



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 290, 5.7.2024

Biroul permanent al Senatului

410, 16.07.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă de modificare și completare a Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate

Analizând propunerea legislativă de modificare și completare a Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate (b290/05.06.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2905/12.06.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D615/12.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, *în fapt*, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2006 *privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea „eliminării discriminărilor generate de tipul de racordare, între beneficiarii sistemului centralizat de producere și distribuție a energiei termice și restul cetățenilor, contribuind la reducerea inegalităților sociale și economice”, astfel cum reiese din Expunerea de motive.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În raport de impactul bugetar generat de o posibilă promovare a prezentului proiect, semnalăm că sunt incidente dispozițiile art. 14 alin. (5) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*.

5. La **titlu**, semnalăm că, actul normativ care se dorește a fi modificat, respectiv, Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, care a fost aprobată prin Legea nr. 483/2006, **are în prezent alt titlu decât cel redat în prezenta propunere legislativă.**

Astfel, titlul Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 a fost modificat prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2011, aprobată prin Legea nr. 88/2012**. Așadar, intervențiile legislative trebuiau raportate la actul normativ în vigoare al cărui titlu este Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației.

6. **Pe fond** precizăm că, dispozițiile propuse **nu pot fi aplicate în practică**, întrucât sunt formulate la modul general, neclar și imprecis, astfel:

a) la textul propus la **alin. (4¹)**, nu sunt clare modalitățile prin care administrația publică centrală ar putea asigura de la bugetele locale **„sumele necesare acoperirii subvenției de combustibil (gaz) pentru consumatorii care nu sunt bransați la sisteme centralizate”**, întrucât nu se înțelege cum ar putea fi identificați consumatorii care *nu sunt bransați* la sistemele centralizate și totodată, dacă nu sunt bransați, de unde ar putea avea sursa de combustibil, respectiv gaz, pentru care ar trebui să primească subvenție;

b) la textul propus la **alin. (4²)**, nu se înțelege cum anume se va face **„proporțional alocarea sumelor”** și nici **„ponderea consumatorilor din sistemele necentralizate”** și cine anume determină aceste proporții.

Așadar, ar fi fost necesară detalierea acestor sintagme, în sensul precizării procedurilor/metodelor/metodologiilor prin care se dorește implementarea acestor măsuri.

În lipsa acestora, dispozițiile astfel cum sunt formulate, **nu pot avea finalitate normativă**, întrucât au doar un caracter declarativ.

*
* *

Fată de cele menționate mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 721/04.07.2024

O.G. nr. 36/2006

M. Of. nr. 692/14 aug. 2006

Ordonanță privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 483/2006

M. Of. nr. 1028/27 dec. 2006

- 1 modificări prin L. nr. 483/2006 M. Of. nr. 1028/27 dec. 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate
*modifică art.3 alin.(2), art.6, art.7, art.9 alin.(1);
 introduce art.5_1;
 abrogă art.3 alin. (3)*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 483/2006 M. Of. nr. 1028/27 dec. 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate
- 3 modificări prin O.G. nr. 13/2009 M. Of. nr. 594/28 aug. 2009
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate
*modifică art. 4 alin. (1), art. 8, art. 9;
 introduce art.5_2*
 aprobată cu modificări prin L. nr. 48/2010 M. Of. nr. 186/24 mar. 2010
- 4 modificări prin L. nr. 48/2010 M. Of. nr. 186/24 mar. 2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2009 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate
*aprobă O.G. nr. 13/2009 și modifică art. 4 alin. (1);
 introduce alin. (5) la art. 5_2*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 69/2011 M. Of. nr. 625/2 sep. 2011
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate
*modifică titlul, art. 1, art. 3 alin. (2), (4) și (5), art. 5 alin. (1), art. 5_1, art. 5_2 alin. (1) și (2);
 abrogă art.2, art. 4*
 aprobată prin L. nr. 88/2012 M. Of. nr. 452/5 iul. 2012
- 6 modificări prin L. nr. 88/2012 M. Of. nr. 452/5 iul. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2011 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate
aprobă O.U.G. nr. 69/2011

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 56/2012 M. Of. nr. 697/10 oct. 2012 *modifică art. 5 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 5 alin. (1) din
Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru
funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie
termică a populației
aprobată prin L. nr. 130/2013 M. Of. nr. 250/30 apr. 2013
- 8 modificări prin L. nr. 130/2013 M. Of. nr. 250/30 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 56/2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 56/2012 pentru modificarea art. 5 alin. (1) din Ordonanța
Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru
funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie
termică a populației
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 67/2016 M. Of. nr. 805/12 oct. 2016 *modifică art. 5_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 5_1 din
Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru
funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie
termică a populației
aprobată prin L. nr. 73/2017 M. Of. nr. 297/26 apr. 2017
- 10 modificări prin L. nr. 73/2017 M. Of. nr. 297/26 apr. 2017 *aprobă O.U.G. nr. 67/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 67/2016 pentru modificarea art. 5_1 din Ordonanța
Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru
funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie
termică a populației
- 11 completat prin O.U.G. nr. 158/2022 M. Of. nr. 1111/17 nov. 2022 *introduce art. 5_3*
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru
funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie
termică a populației
aprobată prin L. nr. 381/2023 M. Of. nr. 1118/12 dec. 2023
- 12 modificări prin L. nr. 381/2023 M. Of. nr. 1118/12 dec. 2023 *aprobă O.U.G. nr. 158/2022*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 158/2022 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor
centralizate de alimentare cu energie termică a populației