



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.6 din Ordonanța nr.39/2015 privind cazierul fiscal*, inițiată domnul senator USR Cristian Bordei împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.300/2024).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune completarea prevederilor art. 6 din *Ordonanța Guvernului nr.39/2015 privind cazierul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea a trei noi alineate, în sensul instituirii unor sancțiuni contravenționale aplicate organelor fiscale competente cu scoaterea din evidență a contribuabililor care au informații înscrise în cazierul fiscal, pentru situația în care acestea "omit sau refuză să își îndeplinească obligațiile prevăzute de lege".

II. Observații

1. Menționăm că, deși din argumentația cuprinsă în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative, în care nu sunt amintite prevederile alin. (3)

al art. 6 din *Ordonanța Guvernului nr.39/2015 privind cazierul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, se înțelege că inițierea procedurii de scoatere din cazierul fiscal ar fi prevăzută exclusiv în sarcina organelor fiscale, totuși persoanele fizice sau juridice care au fapte sau situații înscrise în cazierul fiscal au dreptul să solicite scoaterea informațiilor din cazierul fiscal, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute pentru scoatere.

Având în vedere cele de mai sus, nu considerăm oportună propunerea de sancționare a funcționarilor publici pentru situații în care inițierea acțiunii nu este reglementată exclusiv în sarcina acestora și precizăm că această propunere de reglementare a unor sancțiuni contravenționale aplicate organelor fiscale pentru neîndeplinirea îndatoririlor de serviciu nu poate face obiectul *Ordonanței Guvernului nr.39/2015*.

2. Semnalăm că, în cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr.39/2015* nu sunt prevăzute situații în care faptele sau situațiile înscrise în cazierul fiscal se scot din această evidență exclusiv din oficiu, de către organele fiscale.

Astfel, la art. 6 alin. (1) sunt prevăzute situațiile în care contribuabilii care au înscrise informații în cazierul fiscal se scot din evidența cazierului fiscal, la alin. (2) al art. 6 se precizează informațiile pentru faptele, respectiv situațiile care se scot din oficiu sau la cererea contribuabilului din evidența cazierului fiscal, iar la alin. (3) al art. 6 se precizează că informațiile care se scot din oficiu din evidența cazierului fiscal se pot scoate din evidență și la cererea contribuabilului, însoțită de documentele doveditoare.

De asemenea, *Ordonanța Guvernului nr.39/2015* prevede posibilitatea rectificării informațiilor înscrise în cazierul fiscal. Astfel, potrivit prevederilor art. 10, contribuabilii care figurează în evidența cazierului fiscal pot cere rectificarea informațiilor înscrise, dacă acestea nu corespund situației reale ori înregistrarea lor nu s-a făcut cu respectarea dispozițiilor legale. Cererea de rectificare, însoțită de acte doveditoare, se adresează organului fiscal competent care a efectuat înscirarea în cazierul fiscal. Potrivit aceluiași articol, organele fiscale sunt obligate să verifice susținerile contribuabililor și, după caz, iau măsuri de rectificare a informațiilor și eliberează un nou certificat de cazier fiscal în locul celui contestat sau emit decizia de respingere a cererii de rectificare, iar soluția se comunică contribuabilului în termen de 5 zile de la data depunerii cererii, în condițiile *Codului de procedură fiscală*.

Totodată, la art.11 din *Ordonanța Guvernului nr.39/2015* se prevede

posibilitatea contestării deciziei de respingere a cererii de rectificare a informațiilor înscrise în cazierul fiscal. Astfel, contribuabilii cărora li s-a respins cererea de rectificare sau cărora nu li s-a răspuns în termenul prevăzut de alin. (4) al art. 10 pot depune contestație la tribunal, secția de contencios administrativ și fiscal. Contestația se depune în termen de 30 de zile de la comunicarea deciziei de respingere a cererii de rectificare sau de la expirarea termenului de comunicare a modului de soluționare a cererii de rectificare. În caz de admitere a contestației, instanța comunică o copie de pe hotărâre organului fiscal competent în administrarea fiscală a contribuabilului, în vederea rectificării cazierului fiscal.

3. Precizăm că prin *Ordonanța Guvernului nr.39/2015* este instituit cazierul fiscal, care reprezintă un mijloc de evidență și urmărire a respectării disciplinei fiscale, contabile și financiare de către contribuabili, în care se ține evidența persoanelor fizice, juridice și a entităților fără personalitate juridică care au săvârșit fapte de natura infracțiunilor și contravențiilor, sancționate de legile fiscale, contabile, vamale și de cele care privesc disciplina financiară. În fapt, actul normativ stabilește regulile generale de organizare și funcționare a cazierului fiscal.

În ceea ce privește dispozițiile care privesc funcționarii publici din cadrul organelor fiscale, *Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, stabilește la art.341 că, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, aceștia „sunt investiți cu exercițiul autorității publice și beneficiază de protecție potrivit legii”, iar „statul și unitățile administrativ-teritoriale răspund patrimonial pentru prejudiciile cauzate contribuabilului de funcționarii publici din cadrul organelor fiscale, în exercitarea atribuțiilor de serviciu”.

De asemenea, potrivit aceluiași articol din *Codul de procedură fiscală*, „Încălcarea de către funcționarii publici, cu vinovăție, a îndatoririlor de serviciu atrage răspunderea potrivit Legii nr.188/1999¹ privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prevederile art.IX din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2009 privind îmbunătățirea procedurilor fiscale și diminuarea evaziunii fiscale, aprobată cu modificări și completări prin*

¹La data de 5 iulie 2019 a intrat în vigoare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*. Prin art.597 alin.(2) lit.b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019* a fost abrogată *Legea nr.188/1999, republicată, cu excepția prevederilor art.20, 20[^]1 - 20[^]10, ale art.60 alin.(3), ale art.60[^]1 - 60[^]4, 62[^]1 - 62[^]13 și ale anexei nr.2 care se aplică pentru realizarea evaluării performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici pentru activitatea desfășurată în anul 2019*.

Legea nr.324/2009, rămân aplicabile.”

4. Subliniem că răspunderea administrativ-disciplinară a funcționarilor publici este reglementată la art. 492 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

„(1) Încălcarea cu vinovăție de către funcționarii publici a îndatoririlor corespunzătoare funcției publice pe care o dețin și a normelor de conduită profesională și civică prevăzute de lege constituie abatere disciplinară și atrage răspunderea administrativ-disciplinară a acestora.

Constituie abateri disciplinare următoarele fapte:

a) întârzierea sistematică în efectuarea lucrărilor;

b) neglijența repetată în rezolvarea lucrărilor;

(...)

j) refuzul nemotivat de a îndeplini atribuțiile de serviciu;

(...)

k) încălcarea prevederilor referitoare la îndatoriri și interdicții stabilite prin lege pentru funcționarii publici, altele decât cele referitoare la conflicte de interese și incompatibilități;

(...)

n) alte fapte prevăzute ca abateri disciplinare în actele normative din domeniul funcției publice și funcționarilor publici sau aplicabile acestora.”

5. Considerăm că, prin acordarea competenței de constatare și sancționare a contravenției organelor de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor, s-ar dubla anumite atribuții aferente compartimentelor de specialitate deja existente în cadrul Ministerului Finanțelor/Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ex. corp de control, audit intern, integritate), de verificare a activității structurilor care dețin atribuții de organizare/evidență a cazierului fiscal din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, în ceea ce privește o posibilă neîndeplinire a unor atribuții de serviciu de către anumiți funcționari publici, cu consecința efectuării unor cheltuieli bugetare suplimentare.

6. Totodată, precizăm că referirea la ordonatorul de credite este imprecisă și ar fi fost necesar să se identifice în concret la ce ordonator de credite face referire textul. De asemenea, se impunea justificarea soluției

de sancționare a ordonatorului de credite, în conformitate cu prevederile art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

7. Raportat la art. 6 alin. (6) menționăm că se impunea inserarea, în concret, a unui termen de intrare în vigoare a prevederilor prin intermediul cărora se sancționează contravențional nerespectarea dispozițiilor privind scoaterea din oficiu din evidența cazierului fiscal, în acord cu dispozițiile art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*.

Conform acestor prevederi „(1) Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene, punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 50 alin. (2) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*.

(2) În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion-Mareșel CIOLACU
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului