



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 366...../.....20.08.2024.....

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul senator USR Ștefan Pălărie împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.252/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea poziției 45 din tabelul prevăzut în Cap. I, punctul 3, subpunctul 3.2 din Anexa nr.2 la *Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării salariului de bază la nivelul de 3.500 lei pentru funcțiile de părinte social, îngrijitor la domiciliu, asistent personal și asistent personal profesionist.

II. Observații

1. Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face potrivit dispozițiilor *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede, la art. 1 alin.(3), că drepturile salariale ale personalului bugetar sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute de această lege.

Legea-cadru nr. 153/2017 a fost adoptată de Parlamentul României și a fost elaborată cu consultarea ordonatorilor principali de credite pe fiecare familie ocupațională, a partenerilor sociali (confederațiile sindicale și patronale), prin acest act normativ urmărindu-se rezolvarea numeroaselor aspecte negative rezultate din aplicarea legislației anterioare în domeniul salarizării personalului bugetar.

În vederea realizării acestui obiectiv, la art. 6 din *Legea-cadru* sunt enunțate principiile care au stat la baza elaborării legii, astfel încât salariile de bază au fost stabilite pornind de la *principiul ierarhizării* acestora atât pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, precum și între domenii de activitate diferite.

Precizăm că orice modificare a salariilor de bază și a coeficienților aferenți acestora în cadrul unui domeniu de activitate conduce la necesitatea refacerii salariilor de bază și a coeficienților atât în cadrul domeniului respectiv, pe verticală și orizontală, cât și în alte domenii de activitate, astfel încât să nu se creeze dezechilibre.

Un alt principiu al *legii-cadru* enunțat la art. 6 este cel al *sustenabilității financiare*, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Nivelul salariului de bază la gradația 0 prevăzut pentru anul 2022 pentru funcțiile menționate, astfel cum acestea sunt cuprinse în prezent în *legea-cadru*, a fost calculat la un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată de 2.500 lei.

Considerăm că prin menținerea coeficientului de salarizare de 1.01 pentru funcțiile menționate, astfel cum prevede această propunere legislativă și înmulțirea acestuia cu o valoare de referință arbitrară, se creează un vădit dezechilibru față de celelalte funcții din domeniul

respectiv de activitate, cât și față de cele din celelalte domenii de activitate bugetară.

Mai mult decât atât, se încalcă dispozițiile art. 12 alin. (2) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, care prevăd că „*începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/ salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I - VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare*”.

2. În prezent, *Ministerul Muncii și Solidarității Sociale* este în proces de elaborare a noii legislații care va reglementa salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în acord cu reforma asumată de Guvernul României în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) – „*Modificarea și modernizarea legislației privind sistemul de salarizare*” din cadrul Reformei 4 Reforma sectorului public, creșterea eficienței justiției și întărirea capacității partenerilor sociali.

Noua lege care va reglementa salarizarea personalului plătit din fonduri publice „*va stabili o metodologie unitară de calcul în scopul de a spori echitatea salarizării în sectorul bugetar (aplicarea principiului plății egale pentru muncă de valoare egală), de a asigura tratamentul nediscriminatoriu în stabilirea sporurilor și corelarea performanțelor cu salariul plătit*”.

Considerăm că orice modificare care vizează acordarea unor noi drepturi salariale personalului plătit din fonduri publice este inoportună și va îngreuna și mai mult sarcina de a elabora o lege nouă a salarizării, cu respectarea condițiilor impuse de această reformă.

3. Precizăm că, din analiza informațiilor prezentate în *Expunerea de motive*, impactul bugetar determinat de adoptarea acestei propuneri legislative este de cca.5 miliarde lei/anual, nefiind prezentate elemente de fundamentare cu privire la modul de determinare al acestui impact și nici măsuri de compensare a majorării cheltuielilor bugetare.

Drept urmare, aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

În plus, față de aspectele menționate, semnalăm că, potrivit dispozițiilor alin.(1) al art.17 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Nu se pot promova acte normative cu mai puțin de 180 de zile înainte de expirarea mandatului Guvernului, în conformitate cu art. 110 alin. (1) din *Constituția României, republicată, care conduc la creșterea cheltuielilor de personal sau a pensiilor în sectorul bugetar*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcu CIOBOLACU
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului