a da curs obligațiilor asumate de România în cuprinsul Planului național de redresare și reziliență (PNRR) la Jalonul 214 -

„Intrarea în vigoare a noii legi privind sistemul de pensii, care înlocuiește dispozițiile Legii nr.127/2019 - Componenta 8 Reforma Fiscală și reforma sistemului de pensii”, în 9 noiembrie 2023, Guvernul a aprobat proiectul de lege privind sistemul public de pensii. După aprobarea sa de către Parlament, actul normativ a fost promulgat și publicat în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 1089/4.XII.2023.

Precizăm că Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență reglementează, la art. 24 alin. (3), principiul ireversibilității reformelor, după cum urmează:

„Comisia evaluează cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la articolul 20 alineatul (6)”.

Acest principiu al ireversibilității reformelor a fost, de asemenea, preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din Planul național de redresare și reziliență care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană, duce la încălcarea principiului ireversibilității reformelor, respectiv a art. 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, precum și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021.

3. Cu privire la art. I alin. (2) al inițiativei legislative, arătăm că era necesară clarificarea normei propuse prin completarea acesteia cu trimiterea la dispoziția normativă care reglementează cererea de pensionare în aplicarea instrumentelor juridice cu caracter internațional la care România este parte, în speță art. 89 alin. (4) din *Legea nr. 360/2023*, având în vedere că doar această cerere de pensionare beneficiază de regimul special propus.

La alin. (2) trebuia asigurată o derogare de la termenul de 45 de zile de la art. 93 alin. (1) din *Legea nr. 360/2023*, dat fiind că pentru cererile de pensionare depuse în aplicarea instrumentelor juridice cu caracter internațional la care România este parte, în temeiul art. 89 alin. (4) din *Legea nr. 360/2023*, este stabilit un alt termen de soluționare.

Totodată, era necesară corelarea art. 89 alin. (4) din *Legea nr. 360/2023* cu norma modificată de la art. I alin. (2) al inițiativei legislative, în sensul precizării că respectivele cereri se fac și în aplicarea instrumentelor juridice cu caracter european, astfel cum se propune prin inițiativa legislativă.

De asemenea, trebuia precizat că documentele necesare stabilirii dreptului au fost solicitate de către Casa teritorială de pensii și nu au fost depuse în termenul de 6 luni de la înregistrare, astfel încât termenul de 6 luni prevăzut la acest alineat să poată fi prelungit.

În plus, considerăm că dispoziția trebuia completată și cu autoritatea sau instituția publică ce era competentă să se pronunțe asupra prelungirii cu maxim 3 luni a termenului de soluționare a cererii de pensionare.

4. În ceea ce privește art. II al inițiativei legislative, arătăm că era necesară formularea normei în sensul utilizării timpului prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției propuse, în acord cu art. 38 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcu CIOLACU

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului