



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

442 / 28.09.2024.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari PNL, UDMR, PSD și Minorități Naționale (Bp. 333/2024).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria lucrărilor destinate exproprierii pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, și a lucrărilor de amenajare și dezvoltare a terenurilor în intravilanul sau extravilanul localităților destinate înființării de noi cimitire, conform *Legii nr. 102/2024 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv extinderea cimitirelor actuale prin adăugarea de noi parcele, care nu au avut destinație de cimitir la momentul exproprierii.

II. Observații

1. Potrivit art. 4 din *Legea nr. 102/2014* „Cimitirul se poate afla în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, a cultelor religioase legal recunoscute sau a unităților locale de cult/biserici în situația cimitirelor confesionale, în proprietatea operatorilor economici, asociațiilor sau fundațiilor, precum și în proprietatea unui alt stat, cu respectarea tratatelor la care România este parte”.

Astfel, potrivit prevederilor *Legii nr.102/2014*, cimitirele pot constitui proprietatea unor operatori privați, a unor asociații sau fundații.

Scopul *Legii nr. 255/2010* este acela de a permite instituțiilor și autorităților administrației publice centrale și locale de a putea expropria, pentru cauză de utilitate publică, proprietăți imobiliare aflate în domeniul privat, cu plata unei despăgubiri prealabile exproprierii către proprietarii imobilelor, în vederea realizării unor obiective de interes național, județean și local.

Inițiatorii se limitează numai la completarea categoriilor de lucrări care pot fi declarate de utilitate publică și pentru realizarea cărora pot fi efectuate exproprieri, în temeiul *Legii nr. 255/2010*, însă, fără a menționa dacă aceste lucrări sunt de interes național, județean sau local, respectiv fără a menționa care este instituția sau autoritatea publică centrală sau locală care poate avea calitatea de expropriator.

Astfel, redactarea lacunară a inițiativei legislative lasă loc interpretărilor, potrivit cărora operatorii privați, asociațiile, fundațiile sau culte religioase pot fi expropriatori în vederea construcției de cimitire noi sau pentru extinderea cimitirelor existente, aspect care contravine reglementărilor *Legii nr. 255/2010*.

2. Precizăm că ar fi fost necesară analizarea textului propus la art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 255/2010*, întrucât, față de forma în vigoare, din cuprinsul acestuia lipsește referirea la sintagma „lucrările de construire, modernizare, reconversie și extindere a capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare de interes strategic pentru securitatea națională”, (text introdus prin *Ordonanța de urgență nr. 55/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010*), fără a se face mențiuni cu privire la acest aspect în *Expunerea de motive*.

3. Independent de calitatea expropriatorului, nu considerăm oportună propunerea ca lucrările de construcție a cimitirelor noi și lucrările de extindere a cimitirelor existente, aflate în intravilanul localităților, să se poată realiza ca urmare a exproprierilor pentru cauză de utilitate publică, având în vedere că valoarea proprietăților aflate în proximitatea acestor lucrări va scădea, ca urmare a învecinării cu cimitirele.

Potrivit dispozițiilor art. 3 lit. e) din *Legea nr. 102/2014*, zonele protejate sunt definite ca fiind zonele de locuit, zonele balneoclimaterice, zonele de odihnă și recreere, instituțiile social-culturale, unitățile sanitare și unitățile de învățământ.

De asemenea, *Legea nr. 102/2014*, prevede, la art. 7 alin. (5), faptul că: „În cazul cimitirelor înființate după intrarea în vigoare a prezentei legi, distanța minimă admisă între zonele protejate și gardul care delimitează cimitirul este de 100 m”.

Cu toate acestea, extinderea cimitirelor actuale în intravilanul localităților nu face obiectul dispozițiilor legale anterior menționate, astfel încât, prin extinderea unor cimitire, acestea se vor învecina cu zonele de locuit, zonele balneoclimaterice, zonele de odihnă și recreere, instituțiile social-culturale, unitățile sanitare și unitățile de învățământ.

4. În vederea integrării corespunzătoare a noilor dispoziții în cuprinsul *Legii nr. 255/2010*, era necesar a se desemna ce instituție are calitatea de expropriator și completarea corespunzătoare la alin. (3) al art. 2 din *Legea nr. 255/2010*.

5. Potrivit dispozițiilor art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*: „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

Astfel, învedereăm că inițiativa legislativă nu respectă dispozițiile imperative ale art. 6 din *Legea nr. 24/2000*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,
**Ion-Marcel CIOLACU**
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului