

**AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță privind modificarea
și completarea unor acte normative și stabilirea unor
măsuri în domeniul sănătății**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 301 din 28.08.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D934/28.08.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, aprobată cu modificări prin Legea nr. 598/2001, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 134/2019 privind reorganizarea Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea

Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moaşelor și Asistenților Medicali din România, aprobată cu modificări prin Legea nr. 53/2014, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr. 103/2012, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2023 privind transferul rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii către alte ministere și instituții cu rețele sanitare proprii, așa cum sunt reglementate la art. 4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 429/2023.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că prezentul proiect are ca temei de adoptare dispozițiile art. 1 pct. V poz. 1 din Legea nr. 187/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, poziție care se referă la „modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății”.

Referitor la acest aspect, precizăm că, prin adresa nr. 300/28.08.2024, Secretariatul General al Guvernului a transmis Consiliului Legislativ un alt proiect de ordonanță care are ca temei de abilitare aceleași dispoziții legale ca și prezentul proiect - a se vedea proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății care face obiectul dosarului nr. 931/2024, aflat în procedură de avizare.

Mai mult, ambele proiecte de ordonanță cuprind, în primul lor articol, intervenții semnificative asupra Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

Astfel, dacă în primul proiect se prevăd 13 intervenții legislative asupra Legii nr. 95/2006, iar în prezentul proiect se regăsesc 12 intervenții asupra aceluiași act normativ, însă pe elemente structurale diferite.

Cu toate acestea, pentru evitarea atomizării legislației, considerăm că intervențiile legislative care se doresc a fi aduse asupra Legii nr. 95/2006 ar trebui prevăzute într-un singur proiect de ordonanță, cu atât mai mult cu cât ambele proiecte în discuție au același inițiator, respectiv Ministerul Sănătății.

4. Ca **observație de ordin general**, la marcarea articolelor prezentului proiect, în locul termenului „Articol” se va folosi abrevierea „**Art.**”.

De asemenea, cu referire la intervențiile care se aduc prin normele de la **art. II** asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, este de analizat dacă prin intervențiile legislative propuse prin prezentul proiect nu se afectează concepția generală și caracterul unitar al actului normativ de bază, deoarece sunt propuse fie spre modificare, fie spre abrogare, marea majoritate a articolelor ordonanței de urgență în discuție, inclusiv titlul fiind schimbat.

În acest sens, menționăm că potrivit prevederilor art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat”*.

5. La **titlu**, pentru o exprimare adecvată, sugerăm ca termenul „privind” să fie înlocuit cu „pentru”.

6. La **art. I**, prin care se propune modificarea și completarea Legii nr. 95/2006, formulăm următoarele observații și propuneri:

6.1. În primul rând, semnalăm că cel puțin prin soluțiile legislative preconizate la **pct. 5, 7, 8 și 11** (referitoare, în principal, la condițiile ce trebuie îndeplinite pentru ocuparea prin concurs a funcției de manager general, a funcției de manager persoană fizică sau reprezentant desemnat de managerul persoană juridică, condițiile de pensionare a medicilor, continuarea activității medicilor până la împlinirea vârstei de 70 de ani sau după împlinirea acestei vârste) se intervine asupra unui domeniu care face obiectul legilor organice (Codul muncii și Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice), legi de la care se derogă, iar potrivit jurisprudenței¹ Curții Constituționale, *„ori de câte ori o lege derogă de la o lege organică, ea trebuie calificată ca fiind organică, întrucât **intervine tot în domeniul rezervat legii organice**”*.

¹ Decizia nr. 876/2020, paragraful 20.

În consecință, textele propuse la **pct. 5, 7, 8, 11**, întrucât intervin într-un domeniu rezervat legilor organice (regimul general privind raporturile de muncă și protecția socială - art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituție) **contravin art. 115 alin. (1) din Constituție**, potrivit căruia ordonanțele se emit **doar în domenii care nu fac obiectul legilor organice**, motiv pentru care propunem eliminarea acestora din cuprinsul prezentului proiect și includerea lor într-un act normativ cu rang adecvat obiectului de reglementare.

În plus, semnalăm că măsurile legislative preconizate la **pct. 8 și 11**, referitoare la condițiile de pensionare a medicilor și la continuarea activității medicilor până la împlinirea vârstei de 70 de ani sau după împlinirea acestei vârste nu sunt fundamentate și nici motivate în Nota de fundamentare.

6.2. Întrucât intervențiile legislative propuse asupra Legii nr. 95/2006 sunt doar de natura modificărilor, sintagma „și se completează” din **partea introductivă** a articolului se va elimina. De asemenea, din aceleași considerente, la **părțile dispozitive ale punctelor art. I** se va elimina sintagma „se modifică și”.

6.3. La **pct. 2**, semnalăm că norma propusă pentru **art. 17 alin. (1)** este marcată de două ori prin cifra 1 încadrată între paranteze, fiind necesară eliminarea uneia dintre cele două marcări.

6.4. La **pct. 6**, la norma propusă pentru **art. 140² lit. c)**, cu referire la folosirea sintagmei „furnizarea **serviciilor medicale** prevăzute la art. 140⁶”, semnalăm că la respectivul articol sunt prevăzute **activitățile** care pot fi prestate în cadrul structurilor asistenței medicale mobile. Sugerăm reformularea normei propuse, care trebuie să aibă în vedere terminologia din norma la care se face trimitere.

6.5. La **pct. 12**, deoarece nu se modifică în întregime **art. 716**, ci doar primul său alineat, marcarea „Art. 716 –” se va elimina, ca inadecvată.

7. La **art. II**, care vizează modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2000, **sub rezerva celor precizate la pct. 4 supra**, cu referire la adoptarea unui nou act normativ în locul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2000, reținem următoarele observații și propuneri:

7.1. La **partea introductivă**, pentru rigoarea redactării, formularea „partea I nr. 291/27.06.2000” se va scrie sub forma „**Partea I, nr. 291 din 27 iunie 2000**”.

De asemenea, deoarece actul asupra căruia se intervine a fost aprobat prin Legea nr. 598/2001 doar cu intervenții de natura modificărilor, sintagma „și completări” se va elimina, ca incorectă.

7.2 La **părțile dispozitive ale punctelor art. II**, deoarece intervențiile propuse sunt doar de natura modificărilor, sintagma „se modifică și” va fi eliminată ca inadecvată.

7.3. La **pct. 1**, pentru rigoarea redactării, sugerăm reformularea acestuia astfel:

„1. **Titlul va avea următorul cuprins: „Ordonanța de urgență privind serviciile publice conexe actului medical”.**

7.4. La **pct. 2**, la norma propusă pentru **art. 1 alin. (7)**, în acord cu noua terminologie, din titlul Legii nr. 31/1990 va fi eliminat cuvântul „comerciale”.

La **alin. (8)**, pentru o informare completă asupra Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, după titlul acesteia se va introduce sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005”.

La **alin. (9) și (10)**, pentru rigoarea redactării, formularea „conform alin. (6), (7) și (8)” se va scrie astfel: „conform **alin. (6) - (8)**”.

La **alin. (11)**, precizăm că, în ceea ce privește condițiile privind furnizarea serviciilor publice conexe actului medical, acestea nu pot fi stabilite printr-un ordin de ministru, act normativ infralegal, ci printr-un act normativ de rangul legii, de principiu, Ordonanța Guvernului nr. 124/1998, pentru asigurarea unicității reglementării în materie.

8. La **art. III**, care vizează modificarea Legii nr. 134/2019, formulăm următoarele observații și propuneri:

8.1. La **pct. 1**, referitor la textul propus pentru **art. 4 alin. (2)**, semnalăm că în actuala redactare sintagma „*cu respectarea legislației privind achizițiile publice*” este insuficient de clară.

Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se precizeze în mod expres normele vizate, făcându-se aplicare dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.*”.

Formulăm prezenta observație și pentru sintagma „conform legislației în vigoare” folosită în textul propus la **pct. 7** pentru **art. 17 alin. (1)**.

8.2. La **pct. 2**, semnalăm că prin soluția legislativă propusă la **art. 7 alin. (3)** se intervine asupra unui domeniu care face obiectul legii organice, respectiv Legea nr. 153/2017, de la care se derogă, motiv pentru care propunem eliminarea acestuia din cuprinsul prezentului

proiect și includerea lui într-un act normativ cu rang adecvat obiectului de reglementare.

8.3. La **pct. 6**, la textul preconizat pentru **art. 14**, semnalăm că măsura legislativă propusă nu este fundamentată și nici motivată în instrumentul de prezentare și motivare.

9. La **art. IV**, care vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2008, semnalăm următoarele:

9.1. La **partea introductivă**, pentru rigoarea redactării, propunem ca în loc de „Monitorul Oficial al României nr. 785/24.11.2008” să fie scris „Monitorul Oficial al României, **Partea I nr. 785 din 24 noiembrie 2008**”.

9.2. La **pct. 1**, în textul prevăzut pentru **art. 45¹**, pentru coerența normei, propunem ca finalul să fie reformulat astfel: „se stabilesc prin statutul **acestui Ordin**.”

10. La **art. V**, prin care se propune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009, semnalăm următoarele:

10.1. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea **părții introductive** astfel:

„Art. V - Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 601 din 31 august 2009, aprobată prin Legea nr.103/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

10.2. La **pct. 1**, la textul prevăzut pentru **art. 3 alin. (3)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca marcarea enumerărilor să se facă după modelul „a)”.

Totodată, semnalăm faptul că **după lit. d)** este redat un text nemarcat, ceea ce nu este agreat de către exigențele de tehnică legislativă, fiind necesară revederea acestuia.

10.3. La **pct. 4**, la textul prevăzut pentru **art. 8 alin. (2)**, pentru o informare completă, dar și pentru claritatea normei, propunem ca finalul alineatului analizat să fie reformulat astfel: „... organizate conform **dispozițiilor Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare**.”.

10.4. La **pct. 9**, la textul prevăzut pentru **art. 14 alin. (2)**, pentru unitate terminologică, propunem ca după termenul „Fișele”, din debut, să fie inserat cuvântul „**posturilor**”.

10.5. La **partea dispozitivă a pct. 12**, formularea „alineatul (3²)” va fi redată astfel: „alin. (3²)”.

10.6. La **pct. 16**, sintagma „alineatul (2), (4) și alineatul (5)” va fi redată după cum urmează: „**alineatele (2), (4) și (5)**”.

11. La **art. VI**, care vizează modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2023, semnalăm următoarele:

11.1. La **partea introductivă**, textul de final „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 429/2023, publicată în M.O. nr. 459 din data de 25. 05.2023” se va reda sub forma: „publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I** nr. 459 din 25 **mai** 2023, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 429/2023, **se modifică după cum urmează:**”.

11.2. Având în vedere că intervențiile propuse sunt doar de natura modificărilor, din cadrul **părților dispozitive ale pct. 1 și 2** se va elimina sintagma „se modifică și”.

11.3. La **pct. 1**, la norma propusă pentru **art. 2 alin. (1)**, pentru rigoarea exprimării, textul „la data stabilită în hotărârile Guvernului prevăzute la art. 1 alin. (3)” se va reda, astfel: „la data stabilită **prin hotărârea** Guvernului prevăzută la art. 1 alin. (3)”, observația fiind valabilă pentru situațiile similare din prezentul proiect.

12. La **art. VII**, pentru rigoarea și precizia exprimării, propunem redarea textului astfel:

„Art. VII. - În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, **ministrul** sănătății va modifica **în mod corespunzător** Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului **medical, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1992/2023, cu modificările și completările ulterioare.**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 909/28.08.2024