



EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (în continuare, *Legea nr. 55/2020*), legiuitorul a reglementat anumite măsuri restrictive, invocate ca fiind „necesare” pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor iminente la adresa drepturilor constituționale la viață, integritate fizică și sănătate ale persoanelor.

Printre dispozițiile acestei legi, au fost reglementate și anumite fapte cărora li s-a conferit caracter contravențional și pentru care au fost instituite sancțiuni principale constând în amenzi cu minimul legal începând de la 500 de lei, maximul putând ajunge până la 15.000 de lei, respectiv sancțiuni contravenționale complementare.

Aceste pedepse (principale și complementare) ce au putut fi aplicate în temeiul Legii nr. 55/2020 au în comun faptul că sunt disproporționate prin raportare la gravitatea faptelor sancționate și a pericolului social presupus a fi creat.

Mai mult decât atât, față de caracterul secundar al legislației care a reglementat efectiv interdicțiile prevăzute în Legea nr. 55/2020, față de natura esențialmente temporară a actelor normative prin care aceste măsuri restrictive au fost instituite (hotărâri de guvern cu perioadă limitată de aplicare de 30 de zile) și față de imposibilitatea practică de a obține desființarea efectivă a acestora în contenciosul administrativ în fața instanțelor de judecată din România (multe dosare ce au ca obiect anularea hotărârilor de guvern prin care a fost prelungită starea de alertă pe teritoriul României și prin care au fost instituite măsuri restrictive a căror încălcare putea fi sancționată contravențional nefiind soluționate definitiv nici în prezent), persoanele sancționate contravențional nu au beneficiat în mod real de drepturile lor procesuale în cauzele care vizau anularea hotărârilor de guvern și, respectiv, în cele ce vizau plângerile contravenționale împotriva proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravenției.

În acest sens, în lipsa unei proceduri prin care să se asigure în mod efectiv accesul la o instanță de judecată, aspect constatat și de Curtea Constituțională a României, care, în considerentele Deciziei nr. 392/2021, a argumentat faptul că „(56. (...) persoanele interesate să conteste în contencios administrativ o hotărâre a Guvernului de declarare sau prelungire a stării de alertă nu au posibilitatea de a obține o hotărâre judecătorească în termenul de aplicabilitate al acestei hotărâri, astfel încât efectele nelegale și consecințele acestora asupra drepturilor persoanei care s-a adresat justiției să poată fi înlăturate în mod eficient.”

Tocmai de aceea, Curtea Constituțională **a punctat necesitatea unei intervenții legislative prompte** „57. (...) care să asigure exercitarea în mod efectiv și eficace a dreptului de acces la justiție”. Din motive strict politice, **majoritatea parlamentară a negat acest drept** al cetățenilor români, într-un moment critic ce reclama adoptarea imperioasă a unei asemenea reglementări, **respingând fără**



ROMANIA

justificare singura inițiativă legislativă veritabilă care ar fi asigurat cerințele de echitate a procesului și de soluționare în timp util a cauzelor judecătorești.

Întrucât demersurile judiciare ale contraveniențelor care au înțeles să conteste sancțiunile primite sunt indisolubil legate de cauzele care soluționează anularea actelor administrative care au reglementat conduita ce a trebuit respectată în acel moment, procese care trenează pe rolul instanțelor de judecată din cauza procedurii greoaie, nepotrivită pentru o soluționare cu celeritate a unor situații, precum și având în vedere faptul că însuși Statul Român este responsabil pentru aceste impedimente și nedreptăți, se impune ca tot Statul Român să fie acela care repune cetățenii afectați în situația anterioară producerii prejudiciilor suferite din cauza existenței unei legislații neadaptate cerințelor societății și a ritmului lent al judecării cauzelor de instanțele de judecată investite.

Mai mult decât atât, printre aceste sancțiuni pecuniare se numără și amenzi aplicate pentru fapte incriminate în virtutea unui act normativ neconstituțional.

Astfel, prin Decizia nr. 50/2022 din 15.02.2022, Curtea Constituțională a României, în cadrul controlului legilor *a posteriori*, a admis excepția de neconstituționalitate și a constatat neconstituționalitatea OUG nr. 192/2020, în ansamblul său.

Până în momentul constatării neconstituționalității OUG nr. 192/2020, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, agenții instituțiilor abilitate au procedat la constatarea și sancționarea contravenției constând în nepurtarea măștii de protecție - atât în *spațiile publice închise*, cât și în *spații publice deschise*.

Or, odată cu pronunțarea Deciziei nr. 50/2022 de Curtea Constituțională, textul legii a revenit la forma pe care o avea anterior modificărilor aduse prin OUG nr. 192/2020, fiind permisă *exclusiv* sancționarea faptei de a nu purta masca în spațiile publice *închise*.

În ceea ce privește persoanele sancționate pentru nepurtarea măștii de protecție în spațiile publice *deschise* anterior publicării Deciziei nr. 50/2022 și care au achitat amenda, indiferent dacă au formulat sau nu plângerea contravențională (cu excepția celor cărora le-au fost admise plângerile, cu consecința anulării procesului-verbal sau cu reindividualizarea pedepsei și aplicarea unui avertisment), acestea se găsesc în situația în care au fost sancționate cu amendă contravențională în temeiul unui text normativ *ab initio* neconstituțional.

Așadar, apreciem că unica formă de *restitutio in integrum* ce poate fi implementată la nivel legislativ este aceea de a anula sancțiunile pecuniare aplicate și de a returna persoanelor afectate contravaloarea amenzilor achitate, după caz.

Cu toate acestea, având în vedere maniera nelegală în care Guvernul României a procedat la adoptarea hotărârilor sale prin care obligația purtării măștilor de protecție a fost instituită, aspect confirmat de instanțele de judecată care au procedat la anularea definitivă a acestora urmare a proceselor demarate la acel moment, se impune extinderea acestei soluții legislative la întreg articolul 13 din lege, urmând ca și sancțiunile aplicate pe forma nemodificată a acestui text legal să fie înlăturate, iar amenzile restituite, după caz.



ROMANIA

Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, prin adresa de înaintare s-a solicitat Guvernului, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, să comunice punctul de vedere asupra acesteia precum și informații privind implicațiile bugetare generate de aceasta - fișă financiară.

Date fiind aceste argumente, vă rugăm respectuos să susțineți adoptarea prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Senator AUR Gheorghe-Adrian CĂTANĂ

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege privind abrogarea art. 13 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1			
2	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
3	AURDLUGHEA ANTONIO	A.U.R.	
4	Volodarsky Boris	AUR	
5	Gradișanu Radu	AUR	
6	COLEȘA IULIE-ALIN	AUR	
7	Sorinel MINCĂCIU	AUR	
8	VITUS PAUNESCU	AUR	
9	GIANINA ȘERBAN	AUR	
10	STOICA CIPRIAN-TITI	AUR	
11	ALBÎȘTEANU MIHAIL	AUR	
12	Aeluzi Doruț	AUR	
13	CĂLIN C-TIN BACABAȘCIU	AUR	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege privind abrogarea art. 13 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14	DĂMUREANU RINGO	AUR	
15	Șcrișnic Lăcrăș	AUR	
16	POP DARIUS	AUR	
17	Lucian Florin Tășeșu	AUR	
18	Ioaneta Cristian	AUR	
19	Iuciu Sebastian	AUR	
20	MITREA DUMITRINA	AUR	
21	NEELARU MIRCIĂ	AUR	
22	Ștefan Doniel	AUR	
23	DUMITRU FLORIN	AUR	
24	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege privind abrogarea art. 13 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
25.	CLAUDIU-RICHARD TÂRZIU	AUR	
26.	CĂTANĂ ADRIAN	AUR	
27.	CIPRIAN VACARIN-LICI	AUR	
28.	AECENEI EUROCHIA	AUR	
29.	MATOSU FORIN CRISTIAN	PSD	
30.	BUSUIOC ANDREI	AUR	
31.	POBIE Ș. DOMINEL	PSD	
32.	POTECH VĂLESCU	PSD	