



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

450 / 23.09.2024.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, inițiată de domnul deputat PSD Iulian-Alexandru Badea (**Bp. 341/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii posibilității pentru conducerea unităților de învățământ de a solicita elevilor utilizarea obligatorie a uniformei școlare.

De asemenea, se prevede ca uniforma școlară să se acorde elevilor în mod gratuit, iar finanțarea cheltuielilor necesare în acest sens să se facă din fonduri guvernamentale de la bugetul de stat, bugetul Ministerului Educației sau a altor instituții ce coordonează unități din rețeaua națională școlară sau din bugetele consiliilor județene/Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale, din fonduri externe nerambursabile, dar și din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale și din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 1 alin. (3) din *Legea nr. 198/2023*, misiunea învățământului preuniversitar este aceea de asigurare a condițiilor și a cadrului necesar pentru atingerea potențialului de dezvoltare al fiecărui beneficiar

primar al educației. În acest context, uniforma școlară nu poate fi subscrisă nici condițiilor și nici cadrului prevăzut de lege.

De asemenea, conform dispozițiilor art. 3 lit. v) din *Legea nr. 198/2023*, în cazul introducerii uniforme școlare s-ar ignora *principiul promovării drepturilor și a nevoilor individuale ale fiecărui elev*, precum și luarea în considerare a impactului deciziilor educaționale asupra dezvoltării copilului pe termen scurt, mediu și lung, diminuând considerabil respectarea particularităților individuale ale fiecărui beneficiar primar al educației.

Conform prevederilor art. 183 alin. (1) și (2) din *Ordinul Ministerului Educației nr. 5726/2024 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar*:

„ (1) În unitățile de învățământ se asigură dreptul fundamental la învățătură și este interzisă orice formă de discriminare a copiilor/beneficiarilor primari și a personalului din unitate.

(2) În unitățile de învățământ sunt interzise măsurile care pot limita accesul la educație al beneficiarilor primari, cum ar fi, de exemplu, efectuarea de către aceștia a serviciului pe școală, interzicerea participării la cursuri sau sancționarea beneficiarilor primari care nu poartă uniforma unității de învățământ sau altele asemenea”.

2. Având în vedere conținutul *Expunerii de motive*, care susține oportunitatea și necesitatea adoptării modificării legislative propuse, apreciem că nu există corelare între motivele invocate în cuprinsul acesteia și textul propus la art. 1 pct. 1 din inițiativa legislativă, de completare a textului de la art. 11 din *Legea nr. 198/2023*, respectiv cu alineatul (2¹).

Astfel, deși în cuprinsul *Expunerii de motive* se justifică măsura introducerii obligativității uniforme școlare ca fiind una necesară pentru a reduce abandonul școlar, în textul proiectului măsura se justifică pe necesitatea asigurării bunei desfășurări a cursurilor și activităților desfășurate în unitățile de învățământ preuniversitar și în toate spațiile educației și formării profesionale, această necorelare echivalând, practic, cu o nemotivare a propunerii de modificare a textului *Legii nr. 198/2023*, contrar dispozițiilor art. 30 alin. (1) lit. a) și art. 31 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Mai mult, față de propunerea de modificare a textului legal, prin raportare la eventualele beneficii aduse de schimbările preconizate și observând dispozițiile art. 31 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 24/2000*, nu rezultă că s-a realizat niciun studiu sau cercetare care să arate legătura între instituirea obligativității purtării uniforme școlare și reducerea abandonului școlar

urmare a instituirii acestei măsuri, cu atât mai mult cu cât acesta din urma se datorează unor cauze multiple, astfel cum se afirmă și în cuprinsul *Expunerii de motive*.

De altfel, dispoziții referitoare la obligația elevilor de a se prezenta la școală într-o ținută vestimentară decentă și adecvată există deja în *Legea nr. 198/2023* - art. 106 alin. (2) lit. c), dar și în *Statutul elevului* - art. 14 lit. c) și în *Regulamentul cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ din România*, astfel că instituirea unei astfel de obligații în sarcina elevilor, în lipsa unei analize care să releve ponderea necesității de a asigura uniforma școlară obligatorie în rândul elevilor și care să atragă astfel o rată mai mică a abandonului școlar, ar putea crea premisele unei eventuale discriminări a majorității elevilor, contrar dispozițiilor art. 3 lit. a) din *Legea nr. 198/2023*.

De asemenea, față de dispozițiile *Legii nr. 198/2023* - art. 105 alin. (1) și (2), apreciem că adoptarea unei astfel de măsuri ar fi trebuit să se facă cu consultarea beneficiarilor învățământului preuniversitar primari sau secundari, respectiv cu consultarea reprezentanților elevilor și, eventual, a Consiliului reprezentativ al părinților.

3. Cu privire la noul alineat, alin. (2¹) al inițiativei legislative, în care se prevede: „...*finanțarea cheltuielilor prevăzute pot fi acoperite din fonduri guvernamentale de la bugetul de stat, bugetul Ministerului Educației sau a altor instituții ce coordonează unități din rețeaua națională școlară sau din bugetele consiliilor județene/Consiliul General al Municipiului București și consiliilor locale cât și din fonduri externe nerambursabile*”, semnalăm că sintagma „*fonduri guvernamentale de la bugetul de stat*” la care se face referire nu este uzitată în legislația de specialitate privind finanțele publice.

4. La pct. 3 din inițiativa legislativă, referitor la completarea art. 126 prin introducerea a unei litere noi, lit. s), precizăm că în cadrul art. 126 nu există litere, motiv pentru care considerăm că era necesar ca prevederile respective să fie introduse la articolul la care se dorește completarea, fiind vorba de art. 127 din *Legea nr. 198/2023*.

5. În ceea ce privește propunerea ca acordarea gratuită a uniformei școlare să poată fi finanțată din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 6 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată reprezintă sursă de finanțare doar pentru cheltuielile descentralizate de la nivelul bugetului de stat

către bugetele locale, iar cheltuielile cu acordarea gratuită a uniformelor școlare nu reprezintă o cheltuială descentralizată asupra căreia autoritățile administrației publice locale să aibă competențe exclusive sau partajate.

6. Prezentarea fondurilor alocate achiziționării uniformelor școlare este confuză. Această inițiativă legislativă conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, fără indicarea surselor de bani care ar intra în mod suplimentar la buget, nerespectând astfel dispozițiile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,
Ion-Marcu CIOLACU
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului